



2006年，房山区将原良乡镇一分为三，分为拱辰街道、西路街道和良乡镇（管辖原官道乡境域）。

一、拱辰街道

适应新发展确立新目标

拱辰是房山区委、区政府所在地，是房山新城良乡组团的核心区，是全区政治、文化、经济活动中心区，是房山城市化建设的主战场。迎战奥运，带给了房山千载难逢的城市化发展机遇。良乡古城的城市化建设在迎战奥运的战鼓声中拉开序幕。

拱辰街道工委、办事处于2006年的9月14日成立，9月21日正式挂牌。面对新的起点和新的历史使命，新成立的街道队伍不整、人员不齐、办公条件差，社会经济资源需要重新配置，拱辰发展的形势不容乐观，考验十分严峻。

面对考验与挑战，新的街道工委领导班子明确地提出了“讲政治保稳定，讲团结聚合力，讲服务树形象，讲发展促和谐”的24字工作方针，确定了“明确一个目标，围绕一条主线，突出一个重心，实施六个加强”的“1116”工作发展思路，即：“明确‘创一流工作业绩，建房山首善之区’的工作目标；围绕‘构建文明和谐新拱辰’工作主线；突出‘城市发展建设’的工作重心；实施六个加强：一是加强城市经济开发，二是加强城市基础建设，三是加强城市环境管理，四是加强社会保障工作，五是加强精神文明建设，六是加强基础组织建设。”

思路决定出路，高度决定视野。

从党政班子到机关干部，从各村“两委”到基层单位，令行禁止，在“24字”工作方针和“1116”发展思路的指导下，拱辰的经济社会各工作迅速运转起来，快速链接了拱辰的城市建设发展进程……

2009年，按照“三化两区”的战略目标要求，街道确定了“一城三区”战略部署，即：打造现代宜居新城，建设行政办公会展区，商贸金融中心区和高教文化产业区。2011年，街道结合房山“十二五”规划和房山首都高端制造业新区、现代生态休闲新城的新定位、新要求，将进一步落实“围绕一个中心，强攻一个目标，实现三个确保，做到三个超常规”的工作思路。围绕一个中心，就是围绕新型城市化发展这一中心，进一步加快拱辰“一城三区”建设，促进房山“三化两区”快速发展。强攻一个目标，就是大幅度提升地区经济发展综合实力与核心竞

争力，充分发挥拱辰街道在全区城市化发展中的龙头带动作用。实现三个确保：一是确保街道税收突破 8 亿元，力争实现增长 20%；二是确保完成全年拆迁任务，进一步加快城市化建设进程；三是确保地区平安稳定，保障社会各项事业和谐发展。做到三个超常规：一是用超常规的方法加快拆迁速度；二是用超常规的措施加速城市建设；三是用超常规的思路实施城市管理。在总的发展思路的指导下，街道各项事业取得了一定的成绩，并且进一步深化发展。

《京津冀协同发展规划纲要》颁布，首都的城市新功能定位即全国的政治中心、文化中心、国际交往中心和科技创新中心，加快建设国际一流的和谐宜居之都，成为首都一切工作的出发点和落脚点。拱辰街道按照北京建设国际一流和谐宜居之都的新目标和打造“一区一城”新房山的发展要求，确立了建设“首府新城”的战略定位和打造“业城融合、居业和谐、田园社区、城市时尚”的战略布局，明确了“瞄准首都国际一流和谐宜居新标准、践行拱辰首府新城建设新途径、打造房山京保石发展轴上新地标”的工作要求，坚定不移地加快城市化建设，城市面貌日新月异，城市功能日趋完善，形成了现代、宜居、宜商的发展环境。

全力推进城市化建设

推进城市化建设跨越式发展，拱辰当仁不让。

城市化建设是政府、开发商和百姓关系的调整，是公共利益、开发商利益、百姓利益的调整。城市建设拆迁特别是借力推进城市化的拆迁，是错综复杂的公共利益、开发商利益、集体利益、百姓个人利益的博弈，需要基层党委、政府运筹帷幄，统筹协调。

拱辰是良乡城市化建设的中心区域，要在“三化两区”的新时期，在旧城改造中实现城市化的跨越式发展，拆迁是否能如期进行，拆违是否能依法进行，时时刻刻在考验拱辰党政领导班的子执政能力和拱辰干部队伍的执行能力。

拱辰街道创新拆迁工作：

“走出去”即走入拆迁单位，深入调查。从 2007 年 9 月开始，拱辰街道组织专人分别对一至五街改造区范围内的 5 个村、6 个社区和 25 家中央、市、区属单位的基本情况进行详细调查。初步查清需拆迁民宅 3934 户，人口 8030 人，拆迁总面积 30.5 万平方米。采取举办座谈会、发意见函等形式，广泛征求各村、各社区及各产权单位的改造意见。

“请进来”即邀请相关职能部门来街道办公。在深入调查研究，广泛征求各方面意见的基础上，初步制定了《拱辰街道中心区改造定向安置用房建设项目“三定三限三结合”的方案》和《拱辰街道中心区一至五街改造拆迁回迁方案》讨论稿，并将区国土分局、建委、发改委、规划局等职能部门邀请到街道现场办公，对两个方案提出可行性修改意见。

