

关于促进文旅融合发展，推动史家营乡曹家坊废弃矿山生态产品价值实现成为国家试点的提案

提案人 陈晓燕

问题及分析：

《史家营乡曹家坊矿区生态产品价值实现案例》，2020 年被自然资源部列入全国典型案例，为有效破解我区山区、浅山区产业转型发展瓶颈，将生态环境优势转变为发展优势，探寻绿色发展之路，发挥了重要作用。作为北京首都重要的功能区，推动史家营乡曹家坊废弃矿山生态产品价值实现成为国家试点，将释放更有示范引领力的品牌效应和价值体现，促进文旅融合和“一区一城”高质量发展，

习近平总书记强调：“绿水青山就是金山银山”，深入推动史家营曹家坊矿山修复，实现绿色可持续转型发展，是与党中央绿色发展决策相吻合，曹家坊矿山修复和转型发展以绿色发展之路，换来富农民、强农业、美农村，多年的实践探索也获得了多方认可，充分体现了改善生态环境和保护生物多样性的重要意义、助力经济社会绿色转型发展的关键一招、确保人民群众获得更多安全感幸福感的必然之举。

市委市政府高度关注首都绿色发展，市委书记蔡奇明确指出：“让生态文明成为北京亮丽底色”，经过十多年的持续努力，曹家坊矿区修复面积 2300 多亩，昔日的废弃矿山已转变为“绿水青山蓝天、京西花上人间”的百瑞谷景区，形成了旅游、文化、餐饮、民宿、绿化等产业，带动了“生态+旅游（民宿）”、“生态+文化”等多种业态共同发展，实现了黑色产业“退场”、绿

色产业“接棒”的转型发展，以实际行动践行了“两山”理念和生物多样性发展，促进了生态产品价值实现。

房山作为首都重要功能区，迎来全面推进高质量发展、加快实现厚积薄发的关键时期。如何发掘好、利用好、推动好曹家坊矿山生态产品价值实现更广泛传播、更充分示范、更有效引领，推动早日成为国家试点。

建议：

建议由区发改委牵头相关工作。

1. 强化联动，注重协同。从内部视角来看，建立矿区修复动态决策工作专班，协同推进矿山生态修复。依据待修复矿区生态的特性和需求，需要统筹考虑、部门联动、协同推进。建议区级层面成立专班，将相关各部门纳入，完善工作机制，加大对有关乡镇在生态建设、产业发展、基础设施建设上的财政投入，按照“国际旅游休闲区”的标准，共同配合开展工作。从区域外部视角来看，建议将与房山区地缘相近、山水相连、文化相融的区，进行结对协作，定期沟通交流，构建优势叠加、共建共享、合作共赢的区域协作格局，逐步探索建立完善跨区的共建共治共享机制，实现历史文化、生态景观和旅游资源跨区域统筹，共同描绘“共守好山好水好生态，共建绿色发展聚宝盆”的美好蓝图。如房山与丰台结对共建京城西南旅游休闲产业区，与门头沟共建西山永定河文化带，与京津冀共建绿色生态河流廊道等。

2. 政府引领，深挖资源。深化盘活修复后矿山土地利用，推动“政府引导、企业参与”的模式，积极引入并扶持社会资本发展旅游、文化、餐饮、民宿等产业，释放第三产业辐射带动周边的倍增效应，建议在废弃矿山综合利用过程中，坚持政府引导，

多元参与，规自、财政、发改、园林、水务、文旅等各相关部门共同研究相关政策，鼓励支持土地使用权人优先开展生态综合修复，将废弃矿山转变为绿水青山，为替代产业引入和沟域经济发展创造基础条件。可通过建立试点进行有益尝试，即：在符合国土空间规划和环评、洪评、地质灾害防范的前提下，经依法批准并补交土地出让价款后，土地使用权人可将修复后的建设用地用于工业、商业、服务业等经营性建设用途。

