

关于提早谋划“双碳”战略，打造房山农业农村新业态的提案

提案人 民盟房山区总支(赵庶吏)

问题及分析：

落实“双碳”目标是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策，是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的必然选择，是构建人类命运共同体的庄严承诺。习近平总书记指出：实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局。按照国家总体部署和要求，农业农村部正在组织编制《农业农村领域碳达峰碳中和实施方案》。蔡奇书记强调：我们切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，积极推动固碳减排相关立法工作，完善绿色低碳发展的政策体系，深化碳排放权交易市场建设，发展绿色金融。确保“十四五”时期碳排放稳中有降，同步开展碳中和路径研究，制定专项行动方案，在实现碳达峰、碳中和上争当“领头羊”。因此，“双碳”目标势在必行。建议我区要提早谋划“双碳”策略，打造房山绿色低碳农业农村新业态。

1. 政策不明。尽管“双碳”战略意义重大，目标明确。《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》于10月24日印发。但相关政策体系还在研究中，针对农业农村的“碳达峰”、“碳中和”

政策体系尚属空白，技术标准、时间表、路线图也未出台，缺乏政策依据。

2. 意识不强。“双碳”战略，技术性和专业性很强，而且时间结点是“3060”。因此，目前，大家更多的停留在概念上，一定程度上存在意识不强，学习不深，研究不透，理解不够，时间不紧迫的情况。

3. 底数不清。多年来我区开展的生态环境修复、万亩造林、农村环境整治、低端产业清退、美丽乡村建设、发展设施农业等系列工作，都是致力于低碳、绿色、生态产业的打造，再加之我区天然禀赋，林业碳汇、农业碳汇有极大改观。但也存在耕地效益、农业化肥使用、新能源利用、污水垃圾环境整治等方面问题。目前房山区域内碳排放情况、碳中和情况、碳利用情况都有定性的描述，缺乏量化数据。

4. 技术不足。目前对于农业固碳减排效果、成本，以及碳收集、运输、使用等都亟须进行技术创新，相关研究和职能分散在不同的部门，迫切需要整合力量，建立农业农村“双碳”专业研究平台。

5. 体制不畅。农业农村减排固碳涉及土地、生态、环境、生产等多个系统，需要农业、环保、林业、规划等多部门协调一致，目前这种体制或机制无法实现农业农村“双碳”目标。

建议：

1. 提高认识，协同推进。乡村振兴与“双碳”两大战略有内在协同性，建议将“双碳”战略纳入乡村振兴战略中，

从方案、项目、内容、标准、资金等协调推进，强化农村人居环境整治和农业面源污染防治，加快构建低碳农业、富碳农业种植业结构和农村产业结构战略性调整，优化农业结构农村产业结构和区域布局，改善农业投资结构，增加绿色低碳技术的投入，培育低碳产业的新平台、新业态，让低碳产业成为乡村振兴新的经济增长点。

2. 明确职能，加强研究。“双碳”战略意义深远，不仅涉及政策、制度，更涉及技术和理念。不仅涉及领导干部、职能部门，更涉及全体百姓。不仅涉及技术研发、创新，更涉及产业结构、布局。各个层面领导及部门都要提高认识，立足我区农业农村工作实际，通过多途径、多形式、多层次、多维度的学习和研究相关文件精神，把握实质，掌握精髓，真正能指导工作的落实。同时要明确农业、环保等各部门“双碳”工作职能，各部门结合工作实际和工作职能开展我区农业农村碳达峰碳中和宏观战略研究。

3. 摸清底数，制定方案。建议首先摸清我区农业农村领域固碳减排情况，包括农业温室气体排放情况及存在的问题、林业碳汇、农业碳汇等，编制房山区温室气体排放清单。在此基础上，科学预测碳排放，评估农业固碳减排和增汇途径的成本效益，确定我区农业碳达峰时间节点，制定我区农业碳中和路线图，积极谋划产业布局，为我区农业农村生态文明建设、实现碳达峰、碳中和目标做出积极的贡献。