拱辰街道依靠团队精神攻坚克难，机关干部组成 19 个拆迁组，30 项重点工程同时开花，19 个拆迁组组成了一个共同的作战团队。大家在电话里、在餐桌上、在楼道里互相通报工作进展情况，互相介绍采取了什么样的有效方法和措施……大家相互支持，相互鼓励。当哪一位战友的工作有了工作进展，大家不约而同，一杯啤酒、一包方便面、一根香肠，前去含泪祝贺；当哪一位战友的工作有了难点，大家又是不约而同，提供方法，提供信息，给予鼓励……

2009年，拱辰街道共完成12个村、38万平方米的拆迁任务，开复工面积达到108万平方米。2010年是拱辰进入跨越式发展的关键时期。街道要同时推进30项目重点工程的拆迁、拆除和建设。拱辰街道领导班子成员和全体机关人员开创性地履行各自的领导、管理职责的，没有增加任何人力，人人分身有术，回天有力，机关上下忙而有序、有条不紊地驾驭和推进了30个市区挂账的重点项目。2010年，拱辰街道完成拆迁任务46万平方米，开复工面积达到137万平方米……

拱辰街道累计完成拆迁103万平方米，梅花庄、常庄、小西庄、辛瓜地等10个村实现了整村拆迁，共完成拆迁3099个宅院5396户。

在近两年的街道建设中，共完成开工建设面积102万平方米，固定资产投资111亿元，有力地拉动了地区相关产业快速发展。

拱辰街道积极招商引资，激发经济发展活力，共引进企业510家，其中投资在1000万元以上的项目20家。

拆迁、拆违，推进城市建设跨越式发展，是一场前所未有的利益博弈、机遇博弈，是对基层党委、政府践行“三个代表”执行力的强大冲击和严峻考验。拱辰街道机关上下坚持发扬“5+2”白加黑的工作精神，坚持发扬攻坚克难、奋勇争先的拱辰精神，坚持以超强的耐心和意志，365天夜以继日，以超常的工作精神、工作状态做好每一天的工作，以人为本，攻坚克难，开展了一场城市拆迁的攻坚战和整体战。

全力打造“首府新城”

拱辰街道从“首府新城”意识出发，在抓好城市公共管理的同时，积极采取措施，全力打造“首府新城”。

狠抓低端产业的退出，推进重点工程建设。拱辰街道坚决贯彻落实“清退疏解低端产业，切实加大环境综合整治”的重大策略部署，兵不血刃，有进有退，全面退出低端产业，有效疏解低端人口，为拱辰的后续发展和新城建设营造更为宽松的发展环境。结合首都非核心功能疏解的新政策和新要求，加快推进首创伊林郡、绿地启航国际、世茂维拉等在施重点项目建设步伐，加快一至五街回迁，南广阳城、东羊庄村等项目的后续安置进程。

加大环境整治力度，推进老旧市场高标准改造，优化城市生态环境。实施区域环境整治工程，对辖区内商业楼宇、老旧小区、破损路面、城市街心公园进行全面改造升级，改善拱辰城市形象和老旧小区居民居住环境。先后对文化路、南关西路、黄辛庄市场、吴店村府东

建材城、五街村商贸用房等老旧市场进行改造提升，打造特色精品街区，着力缩小老旧小区与建设“一区一城”的差距，全面提升城市整体发展水平。

狠抓城市治理，打响了拱辰街道“城中村”拆违的



攻坚战。拱辰街道依法加强城市管理，对街道、居民楼前的违建一一破拆。共拆除违法建设45万余平方米，除了城乡接合部从事生产、经营活动的成片违法建筑，“城中村”和老旧小区内占用消防通道、存在安全隐患的违法建设也被列入拆除重点，达到了彻底改变城乡结合部区域脏、乱、差现状，改善居民的生活环境，带动外来人口的有序疏解的目的。

加快打造精品城市景观。瞄准首都标准，嫁接高端资源，坚持高品质施工，打造吴店青年汇、拱辰活力中心、黄辛庄城市文化主题公园等地标性城市建设项目，形成一批精品城市景观，进一步提升城市形象，培育新的经济增长点，增添时尚都市气息。

推广“田园社区”模式。在西部回迁区、北部回迁区、拱辰北大街社区和玉竹园社区推广“田园社区”建设。深入探讨在老旧小区引入专业化物业服务管理的可行性，完善老旧小区配套服务功能，改善社区生活环境，实现小区安全、便利、宜居，打造房山区乃至北京市老旧小区综合整治的“样板”。

全面提升城市管理水平。进一步健全与完善城市管理队伍建设，让“网格化管理”“社区化管理”“专职化巡查”形成常态，进一步带动“全民治理”意识的形成，让“社区大妈”“退休老人”等群体共同参与社会治理，形成文明秩序、文明生活的和谐氛围。

不断加大城市环境治理力度。积极落实清洁空气行动计划，继续严厉打击违法建设，持续清退疏解低端产业，以城乡接合部、背街小巷为重点，持续开展城乡环境综合治理。同时，彻底整治、规范各类市场，合理完善各项管理、维护制度，共同营造健康和谐优化的市场秩序。

