

房山统计机构的发展历程

王 良

统计，这是一个当今人们耳熟能详的词汇。人们熟悉它，主要是众家新闻媒体经常披露统计信息所至。

然而，人们知道的这些只是统计的一面，而对统计的起源、统计的发展，以及统计组织，即其机构建设和队伍建设，就鲜为人知了。

据《北京志·统计志》载，中国古代统计始于商代（约公元前 1600 年至公元前 1046 年），随着奴隶社会的解体和封建社会的建立，统计逐渐发展，并随着朝代的更替、国势兴衰而曲折延续。这个过程至新中国建立，跨越了逾三千年的历史时期。纵观统计如此漫长的延续过程，反映出三个特征：一是历朝历代都有统计活动；二是统计工作由有关官吏兼管；三是不曾有专门的统计管理机构。

在这个历史长河中，房山统计状况如何？

县（区）政府统计

今房山地区于战国时期属于燕国，当时就有县级行政建制，即中都县。随着燕国逐步强大，各级有官吏负责办理统计，把统计曝光制度定为“上计”。据《战国策》记载，中都县的官吏执行的“上计”制度，有了当时县情县力统计。随着朝代的更替，今房山地区在历代王朝中作为县级行政建制的名称曾多次变化，但历代县政府依上级政府的部署和要求发生和延续统计事项却是不争的事实。当然，历代统计工作的状况没什么两样，也是在曲折缓慢的延续着。

统计获得稳步发展，并逐步走上健康的法制化发展轨道，那是新中国建立以后的事。

1、新中国建立至“文化大革命”前夕

新中国建立之初，统计即得到中央政府的重视，1949 年政务院财经委设立统计处。1950 年在国营经济中开始建立统计报表制度。1951 年 7 月召开了全国第一次统计工作会议。1952 年 8 月成立了全国统计领导机构——国家统计局。这几项活动标志着新中国的统计即将迎来稳步发展的春天。

今房山区，当时属房山县和良乡县分治（为叙述方便，以下称房、良两县或“两县”）。“两县”在 1948 年解放至 1949 年 9 月这个短暂时期，归属中共察哈尔省平西专区管辖。当时，“两县”在县政府秘书科（或处）设专人从事统计工作。新中国建立后，房、良两县划归河北省管辖。1953 年 1 月，河北省统计局成立。次月河北省政府下发《关于统计工作的决定》。与此同时，中央政务院也颁发了

《关于充实统计机构加强统计工作的决定》。依据两个“决定”的要求房山县政府统计科于当年3月成立，由郝志远任副科长（正职空缺），编制5人。良乡县政府统计科同年5月成立，由孔繁坤任副科长（正职空缺），编制5人。“两县”统计科的诞生，表明统计在经历逾三千年的历史延续后，于新中国诞生后县级专门统计机构的首度亮相。

1957年，国家第二个五年计划着手编制，房山县为将计划工作与统计纳入一体管理，遂将统计科改为计划统计科。良乡县仍称统计科。

1958年3月7日，国务院决定建立北京市周口店区，今房山全境遂划归北京市。当年4月，北京市周口店区成立计划统计局，由孔繁坤、夏方伟担任副局长、（正职空缺），下设四个组，分别负责商业、工业、农业、物资等专业统计，全局从事统计工作的干部共10人。

1960年2月，北京市周口店区更名为房山县，县政府统计工作由县经济计划委员会办理。1962年4月，中共中央、国务院颁布《关于加强统计工作的决定》。1963年3月，国务院颁布《统计工作试行条例》。根据这两个文件精神，1963年6月，成立房山县人委（政府）统计科，由夏方伟任科长，赵达任副科长。

2、“文化大革命”至改革开放前夕

1966年“文化大革命”开始后，房山县统计科名存实亡，统计工作受到严重干扰和破坏；文革前十七年的统计工作被全盘否定，许多统计机构被撤销，一些统计人员遭迫害，大批统计资料被毁坏，很多统计数字失真，统计方法制度受到严重破坏等等。值得欣慰的是，不少单位保持了若干统计原始记录和台账；还有些单位为了工作需要，自行布置了统计报表，收集相当数量的统计数据。