3. 精准投入，锚定价值。加大投入力度，推动生态产品价值持续提升。继续坚持“谁污染、谁治理”、“谁破坏、谁恢复”的原则。依法明确生态修复主体责任，解决资金投入不足问题，科学选择实施客土回填、边坡修复、鱼鳞坑围堰等技术手段进行植树还绿，充分挖掘废弃矿山及周边区域的历史文化、矿业文化、红色文化等。此外，建议以点带面，加强对相关矿山修复区域制定规划进行指导，并适当给予资金扶持，发挥好财政资金的引导和撬动作用，进一步吸引社会资金参与，不断提高修复后开发利用的基础设施水平，带动周边区域发展和当地群众就业，实现生态效益、经济效益和社会效益同步提升。

关于促进文旅融合发展，推动史家营乡曹家坊废弃矿山生态产品价值实现成为国家试点的提案办理情况

承办单位 区发改委

我区山区作为生态涵养区，是首都重要的生态屏障和水源保护地，集聚了优质的生态资源，率先试点建立健全生态产品价值实现机制，有助于推动生态涵养区走出一条生态优先、绿色低碳的高质量发展之路。

一、已开展工作

我区高度重视建立健全生态产品价值实现机制工作，积极配合市级部门推动政策制度改革，聚焦重点难点创新突破，加快推动“两山”理念的落地机制取得突破。

(一)研究起草建立健全生态产品价值实现机制实施方案。为贯彻落实中央办公厅、国务院办公厅《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》(中办发〔2021〕24号)，我委正积极配合市级部门对《北京市建立健全生态产品价值实现机制的实施方案》(以下简称《实施方案》)进行修改论证，拟聚焦生态产业化和产业生态化，从生态产品价值实现基础制度、生态保护补偿机制、市场化实现路径、推进机制等方面提出一揽子措施。探索GEP核算结果与生态保护补偿资金、结对协作资金、政府绩效考评等联动挂钩;探索构建特定地域单元生态产品价值实现机制，在严守生态保护红线等前提下，推动生态环境参与产业要素投入和收益分配，创新绿色金融产品保障资金需求，推动生态优势向发展优势转化，并最终强化生态优势。目前已初步起草《实施方案》，正在进一步修改论证。

(二)深化区域协作发展。2018年以来,市委、市政府推动建立并不断完善平原区与生态涵养区结对协作机制,根据《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》(京发[2018]30号文)确定的结对关系,我区与丰台区签订了《推动生态涵养区建设结对协作框架协议》。分年度制定房山区推动生态涵养区生态保护和绿色发展任务计划,聚焦生态建设、产业发展、公共服务、功能疏解承接、低收入帮扶和干部人才交流等领域,推动结对区之间资源互补、共建共享。在《房山区推动生态涵养区生态保护和绿色发展2022年重点任务计划》中,聚焦共同富裕、绿色发展等全市重大任务,提出在乡村振兴、公共服务水平提升、绿色产业发展、城乡居民就业增收等方面实施结对协作,助力生态涵养区补齐共同富裕短板。

(三)加强规划引领,积极推进矿山生态修复。2021年4月,市规划自然资源委印发《北京市矿山生态修复“十四五”规划》,提出了“十四五”时期对全市剩余未治理的废弃矿山“销账归零”的目标。近年来,我区不断加大废弃矿山修复治理支持力度,推动消除地质灾害隐患,提升矿区地质安全,通过开展绿化恢复矿区植被,改善矿区生态环境。2022年度,我区拟通过自然恢复、人工修复和综合利用等方式治理矿山面积152公顷。

二、下一步工作

下一步,我们将积极吸纳您的建议,聚焦生态产品价值实现等重点领域创新突破,加大对房山区等生态涵养区矿山生态修复支持力度,引导社会资本参与生态保护修复工作,加快形成符合首都特点的生态产品价值实现制度体系。

一是探索生态产品价值实现路径。统筹用好琉璃河遗址、云

居寺、工业遗迹等文化资产，在做好生态保护的前提下，以史家营曹家坊废弃矿山生态修复及生态产品价值实现典型案例为基础，剖析总结经验，深入挖掘生态资源价值，探索生态产品价值实现路径，积极推动史家营乡曹家坊废弃矿山生态产品价值实现成为国家试点。

二是配合市级部门研究鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的有关政策。研究拓展生态保护修复的市场化投资渠道，创新规划管控、产权激励、资源利用、财税支持和金融扶持等方面政策措施，鼓励社会资本通过自主投资、与政府合作、公益参与等模式，参与矿山、农田、自然等领域生态系统保护修复。