文化文物遗存

昊天宝塔，又名昊天塔、多宝佛塔，是北京市重点文物保护单位。其坐落于良乡的燎石岗上。光绪十五年（公元1889年）《良乡县志卷一·地輿志·石迹》：“多宝佛塔，隋建，在燎石岗上，五级玲珑，高十五丈，四面门二十座……唐尉迟公敬德重修。”据此，昊天塔始建于隋，重修于唐。现存的昊天塔是辽代建筑，通高36米，为阁楼式5级空心砖塔，塔平面呈八角形，塔下基座较高，须弥座形式，两层束腰。第1层束腰每边有4个壶门，内雕狮子，斗拱下有佛像4铺，每铺1坐佛2立佛，每面中间与转角处各有一力士，或手托或肩扛上层塔身。5层塔身的4个正面皆洞开拱形门，其余4面皆砌作假窗。塔内砖砌阶梯盘旋而上直达塔顶。塔4面均有佛龕，龕内原雕有佛像。

昊天塔是北京地区唯一的一座楼阁式砖塔。该塔的建筑结构十分精巧，挺拔高耸，造型优美，外观完全是仿木结构，古朴苍劲。束腰部分雕刻着佛像、佛头和精美花卉的图案。内容丰富生动，手法细腻，对研究辽代绘画雕刻艺术具有很高的价值。五层八角东西南北四面雕有浮窗，为方形直棂。塔身外面每层之间有一尺高的塔檐，檐下平拱比例和谐，刻工精细。塔的外形，底层较大而向上逐渐缩小，收分做法明显。塔内为空心，架梯可出入，并有楼梯旋转而上直到塔顶，登顶可眺望四方景致。塔为莲花瓣形，瓣内托有立蛋饰物。

塔内各层正面对门设有佛龕，龕内供奉佛祖一尊，为泥塑，神态各异，栩栩如生，共供奉20位，随塔按比例逐步缩小。该塔因此得名“多宝佛塔”。各层佛龕顶端有尺寸不一的方孔。既通风又透光，设计相当科学。光绪二十七年（公元1901年），被八国联军捣毁。

昊天塔依岗借势，凌空出世，卓然高耸于良乡城东，集观赏和研究价值于一身，成为古城良乡的象征。

重修昊天塔，有据可查，共修葺四次。第一次重修是在唐代。第二次为民国二十四年修葺。第三次修葺是在 1991 年 6 月，由北京市文物局拨出专款对塔进行了一次维修，修后立下了“北京市文物保护单位”的石牌。第四次修葺为 1997 年 5 月，这是修复规模最大、投入最多、修复最彻底的一次。

1987 年，昊天塔被北京市政府列入文物保护单位。

良乡行宫 黄辛庄行宫，位于良乡镇北 5 里，在黄辛庄村西，是一座宫殿式的建筑。该宫建于清乾隆十三年，是专供皇上去西陵拜祖途中驻跸之地。清乾隆时期，每年至少要到西陵（河北易县永宁山下）拜祖一次。从宫廷到西陵，共 280 华里的路程。为了在途中休息，乾隆十三年（公元 1748 年）便在通往西陵的御路上，每 70 华里建一处行宫，专供皇上和皇室贵族拜祖时途中驻跸落脚之用。

从宫廷到良乡黄辛庄为 70 华里，黄辛庄行宫为第一行宫；第二行宫在房山南尚乐镇半壁店村东；第三行宫在涞水县秋兰村，叫秋兰行宫。第四行宫为易县梁各庄行宫，再行 70 华里便到西陵了。

四个行宫被一条较直的御路串连，该御路为清雍正八年（1730 年）修成，总长为 120 公里。御路从今房山区皇管屯入境到镇江营出境，历经 19 个村庄，百余华里。

黄辛庄行宫坐北朝南，占地 20 余亩，建筑富丽堂皇，为四进院落，四面围墙耸立。四角建有更房，当地百姓称锥子屋，供打更者站脚之地。在一条子午线上头一门为天宫门，为两间过堂门，两侧为朝房。穿过头一院，进入垂花门。然后为正殿，曰前正殿。殿堂宽敞，气势巍峨。琉璃瓦的歇山顶，脊兽齐全。在正殿门楣的横匾上写有乾隆御笔“香清绿野”四个大字。两侧明柱的对联：上为“远近咸安耕凿乐”，下为“春秋时动露霜情”。

行宫的主要任务是接待皇上或皇族家人路途来往。如皇上到达前几天，行宫就要做好一切接待的准备工作，围绕吃、喝、住、行。如行宫南北这段御路，要黄土垫道，清水泼街（其余路段由良乡、房山知县负责）。清乾隆十八年（1754 年）清明前后，乾隆皇帝从西陵回来住此，曾写过一首“晚坐诗”：“又驻行时跸，萧齐可意清。去来时屡易，今昔念交索。习武尊前迹，均劳验众情。春云傍晚重，希泽为新耕。”

1908 年，清光绪皇帝驾崩。他的灵柩运往西陵，途经此宫。成千素装缟服的旌旗人马，拥着 128 人抬着的大棺木，黄土飞扬，浩浩荡荡地从黄辛庄行宫前路过。辛亥革命爆发后，朝廷俸禄终断，管理失控。从民国到解放前，行宫基本无人管理，主要建筑物逐步被拆去木料运往京城。解放后，此地建成蚕农场，归市林业局管理，现仅存正殿地基，后花园古松，其余均无。