1970年4月，周恩来总理指出：统计机构还要有，基本统计还要搞。5月，国家计委发出《关于建立统计报表制度的通知》。8月，北京市统计局召开了“文化大革命”开始后第一次全市统计工作会议。8月28日，市革命委员会发了《全市统计工作会议纪要》。所有这一切，犹如一股股恢复统计工作的春风习习吹来。

1973年2月，房山县召开全县农业统计工作会议，提出当年的统计工作任务是：充实各级统计力量，整顿公社及大队统计资料，加强统计报表管理，搞好综合分析。

1977年4月，国家计委两次召开全国统计工作座谈会，讨论整顿和加强统计工作。1978年2月，国务院批准了国家计委呈送的《关于整顿和加强统计工作的报告》，提出“要健全统计机构，充实统计人员，加强统计队伍建设”等指示。同年4月12日，北京市革命委员会转发国务院批准的这个报告。房山县贯彻了市革命委员会的有关精神，革委会计划组内增加了专职统计人员，文革前在县政府统计科工作的夏方伟等3人回到了统计岗位。

由于当时客观条件的限制，“文化大革命”的错误尚未得到明显纠正，“左”倾思想对统计工作的影响远未消除，统计工作的整顿和恢复进展缓慢。至1978年，全县统计工作状况尚未恢复到“文革”前的水平。

3、党的十一届三中全会以来

党的十一届三中全会做出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的重要决策，为把统计工作的重点转移到为现代化建设服务上来，1979年3月，国家统计局召开全国统计局长会议，研究部署了新时期的统计工作。1979年10月，国务院作出《关于加强统计工作充实统计机构的决定》，强调要建设一个强有力的统计系统。1981年9月，国务院批转国家统计局《关于加强和改革统计工作的报告》，要求各级人民政府和各主管业务部门把统计工作作为改进经济管理的一项重要基础工作来抓。次年8月的全国统计工作会议又提出“六化”(即统计指标体系完整化、统计分类标准化、统计调查科学化、统计基础规范化、统计计算与传输技术现代化、统计服务优质化)的奋斗目标。所有这一切，标志着统计面临新的发展机遇，也必须迎接新的挑战。十一届三中全会前借鉴的苏联的统计办法和经验不适应新时期的形势，摆在统计面前的任务，就是以改革开放为契机，探索符合中国国情、并与国际接轨的现代化统计办法和经验。

1979年10月19日，北京市统计局召开全市统计工作会议，研究了多项整顿和加强统计工作的措施。房山县落实这次会议精神，县革委会计划组从事统计工作的人员，基本恢复到“文化大革命”前的水平。1980年4月23日，北京市政府转发国务院《关于加强统计工作充实统计机构的决定》的通知，要求恢复区县统计机构，充实统计人员。1980年7月23日，中共北京市统计局党组致函房山县计委，要求尽快成立县政府统计科。不久，中共房山县委、县政府于当年11月恢复房山县政府统计科，科长由李坡担任，任副科长的先后有魏廷祯、黄绍明、宋振群。

1984年1月1日，第一部《中华人民共和国统计法》施行，标志着统计工作走上法制轨道。1月6日，国务院颁布的《关于加强统计工作的决定》指出，统计信息是社会经济的主体，要求建立统一领导、分级负责的统计管理体制。中共房山县委、县政府在宣传、贯彻《统计法》和国务院“决定”的热潮中，调整了所属行政机构，于1984年2月设立房山县统计局，成为全市第一个独立的县政府统计机构。首任局长由李坡担任，担任副局长的有魏廷祯、李福贵。

刚刚成立的房山县统计局，下设办公室、农村经济科、工交财贸科和社会科四个职能部门。在农村经济调查中，抽样调查任务日渐繁重，1984年6月，县统计局成立农村抽样调查队，以适应农村实行的家庭联产承包责任制，科学进行农产量调查。为加强综合统计能力，1986年将社会科改为综合科。1987年，全局工作人员由建局时的21人增加到31人。1987年1月，北京市房山区成立。同年8月，建立房山区统计局，由李坡任局长，魏廷祯、丁宽致任副局长。

