

关于推进生活垃圾分类和处置体系建设，实现资源双循环的提案

提案人 赵君侗

问题及分析：

生活垃圾处理是实现城乡良好生态环境和资源节约利用的重要环节，垃圾分类是垃圾终端处理设施运转的基础，实施生活垃圾分类，可以有效改善城乡环境，实现资源“双循环”。

习近平总书记指出：“实行垃圾分类，关系广大人民群众生活环境，关系节约使用资源，也是社会文明水平的一个重要体现。推行垃圾分类，关键是要加强科学管理、形成长效机制、推动习惯养成”。2020年5月1日《北京市生活垃圾管理条例》开始实施，是实现生活垃圾处理的必要和有力手段。

目前，由于缺乏有效的激励和约束机制，部分居民开展生活垃圾分类的热情有所减弱，垃圾混投现象常见。全区日产厨余垃圾约200吨左右、其他垃圾1000吨左右，尚无规范化厨余垃圾处置设施。全区建成生活垃圾分类驿站100座，可回收物交投点263处，可回收物中转站7处，但是区级可回收物分拣中心尚未建成，未能形成规模效应，体系建设尚未完成。

建议：

为了扎实推进全国文明城区创建，应在生活垃圾科学合

理分类的基础上，加速完成生活垃圾分类配套体系建设，根据分类品种建立与垃圾分类相配套的收运体系、建立与再生资源利用相协调的回收体系，完善与垃圾分类相衔接的终端处理设施，以确保分类收运、回收、利用和处理设施相互衔接，实现资源“双循环”，区域经济向绿色转型，为保障生态环境质量把好第一关。建议如下：

1. 创建机制，推动居民习惯养成。一是持续强化政府主导推动、部门协同的多元治理机制。责任部门要以问题为导向，进一步细化动态考核评价机制，实行严格的“日巡查、日通报”制度；党政机关和事业单位要进一步带头落实落细垃圾减量和分类工作，执行情况纳入绩效考核。二是坚持党建引领，将疫情防控形成的“四方”责任（全面落实属地、部门、单位、个人责任）组织管理经验融入到垃圾分类工作中。充分发挥社区的宣传带动作用，深化奖惩等激励约束机制，不断增强“我要分”的行动自觉，让垃圾分类真正成为居民生活的“新时尚”。三是创建使公众垃圾分类的外部行为利益内部化的利益互通机制，使公众不仅能感受到环境福利，还能从中获得收益，切实调动公众参与的积极性。四是创新分类模式。从生活垃圾产生、分类、投放、转运、处理等各环节充分运用二维码认证、身份识别、手机 APP 小程序等科技信息化手段，实现全流程精细化管理。

2. 问题导向，加快补齐设施短板。一是按照全区整体布局，继续加大推进驿站、可回收物交投点、可回收物中转站等设施建设力度，切实实现垃圾减量和资源化再利用。二是

加快其他垃圾转运站规划建设。完善其他垃圾转运设施布局，合理配置转运设备及泊位，建设多功能、环保型其他垃圾转运站，确保垃圾转运作业中不造成二次污染，通过功能复合、集约建设、强化管理等方式，有效提高其他垃圾转运能力和效率。三是加快推广小型厨余垃圾就地处理设施。在餐饮企业、机关食堂等非居民厨余垃圾产生单位，鼓励使用就地处理设施，实现厨余垃圾源头减量，有效减轻末端处理压力；对使用设施的单位，政府可以考虑给予适当的奖励性补贴。在提高处置能力的同时，进一步规范现有协同处置设施的运行管理。此外，环保、水务等相关职能部门要加大政策支持和技术指导，形成工作合力，共同推进生活垃圾分类和处置设施建设。

3. 龙头带动，推进可回收物体系建设。一是大力培育再生资源可回收主体企业。加强政策引导和支持力度，培育规范化、规模化的市场主体，整治“低、散、乱”回收行为，积极推动可回收行业规范有序。二是加快推进区级可回收物分拣中心建设，尽快推动相关手续办理，坚持高标准、规范化、高水平启动相关设施建设，力争尽早投入使用；进一步完善我区垃圾处置全链条回收体系，不断提升生活垃圾的源头精细分类水平。三是加快可回收物体系的精细化管理平台建设，推进收运系统与资源回收系统“两网融合”，畅通生活垃圾资源回收渠道，实现可回收物应收尽收，不断健全和完善可回收物转运体系。

关于推进生活垃圾分类和处置体系建设，实现资源双循环的提案办理情况

承办单位 区域管委

一、工作开展情况

（一）强调顶层设计，以制度、党建引领工作落实。

一是强化顶层设计。完善垃圾分类工作协调指挥机制，压实“区级统筹、部门指导、街乡落实”的责任体系，从主体责任落实、宣传教育引导、执法督查检查等方面形成管理闭环。将垃圾分类工作纳入区政府重点考核项目，制定考核方案，量化考核内容，压实属地责任。