二、西潞街道

新西潞新思路

2006 年 9 月 14 日街道办事处成立以后，街道工委、办事处主要领导通过下发 1000 多

份调查问卷，深入基层调查走访、座谈，多方面了解各村、各社区中存在的难点、热点问题，对辖区内群众诉求进行调查分析，为明确工作任务提供了有利依据。

遵照区委“提高认识，思想到位，迅速行动，工作到位，相互支持，协作到位，建章立制，管理到位”的要求，街道工委确立了“保稳定、求生存、谋发展”的总体工作思路。

2007年，街道工委坚持“保稳定、求生存、谋发展”的工作思路，提出了“夯实基础，优化环境，把握机遇，科学实干，全力开创经济社会发展新局面”的奋斗目标。

2009年，街道工委认真贯彻落实科学发展观，按照“保增长、保民生、保稳定”的目标要求和“三化两区”发展新战略，提出了“政治文化商业中心区、城市化建设先导示范区、新城交通枢纽区”的“三化三区”建设发展战略，街道以经济发展为基础、以城市管理为重点、以创新方法为手段，加快城市化、带动产业化、促进现代化，全街道党员干部群众团结协作、共同努力，自加压力、攻坚克难，齐心协力、迎难而上，西潞街道开始了快速发展阶段，呈现出经济发展、事业兴旺、社会稳定、队伍团结、人心思进的良好发展态势。

2011年，街道工委提出，要按照科学发展观的要求，以经济发展为基础，以城市管理为重点，以创新方法为手段，加快城市化、带动产业化、促进现代化，努力把西潞建设成为房山的“政治文化商业中心区、城市化建设示范区、新城交通枢纽区”，全力打造实力、文明、和谐、靓丽新西潞。提出了五项工作重点：一是推进城市化建设工程，加快城乡一体化步伐；二是推进产业优化工程，加快经济发展方式转变；三是推进社会管理工程，促进社会全面进步；四是推进民生保障工程，加快社会事业发展；五是推进党的建设工程，进一步夯实党的执政基。

2015年，西潞街道认真贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》的要求，按照“一区一城”的新房山发展定位，明确了率先全面实现城市化的工作目标，确定了“一城两化三改”的发展思路。制定了《西潞街道产业发展规划》《西潞街道关于承接首都高端优质资源大力推进产业转型升级实施意见》《西潞街道新增产业禁止和限制目录》和招商引资优惠政策，成立了税收办和产业发展办，把金融信息、楼宇经济、文化创意、现代商贸等“高精尖”产业作为发展方向。

发展西潞经济

街道工委围绕“夯实基础，优化环境，把握机遇，科学实干，全力开创经济社会发展新局面”的奋斗目标，以经济发展为基础、以城市管理为重点、以创新方法为手段，加快城市化、带动产业化、促进现代化，不断加快西潞经济发展。

西潞街道紧紧抓住国家重点工程轨道交通拆迁等国家、市、区和街道确立的重点发展项目，重点项目重点抓，推动了街道的商业、餐饮业、物流业、文化创意产业发展，有效发挥了项目建设的带动作用。针对城市新区的特点，巩固商业、餐饮服务业的主导地位，强化商贸业、物流业，发展文化创意产业，不断加大引资力度，实现产业互动，不断拓展地区发展空间和居民的就业空间，打造特色城市经济。

西潞街道快速推进建设项目。2009年，国家重点工程轨道交通拆迁项目做到了“准备工作充分，动迁工作扎实，拆除工作平稳”，共拆除东沿村住宅624户，拆除面积达13万平方

米，投资 3.5 亿元。2011 年，建设项目加速推进，北京市千亿土地储备项目通尚苑二期进展顺利，佳世苑三期拆迁工作全部完成。随着街道的发展，新增重点税源户不断增多，为街道经济做出了较大贡献。北京福化木商贸有限公司、鲲鹏航空有限公司等新增重点税源户为街道税收平稳增长起到了重要作用。

2011 年，商贸业快速发展，街道新增注册登记商户 123 家，注册资金 6800 多万元。西潞街道拥有房地产企业 10 余家、商业服务业企业 1700 余家，是西潞街道的主要税源。是年，街道税收实现 3.1 亿元，同比增长 20%，财政收入实现 1.3 亿元，固定资产投资实现 7 亿元，农民人均纯收入实现 1.3 万元，同比增长 10%。

2015 年，西潞街道依据“一城两化三改”的发展思路，深入探索西潞街道转型发展的新路径，以疏解承接聚高端，以环境再造促升级，以城市转型增活力，夏庄开发区和苏庄共创大厦共引进企业 361 家，其中亿元以上企业 10 家。2015 年，税收完成 4.85 亿元，财政收入完成 2.15 亿元，固定资产投资完成 9 亿元。