随着国家改革的不渐深入，统计范围逐渐扩大，统计任务不断增强，统计局下设的职能机构也不断增强和调整。1987年设立计算站，1988年成立城市调查队，1990年建立法规科，1991年设商业科(与商业调查队属一套人马)，工交财贸科改为工交城建科，计算站改为计算服务中心。1996年建教育科，1997

年再次建立社会科。为适应全区社会服务业迅速发展的需要，2004年10月又增设了服务业科。2005年3月，为加强统计法制宣传和统计执法检查工作，将合署办公的统计执法检查队与法规科改为两个独立的机构。

按照国家统计局的要求，2007年10月16日，“国家统计局房山调查队”（国家统计局北京市调查总队的派出机构）和“房山区社会经济调查队”（北京市社会经济调查总队的派出机构）成立。国家统计局房山调查队队长由左志国担任。房山区社会经济调查队副队长由申杰、刘馨生担任。左治国担任这两支调查队的法人代表。房山区这两支调查队成立以后，区政府统计机构的格局是：统计局与“两支调查队”按“相容共议、形成合力、促进发展”的原则形成“统一管理、分工负责、资源共享”的有机整体。所属职能机构又增加了财务科、人事教育科、住户调查科、专项调查科、价格调查科。农村经济科更名为三农调查科。统计局（队）的工作职能也随之拓展。

燕山办事处统计

1987年1月房山区成立后，在原燕山区辖域设立房山区燕山办事处，为房山区政府派出机构。燕山办事处成立之初，设立了统计科，隶属于燕山办事处计建办公室。1994年，燕山统计科改属于计划经济委员会。2002年又改为燕山发展计划委员会管理。设置燕山统计科的同时，还组建了燕山城市调查队，担负城市住户调查工作。

1987年1月至2002年12月，燕山办事处统计科是组织领导和协调燕山办事处统计工作的专门机构，受燕山办事处和区统计局的双重领导，业务上以房山区统计局领导为主。全科配备专职统计人员4至6人。2002年末，燕山办事处所辖星城、东风、迎风、向阳四个街道的统计工作由兼职人员负责，统计业务归办事处统计科领导。

2002年末，燕山办事处的26个行政事业单位中有12个单位承办了部门统计调查工作，都配备了专职或兼职统计人员。

2007年，房山区进行了统计管理体制改革，改革中燕山办事处统计科改名统计所，由刘秀红等7人组成。

乡、镇和村的统计

新中国建立之后，今房山辖区在1958年以前为房山县和良乡县。期间，行政区划小有变动，发生过由县辖乡（镇）到人民公社，再改为乡或镇的变化。这一层行政机构不管如何变化，都属基层政权机构。同时是县政府统计机构的直属经济报告单位，也是乡、镇一级统计的综合汇总单位。乡、镇政府中负责统计的部门，就是基层政府的统计机构。其在履行本地区统计管理工作的过程中，接受县政府统计机构的指导，担负国家统计局调查任务。至1958年2月，房、良两县所辖乡均设有兼职统计人员。

1958年4月，今房山地区划归北京市，成立周口店区。全区设29个乡、镇，统计工作均由兼职人员负责。1958年9月，周口店区建8个人民公社，每个公社都有专职人员负责统计工作。此后，人民公社的规模和个数几经调整，但公社内一直设有专兼职统计人员。

1983年3月，原政社合一的人民公社建制寿终正寝，当年6月，全县建立32个乡、镇，并配备了专职或兼职统计人员。1985年4月28日，房山县县长办公会议决定，加强乡、镇统计工作，建立乡、镇统计科。当年9月，各乡、镇专兼职统计人员66人，其中专职统计人员53人。至1986年3月，全县有农村经济统计任务的26个乡、镇政府，全部建立了统计科，加上一些乡镇经济管理部门配备的兼职统计员，全县乡、镇一级共有统计人员97人。