二是突出党建引领。按照“党建引领+全域参与”思路，牢牢抓住社区主战场，实施社区网格化管理，与创城、疫情防控等工作一同推进，深化垃圾分类“家行动”，广泛开展垃圾分类“云承诺”，动员广大党员干部带头争当垃圾分类“宣传员”“示范员”“指导员”“服务员”“监督员”，主动到所在社区（村）党组织报到，认领2小时“桶前值守”任务，截止目前，全区已有1.6万余人参与“云承诺”活动，形成了党员先行、全民参与的新格局。

三是强化监督执法。突出问题导向，实行“监管考核+第三方”管理模式，坚持生活垃圾分类推进工作定期调度和统筹推进机制，建立垃圾分类周例会、日通报及实时会商等制度，强化日常监督检查，对每月诉求市级排名前20的乡镇街道下发整改通知，针对工单号对问题进行整改，问题

整改率达到 100%。同时聘请第三方机构累计检查居住小区（村）931 个次、检查发现问题 4703 处；同时对垃圾分类问题多次整改不到位的 8 个乡镇（街道）的 11 个小区、2 个村下发了“三跟进”机制启动通知书，已限期完成整改。

（二）强调过程管理，以规范、细化夯实工作基础。

一是强化前端分类投放的社会认同。抓牢“人”这个关键点，坚持“党员报到+志愿服务”相结合，鼓励社区居民、楼门长、社会团体等积极参与，通过“五上门”（一封信上门宣读、宣传彩页上门张贴、先进做法上门传授、分类效果上门检查、评价记录上门登记），传授垃圾分类知识技巧，培养居民家庭垃圾分类自觉意识。

二是注重中端分类收运的能力保障。严格落实“不分类、不收运”的倒逼机制，规范垃圾清运环节，配齐垃圾收运专业车辆，加强垃圾运输车辆精准管理，环卫公司在分类收运过程中对混投混放情况及时与社区工作人员沟通，督促其完善分类投放，逐步建立了“社区+物业+环卫”联合推进生活垃圾分类体系，有效解决混装混运的问题。

三是提升末端分类处理的设施能力。建成区循环经济产业园并投入使用，构建涵盖交投点、中转站、分拣中心以及信息化管理平台的一体化可回收物回收处理体系。

（三）强调亮点特色，以创新、精细提升工作水平。

一是开展垃圾分类示范创建工作。工作思路从“抓典型、树标杆”的“引领式”向“标准式”转变，在全区组织党政机关、小区（村）、各行业等积极开展生活垃圾分类示范创

建活动，发挥“以点带面、多点共创”效应，确保垃圾分类工作取得实效，实现环境成效群众共享。截至目前，已申报市级示范小区（村）192个，商务楼宇25个，商业街区2个，示范单位28家。

二是因地制宜细化一乡镇一方案。如：燕山地区搭建“智慧城市运营管理平台”，全流程把控，形成分、投、收、运、处一体化管理体系；拱辰街道南广阳城村党员干部每天盯紧定时定点收集生活垃圾情况并每户配发专属垃圾袋，深化社区治理“广阳经验”；大石窝镇王家磨村坚持党建引领，以美丽庭院建设为抓手，推动以垃圾分类为重点的基层社会治理，形成了全村共治共享乡村治理“王家磨做法”。大安山乡中山村实施“扁担行动”，解决山区分散住户分类垃圾收运难题。

二、下一步工作

一是持续加强统筹协调力度。坚持以绣花功夫、钉钉子精神抓好垃圾分类关键小事，持续在社会治理、习惯养成、体系建设、垃圾减量、长效机制等方面创新工作方式方法，加大推进力度，全力推进垃圾分类工作有效落实。

二是做实做细宣传动员工作。持续开展生活垃圾分类宣传活动，保持力度不减、标准不降，把垃圾分类的理念、方法以更具体、更具操作性的方式传递出去，发挥先进人物、示范小区、示范单位等更多榜样和亮点的示范引领作用。

三是多渠道促进生活垃圾源头减量。深入推进非居民厨余垃圾收费工作，促进垃圾源头减量，推进再生资源体

系建设，健全可回收物全链条管理流程，推进大件垃圾资源化利用和低值再生资源回收利用。

四是深入开展垃圾分类执法检查。坚持“城管执法精准进社区”和“深入落实分类主体责任”两手抓，持续加大对“混堆混放、混投混扔、混装混运”等违法行为的打击力度，促进居民分类习惯进一步养成，攻坚克难坚决打好生活垃圾分类持久战。