2016 年，西潞街道积极融入京津冀一体化战略格局，主动适应经济发展新常态，加快调整产业结构，坚持退低引高，瞄准“高精尖”，坚持引进高端，积极进行“互联网+”有益尝试，5 家合法再生资源回收企业与北京环卫集团合作，引进再生资源回收“互联网+”的智能模式。积极与区发改委产业科、经信委和文促中心进行对接，对街道辖区内规模闲置资产进行梳理汇总，加大文化创意产业扶持力度，文创企业税收贡献率稳步提升。2016 年，共引进企业 385 家，其中注册资金 1 亿元以上的 4 家，5000 万以上的 8 家，1000 万以上的 58 家，1000 万以下的 315 家。2016 年，完成税收 7.16 亿元，完成财政收入 2.71 亿元。

全力打造精品城市

西潞街道始终坚持“一城两化三改”发展路径和打造“潞港·时尚新城”总体目标，不断探索城市功能定位，探索城市精品化和新型城市化发展路径。2016 年，西潞街道被市发改委列入全区 6 个重点发展的特色小镇之一，即“时尚文化创意小镇”。为有效治理“城市病”，打造精品城市，提高城市宜居度，西潞街道把 2016 年定为“环境建设年”，以主要道路、城乡接合部美化为重点，以大气污染治理为要点，全力推进城市化建设。

加快产业转型，全面打响清退低端攻坚战。根据市、区部署，主动作为，精心组织，以强有力的措施，退旧建新、退低引高，2015 年共清退 425 家无证无照非法类企业，销账率达到 100%。疏解外来人口 1125 人，圆满完成市区下达的人口调控指标。

改造城市景观，着力打造精品城市。2016 年，加大城市新建区域绿化美化和景观打造力度，鹭园休闲公园启动基础设施和绿化美化工程，海悦城市政公园完成现有施工条件范围内树木种植、草坪铺设、道路铺装等工程，城市整体形象逐步提升。城市建成区域加大改造力度，完成了西潞园东门、月华大街人行步道、苏庄中路的改造工程，对长虹西路西段 9000 余平方米道路进行了扩宽改造，缓解大件路口交通拥堵问题。特别是以举办国际红酒大赛为契机，对重难点的良坨路市容秩序、交通秩序、环境秩序进行了专项整治，实现了良坨路两侧的整体优化。

强化城市管理，不断改善城市面貌。结合低端产业疏解，大力整治城市秩序，以店外经

营、车辆乱停乱放、露天烧烤为重点，开展重点大街、重点区域规范治理，2016年共规范店外经营商户600余家，拆除违规广告牌匾200余块，拆除私搭棚舍55处，取缔无证无照商户16家。

开展薄弱区域的脏乱点集中治理工作，对主要道路两侧乱倒生活垃圾、建筑渣土进行集中清理，共清理脏乱点35处，清运渣土15000余立方米，市容市貌明显好转，脏乱差现象持续改观。针对重点拥堵点，开展了道路交通环境整治行动，交通拥堵状况持续改善。始终保持打击违法建设高压态势，2016年清理违法占地14140平方米，拆除违法建设12234平方米。

防控大气污染，推进生态环境建设。开展大气污染专项整治，严格执行大气重污染应急预案，启动包村包社区责任机制，重点检查停产停工、燃煤使用、道路遗撒和垃圾焚烧情况，各项措施得到有效落实，最大限度防止了空气污染进一步恶化。完成全辖区1个PM2.5检测站房、16个检测点建设，实现全覆盖。完成燃煤锅炉改造任务，共改造集体燃煤锅炉36蒸吨。2016年，率先圆满完成“减煤换煤”工作目标，为村民、企业配送型煤2478吨、兰炭930吨，圆满完成完成南尚岗村251户“煤改电”工作。

完善保障体系，社会事业取得新发展。把促进和稳定就业当做最大民生工程来做，培训、推介、补贴，多措并举，城乡劳动力就业保持稳定，并作为房山区推荐的唯一充分就业示范街道，接受了市人力社保局促进就业检查组检查。

加大社区文化建设力度，深入推进文化惠民工程。太平庄社区和夏庄社区文体活动室、苏庄一里社区健身小广场、西潞园小舞场等一批文体设施相继建成。推出西潞街道首届“文化艺术节”八大项系列活动，满足群众文化活动需求，提升了文艺创演水平，宣传了街道十年发展成就，营造了喜庆和谐的文化氛围。

加强社会服务，社区建设不断创新。成立房山区首家街道级环保社会组织，提升辖区公益服务水平。完善“温馨西潞”微信平台功能，整合社区网站、“一刻钟服务圈”、“时间银行”管理系统功能，初步形成覆盖辖区的信息政务平台。实施“育网式+智慧志愿服务”的网格化试点建设项目，推进网格化管理体系建设。盘活闲置资产，升级养老服务中心，增加养老床位100余张。积极探索新型养老模式，引入“金太阳”“安馨之家”养老服务公司等社会力量，推动养老事业产业化转型。

加强社会治理，始终保持和谐稳定。强化安全生产责任制，深入开展隐患排查和治理，坚决遏制重特大事故的发生，确保人民群众生命财产安全。强化社会治安治理，依法打击违法犯罪活动，辖区未发生重特大刑事案件。健全社会治安综合治理网络，化解城市化进程中的重点矛盾纠纷，做好重点时期、重大节日、敏感时间节点社会面防控，严格落实重点人和重点部位管控措施，加强群防群治，全街道保持了社会和谐稳定。