北京市政府为进一步加强乡镇统计工作，稳定统计队伍，分别于1988年和1992年两次录用乡镇统计人员66名，极大地激发了统计人员的工作热情，巩固和加强了乡镇统计队伍。

1994年，划入北京矿务局工农区的五个乡的统计工作回归房山区管理。当时，房山区共有29个乡镇，设统计科亦为29个。

2001年，房山区调整乡镇建制，全区共设22个乡、镇、办事处，每个单位都设有统计机构。

2007年进行的乡镇一级统计机构改革，是新中国成立以来最彻底、最完美的改革。首先，乡、镇、街道和办事处全部建立了独立的统计机构—统计所，全区共建24个，且所长人选由区统计局提名、区人事局批准和任命；其次，各统计所的人事、业务由区统计局（队）直接管理，属于统计局（队）的垂直领导机构，实现了区乡两级政府统计机构一体化；第三，乡镇一级统计工作能力和服务水平大幅度提高。第四，各统计所与所在乡镇的联系更加密切，工作协调更加顺畅。

村级统计是获得统计信息的源泉，也是乡镇统计的基础和支撑。房山的村级统计基础是好的：早在上个世纪70年代，房山县就在石楼乡举办过村乡两级统计基层工作展览，使参观者既开阔了视野，又学到了经验，对全县村级统计建设是个很好的推动，不少乡出现了加强村级统计发展的良好势头。1986年，良乡镇、长阳乡、官道乡的行政村都配备了专职或兼职统计人员。1990年，城关的田各庄、顾册、南关村建立了村统计组。其他乡的村级统计人员多为兼职。1992年，房山区贯彻北京市第二次农村统计工作会议精神后，有375个行政村建立健全了村统计组，全区共配备村级统计人员1359人，使统计的基础工作有了可靠的组织保障。

部门统计

部门统计机构是业务主管部门设置的、执行部门统计任务的机构。它负责组织指导和综合协调本部门所辖单位的统计工作，指导所属企业和事业组织的

统计业务，在统计业务上受同级政府统计机构的指导。今房山区承办业务部门统计工作的机构，是区政府的各个工作部门，每个有部门统计任务的政府机构，都是区一级部门统计的统计报告单位和本部门统计综合汇总单位。

今房山区的部门统计业务，有的由独立的统计科（或统计组、统计室）管理，但多数单位未设独立的统计机构，统计业务由相关部门兼管。无论有无独立的统计机构，每个业务主管部门都能较好的完成部门统计任务，每个业务主管部门都是区一级部门统计报告单位。

回顾 60 多年来新中国统计的发展历程，发现以改革开放为节点，明显分为两个阶段：改革开放以后统计的发展明显加快。究其原因，就是中央改革开放的大政方针，使经济建设成为全党全国的工作重点，给统计带来无限生机和活力。《统计法》赋予统计的基本任务是：对经济社会发展情况进行统计调查、统计分析，提供统计资料和统计咨询意见，施行统计监督。中央定了改革大计，又有统计法作保障，统计得以发展是恰逢其时，水到渠成。以粮食产量统计为例，计划经济统计是等待把粮食晒干扬净，检斤过秤，逐级上报来完成，既笨拙，又迟缓。改革开放后实行家庭联产承包，催生了科学的农产量抽样调查，夏收秋收尚未完成，产量调查已经结束，这就是改革开放促进统计发展的典型事例。如此说来，国家几十年来的改革开放，给统计带来诸多发展机遇，使其得以不断稳健发展就是情理之中的事了。

2014 年恰逢房山统计局成立 30 周年。进入而立之年的区统计局，局机关干部职工已由初建时的 21 人发展到 91 人，而且 97% 以上是大专及以上学历，这种高知识人才的深度集聚，成为统计局的宝贵财富。当今的房山统计，已经发展成指标体系完整化、统计分类标准化、统计基础规模化、统计调查科学化、统计计算技术现代化、统计服务优质化的现代化房山统计。

王良：区统计局原副局长