4. 技术创新，做强碳汇。低碳产业就是发展力、创新力。建议利用我区的自然优势，加强农业碳汇、林业碳汇的再挖

掘、再利用、再发挥，通过技术创新，做强碳汇产业。一是发展富碳产业。二氧化碳对农业是极其宝贵的资源，二氧化碳施肥技术，不仅能减少二氧化碳的排放，还可以让粮食增产，让种植户增收。而且是实现碳中和的一种重要方式。二是发展碳捕捉产业。农业碳中和必然会对碳捕集、封存、运输、利用等巨大产业发展产生积极的推动作用，低碳、零碳和负碳技术具有广阔的发展前景，未来政府会有政策、市场会有前景、金融会有支持，相信很多企业会选择收购建立自己的碳捕捉板块，这个产业对于发展富碳农业、农业碳中和意义深远而重大。三是要构建农业农村碳达峰碳中和监测体系。在现有的农业环境数据中心监测指标基础上，补充完善我区农业农村碳监测指标体系，加强对农业碳排放实行长期核算监测，建立农业农村“双碳”数据中心和数据共享平台。四是做强碳汇交易。国家已经建立了碳排放交易权中心和碳排放权交易体系。我区应抓住这一机遇，充分挖掘生态优势，做大做强农林碳汇功能，在实现生态目标中实现更大的作用。

5. 示范引领，转变理念。思想决定行为，转变低碳意识是重中之重，生活中应该养成节约、低碳、环保的行为，制定推行绿色乡村、绿色企业、绿色校园、绿色家庭的标准，通过创建“零碳户、零碳村、零碳镇、零碳企业、零碳学校”，开展典型示范活动。同时，开展“接地气”的低碳生活宣讲和环保知识培训，让村民对低碳理念的理解更加深入，建立乡村居民碳信用账户体系，提高农民参与积极性、普惠性。另外，加强制度建设，加大对损害生态环境行为的监管和处

罚力度，采取激励引导与惩戒相结合的策略，形成低碳绿色生活的良好氛围。

关于提早谋划“双碳”战略，打造房山农业农村新业态的提案办理情况

承办单位 区农业农村局

一、已开展的工作情况

一是组织研究碳排放形势分析，2021 年聘请第三方公司开展房山区碳排放形势分析与行动路径研究；二是督促企业按时完成碳排放报告提交和碳履约工作，近两年我区重点碳排放单位履约率均为 100%；三是开展低碳宣传培训工作，以线上线下相结合的方式组织开展“低碳日”活动；四是通过实施两轮百万亩造林工程，植树造林 25.6 万亩，提升生态碳汇能力；五是加强技术支持，扩大绿化空间，美丽乡村固碳减排；六是落实生态环境建设，贯彻落实相关污染防治工作，制定有关方案，推进农业环境保护；七是实施化肥农药减量增效，2021 年全区农作物绿色防控覆盖率平均 72.1%，农药利用率达到 45.2%，测土配方施肥物化技术覆盖率 98% 以上，化肥利用率提高到 40% 以上；八是通过开展农作物秸秆综合利用、农业包装废弃物回收、农产品产地环境监测、保护性耕作技术应用等方式，推进生态农业建设，促进农业绿色发展。在全区各部门共同努力下，通过各项工作开展，我区圆满完成了“十三五”中“二氧化碳排放总量”、“单位地区生产总值二氧化碳排放下降率”控制目标。

实现“碳达峰、碳中和”是我国积极应对全球气候变化的庄严承诺，也是统筹经济社会发展与生态文明建设的重大

战略。当前在“2030 年碳达峰、2060 年碳中和”愿景下，对应对气候变化工作也提出了更高的要求，我区也存在产业结构特点使得我区碳排放总量大、受疫情影响碳强度任务完成存在不确定性、碳减排空间逐渐收窄等问题。

二、下一步工作

在以后工作中，各单位将继续严格履职，继续推动各项工作开展，一是推动落实碳达峰碳中和要求，北京市已组建北京市碳达峰碳中和工作领导小组，由市发改委牵头开展碳达峰碳中和有关工作，建议我区按照国家及市级做法，尽快启动相关工作；二是严格准入合理布局。严格项目准入，严控高耗能、高排放项目新改扩建，促进能源消费低碳化。针对“数据中心”等高能耗项目，加强节能管理、提高能源利用效率；三是加强重点碳排放单位管理，督促重点及一般碳排放单位做好碳排放核算、报告、核查工作，重点碳排放单位完成履约工作，及时掌握我区碳排放趋势，确保完成任务指标；四是加强应对气候变化宣传，组织各级宣传培训，提高各部门开展应对气候变化工作能力和水平，提升落实应对气候变化措施的责任意识；五是减少农业污染，继续推进我区化肥减量增效、农药减量控害等工作开展，推进农业环境保护，提高农户环保意识，促进我区农业绿色健康可持续发展。