加强社区管理

西潞街道适应城市化建设新形势，积极探索社区建设新模式，形成了西潞街道社会管理的新局面，推进了社区管理。

西潞街道加强社区党建工作，努力提高社区党组织的战斗力和凝聚力。2008年，为促进社区各项事业的发展，实现社区各单位资



北潞园社区

源共享，优势互补，服务群众的目标，以“整合资源、拓展功能、培养队伍、建立机制”为主导思想，在北潞园社区建立了房山区首家社区党建工作协调委员会，得到了区委组织部领导的肯定。2008年以来，西潞街道先后在8个社区成立党总支，在两个社区成立社区党委。社区党委、党总支的成立，进一步规范了社区党组织建设，整合了社区党建工作资源，为推进社区党建工作奠定了坚实的组织基础。街道扎实推进社会领域党建工作，社区、非公企业和社会组织党建得到全面加强。

西潞街道积极探索社区党建工作的组织形式、活动内容、活动方式和工作载体，充分发挥党组织的政治优势、组织优势和联系群众的优势，支持和带动社区建设，通过社区无职党员设岗定责等机制，充分发挥党组织和党员在社区建设中的战斗堡垒作用和先锋模范作用，健全完善社区党员的管理体制，在党员较多的社区建立党总支，按照属地管理、跟踪管理、分类管理原则，制定出较为系统、便于操作的管理规章，加强规范化管理，组织社区党员参加社区党组织的各项活动。

西潞街道在健全社区居民委员会的同时，明确居委会自身的职责、作用，促进居委会、物业公司和业主三方主体关系的协调，多方面筹集资金，有效解决社区历史遗留问题。加强社区自治组织体系建设，进一步深化居务公开、民主管理和民主监督，实现人民群众的依章自我管理。西潞街道总结社区居家养老西潞园试点经验，在所有社区中推进居家养老服务工作，在巩固资源共享等方面取得了成果。

全力推进农村城市化

2009年，西潞街道借助轨道交通房山线西潞段重点工程建设、新农村建设等机遇，在合理规划城市建设和功能区的基础上，明确提出，要依靠项目带动和旧村改造，全力推进“北五村”城市化进程。借助轻轨建设的契机，东沿村实现整村拆迁，街道将严格按照“三定三限”回迁政策，做好轨道交通10万平方米回迁楼建设工程，实现全村村民上楼，借助西六环和输油管道回迁工程，协调解决南尚岗村民搬迁上楼后生产生活问题，借助国家加大对农业、农村、农民的扶持力度和市、区各项重点工程建设的机遇，结合新农村建设整合土地资源，置换出产业用地，拓宽产业发展空间，通过发展都市商业和城市配套产业，完善“北五村”城市功能，提高土地附加值，增加土地收益，解决资金不足问题。

2015年，“北五村”改造项目取得突破。区政府与珠江投资股份有限公司签订了合作框架协议，成立了西潞街道“北五村”改造项目领导小组和四个工作组，统筹推进“北五村”改造项目。“北五村”经济联合社与珠江投资股份有限公司联合成立了“北五村改造项目公司”，资金平衡方案、产业深化方案、农民收益方式等工作扎实推进。良乡机场限高、合作模式等问题已基本得到解决，违章违法建设得到了有效控制，为下一步加快项目进展奠定了良好基础。

2016年，为实现北五村项目重大突破，西潞街道大力解放思想，创新工作模式，全力保障项目推进。在区委、区政府和区直有关部门的帮助下，经过努力，项目规划方案顺利通过区新城会审议，确定了文化创意产业的发展方向，被市发改委纳入试点范围，纳入北京市第二道绿化隔离地区试点、国家新型城镇化综合试点项目、房山区第三阶段城南行动计划等重点项目，并与珠江集团顺利签订《北三村新型城镇化建设项目正式合作协议》。城乡统筹发展打开了顶层设计的政策通道，成为西潞率先全面实现城市化目标的关键。

三、良乡镇

官道镇更名良乡镇

民国四年（1915年），良乡县设8个区，官道隶属于第二东一区。民国十七年（1928年），依据南京国民政府《县组织法》，县以下改行区、村（里）、闾、邻制，共分四级。官道隶属于一区。

官道镇，北与良乡地区办事处接壤，南与交道乡交界，西与大紫草坞乡为邻，东与葫芦垡乡相接，面积31平方公里。全乡皆平原。地势西北略高，东南略低。境内最高处海拔50.9米，最低处海拔33.2米。刺猬河由西北向东南流经乡境东北部，至东石羊东南注入小清河，境内流程6公里。大宁西干渠由东北向西南流经乡境西北部，境内流程6公里。设支干渠9条，总长约25公里。东半部和西半部各有一条南北排水沟，总长10公里。中华人民共和国成立前后到21世纪初，官道镇始终以农业为主。

官道镇1916年为良乡县第二东一区。抗日战争、解放战争时期，中国共产党先后建立抗日民主政府、人民政府。1946年2月，官道隶属于良乡县人民政府（平汉铁路东）三区。

1946年8月，官道隶属于良宛联合县人民政府。1947年10月，官道隶属于涿良宛联合县人民政府。新中国成立后，1949年10月至1956年9月，良乡县先后设8个区、5个区、4个区。设4个区时，官道隶属于良乡县一区。

1956年9月，良乡县撤区，将47个乡合并为21个乡镇，官道地区设官道乡、黑古台乡。1958年2月，良乡县将21个乡镇合并为13个乡镇，设黑古台乡，后房山县、良乡县合并，划归北京市，建周口店区，官道隶属于周口店区。9月，建立周口店区良乡人民公社官道管理区。1960年，改周口店区为房山县，官道管理区隶属于房山县良乡人民公社。1961年6月，设官道人民公社。1983年，撤官道人民公社设官道乡。1986年，撤房山县燕山区建房山区，官道乡隶属于房山区。2000年，撤官道乡设官道镇。2001年，撤销官道镇并入良乡镇。2006年，房山区将良乡镇一分为三，分为良乡镇（管辖原官道乡境域）、西潞街道、拱辰街道。良乡一名再一次漂移。2006年9月14日，良乡镇镇政府迁入原官道镇。

推动农业生产经营体制改革

1978年12月，党的十一届三中全会的文件《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》和《农村人民公社工作条例（试行草案）》，都肯定了包工到组联产计酬的管理方式。1979年，一些生产队实行“联产到劳”的生产责任制。“联产到劳”的责任制，实行“三不变”“四统一”“两包”“四定一奖”。“三不变”即生产资料集体所有不变、基本核算单位不变、生产队统一分配不变。“四统一”即生产队统一下达生产计划，统一调配使用劳力、畜力和大中型农具，统一投资，统一管理措施。“两包”即根据生产的需要和劳动者的专长，实行“包工、包产到劳”。“四定一奖”即定劳力、定地块、定产量、定工分，超产奖励，减产赔偿。一些生产队实行“联产到组”，即生产队对作业组实行土地、劳力、牲畜、农具“四固定”的基础上，包工、包产、包成本，全奖全罚，或比例奖惩，包产以内的统一分配。

1982年，中央决定把农业家庭联产承包责任制（大包干）在全国农村普遍推广。1983年，中央又发了“一号文件”，决定把农村改革引向深入。良乡镇党委认真学习了中央文件，结合本地区实际情况，决定从1983年8月开始，把家庭联产承包制在全镇范围内全面落实。经过两个月的工作，家庭联产承包制在全镇16个村落实完毕。家庭联产承包制（大包干）就是：交够国家的，留够集体的，剩下是自己的。“大包干”责任制极大地调动了人们的生产积极性，1984年就取得了显著效果，粮食总产达到1210万千克，比83年增产23%，交售商品粮371万千克，一跃成为房山区售粮最多的乡镇。

1997年，党的十五大进一步阐述了社会主义初级阶段理论，强调指出：中国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段，并做出土地延包的决定。根据这个决定，北京市委、市政府做出决定，“大包干”家庭联产承包责任制这种形式，30年不变。

1998年，官道乡党委政府认真总结了大包干现状存在的优势和不足，优势是使广大农民得到了温饱，不足是一家一块地，不利于机械化，不利于农业结构调整，不利于发展除粮食以外的种植业，更不利于发展二三产业。镇党委决定，根据各村实际情况和群众意愿，做到既能满足农民吃粮的需要，又能使土地适度集中起来搞好有序流转，发展经济的目的。具体做法是：按实际人口每人半亩口粮田，这部分土地实行大包干，30年不变，村委会与农

户签订家庭联产承包责任书，用合同的形式固定下来。剩余的土地采取土地确权方式：适当集中，搞好有序流转，承包给有能力的人搞种养业，办二三产业。通过土地延包，稳定了民心，为农业结构调整做好了准备。

大力发展乡镇企业

“无农不稳，无工不富，无商不活。”从 1984 年开始，全乡乡镇企业实现加速发展。乡政府制定鼓励政策。如：个人投资办企业、买汽车搞运输、搞种养林牧副业、从事餐饮服务业，资金不足需用到信用社贷款，集体企业可以为其贷款担保，无场所的集体可廉价为其提供场所。经过上下共同努力，到 1991 年底，乡镇企业发展到 51 家，比 1983 年的 25 家增加了一倍。

1987 年，乡镇集体企业开始实行体制改革，主要是实行承包制。第一轮企业承包的具体做法是：集体根据企业前三年经营成果，确定企业承包标的和目标，对小微亏企业施行个人承包，对规模较大的企业施行集体承包。承包采取“五定一奖惩”的办法。即：定产量、定收入、定利润、定上交、定工资，超额有奖，完不成任务受罚。企业厂长（承包人）在企业内部也施行岗位责任制，依据“五定一奖罚”的办法进行管理。通过承包制的施行，克服了干好干坏一个样的“大锅饭”的弊端，调动了经营者和职工的积极性，提高了企业效益。

1992 年，乡党委、政府对本乡的客观发展条件进行具体分析，认为官道地区地处平原，黄土资源丰富是得天独厚的优势。一致认为，发展制砖业，是迅速发展官道地区经济的最优选择。经过一年的努力，1993 年底，官道地区砖厂个数由 1992 年以前的 8 个一跃发展到 15 个，而且砖厂的规模也上了一个新台阶。到 1994 年，全镇砖产量由 1992 年的 2.7 亿块增加到 5.3 亿块，财政税收由 1992 年的 291.8 万元增加到 462 万元。

制砖业的发展，带动了农民运输业的发展，到 1998 年，全乡有 8 个村成为运输专业村。由于制砖业发展，税收增加，镇财政实力也大大增强。1993 年，乡政府投资 350 万元，修建了 2700 平方米的办公楼，改善了机关办公条件。1998 年至 1999 年，还先后投资 420 万元加宽并打通了良常路，使官道地区真正成为良乡卫星城的南大门。由于交通条件的改变，投资环境随之转变，良乡镇的知名度也随之提高，营造了招商引资的大好局面。

1997 年，乡镇企业开始了第三次改革。乡党委根据区委精神，结合本乡企业个人承包、集体承包的实际情况，认为个人承包、集体承包、股份合作制虽然使经营者的积极性有所提高，但他们的风险意识较差，最后的结果只能是负盈不负亏，最终发展为富了方丈穷了庙。只有彻底改革，才能让企业经营者提高风险意识，只有彻底改革才能把企业推向市场。乡党委、政府把乡范围内的集体企业分成两类：一类是小、亏企业，作价卖给个人，摘掉红帽子，把营业执照改为私营个体；另一类采取租赁制，即把企业的设备、材料卖给个人，对场地、建筑物采取租赁制，转制后，把集体营业执照改为私人股份公司。经过上下共同努力，乡镇企业第三次改革于 2000 年全部完成，转制率达 100%，受到上级领导的肯定和好评。

在乡镇企业大发展的同时，官道乡也出现了一批个人发家致富的带头人。1997 年改革后，政府撤出投资主体，集体企业已不复存在。个体、私营股份制公司已成为企业主流，非公经济迅猛增长，非公经济已成为乡镇企业经营收入的主体。2001 年底，官道乡以下企业

数已达 103 个，年营业收入达 38298.32 万元，占全镇农村经营总收入的 85.1%。

根据上级精神，良乡镇提出关于“优化一产、强化二产、发展三产”的发展思路。2002 年，良乡镇党委决定在黑古台村东建设占地 1000 亩的工业基地。镇政府先后投资 2500 万元，进行基础设施建设，达到四通一平。到 2006 年底，已有 10 个企业入驻工业基地，入驻企业固定资产投资总额已达 2.5 亿元。2007 年，实现营业收入 4901.59 万元，利润 450

万元，税金 186.2 万元，企业职工总数 667 人，安排本地农民就业 326 人。

由于工业基地建设成功，使其增加良乡镇经济实力的同时，成为增加农民就业产业基地，也使其成为宣传良乡的窗口，提高了良乡镇的知名度，促进了全镇的招商引资工作。



通畅良乡路

创新推进城镇化建设

良乡镇党委、政府积极适应“一城一区”新房山发展大局，坚持高起点规划，统筹谋划发展全局，2011年制订了《良乡镇镇域总体规划》，2012年制订了《良乡镇中心区控制性详细规划》，明确了良乡镇城乡发展的目标、方向，确立了良乡镇城乡发展的坐标。

全镇按照“智慧产业新城、官羊农民新村、健康颐养小镇、文旅生态农庄、现代都市庄园”五大板块的战略构想，坚持创新发展；以规划统筹、资金统筹、基础设施统筹、产业统筹、文化特色统筹“五个统筹”理念推进特色小镇建设。2013年5月15日，中海与区政府签署合作协议，良乡镇统筹城乡新型城镇化建设的序幕正式拉开，以中心区一级开发为标志的城镇化建设全面启动。2015年，全市首个利用区域统筹构建城乡一体化的规划实施单元获批，官羊新村村庄规划方案正在细化完善，中心区拆迁基本完成，安置房建设正式开工，雨污水主干项目前期手续全部完成，土地上市准备工作有序推进。

良乡镇紧紧围绕首都新的功能定位，在京津冀协同发展的大格局下，以服从大势、服务全局的高度政治责任感，以“三纵一横”为重点，集中力量，掀起全面清退疏解低端产业、切实加大环境综合整治的新高潮，着力提升良乡镇在生态环境方面的核心竞争力，以新型城市化的新面貌，不断深化“人物俱良新城 进碧野清乡小镇”的发展目标。

全面清退疏解低端产业、切实加大环境综合整治是一场任务艰巨的攻坚战，良乡镇利用一年半的时间，通过五个阶段性战役，从2015年8月开始，清退无证非法类打击取缔工作到12月底胜利结束，禁止类企业清退关闭工作到2016年6月底胜利结束，限制类企业按上级要求在2016年年底做好了升级改造工作。

良乡镇强化组织领导，落实责任分工。镇党委书记为全镇清退疏解低端产业、切实加大环境整治工作第一责任人，镇长为直接责任人，各村支部书记为各村的第一责任人，强化分工、责任到人，保障工作圆满完成。全面启动次序动员机制，全体党员、全体机关干部、各级人大代表、政协委员、村“两委”干部带头清退关闭低端产业，一经发现瞒报、漏报的，要依法依规严肃问责。在全面清退疏解低端产业中，强化依照法律、政策办事意识，依法推进清退工作。镇党委政府加大督查力度，对不积极、拖后腿造成恶劣影响，导致全镇工作开展不力的个人，依法给予相应的纪律处分。全镇切实加大环境综合整治，建立完善长效的工作机制，坚决防止死灰复燃。