

# 关于选贤任能助力房山区经济发展的提案

提案人 九三学社房山区工委（肖松涛）

## 问题：

党的十八大以来，习总书记高度重视区域经济的发展，着力推进创新，多次强调“关键核心技术攻关可以搞揭榜挂帅，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜”。技术创新是区域经济发展的最直接动力源，如何突破关键核心技术，激发技术创新在区域经济发展中的重要作用，为我区产业发展和经济增长保驾护航是亟须解决的一项重要问题。而企业是技术创新的主力，在科技成果转化过程中发挥着关键作用，尤其中小企业，是拉动经济增长的重要引擎，技术创新的核心主体，是实现高质量发展的主要驱动力，是产业科技创新体系中参与者、受益者。中小企业的创新活力和创新能力直接关系到我区经济发展的总体质量，具有充足的激发潜能。

## 分析：

中小企业规模小、人员有限，但机制灵活、市场需求响应迅速，可以更好地根据市场需求进行技术创新，但人、财、物等资源方面相对有限，抵御风险能力较弱。在开展技术创新活动时，较大型企业面临着不同的困难和挑战，主要体现在成果转化水平较低、政策依赖程度高、外部融资环境不容乐观，导致创新方向不明、产业结构不平衡引起产能过剩，使企业难以实现利益的最大化。另外，中小企业在技术创新方面还受到环境的影响，包括中小企业内部技术投入、研究、

实施、市场转化等能力比较低，外部配套服务体系不完善、财政支持力度不足。

### **建议：**

进一步完善企业内部机制、优化市场创新环境，将给中小企业的创新带来强大的动力；同时通过建立一套选贤任能、让能者脱颖而出的体制机制，来调动有能力的人才集中力量进行重点攻关，以创新性科研成果来兑现科研奖励经费的非周期性科研资助安排，建立一种宽进严出的后向资助模式。具体建议如下：

**1. 多途径征集悬赏项目。**瞄准中小企业高质量发展的科技需求，突出自主创新补短板、挖潜力、增优势的战略重点，在广泛调研企业及专家意见的基础上，多渠道开展征集。一是与我区发展相关的政府部门、国内外权威科研机构、学协会组织、知名期刊等发布的前沿技术难题；二是国内外顶尖专家的建议。三是龙头骨干企业、高新技术企业及中小企业迫切需要解决的关键性技术难题。四是重大突发公共卫生事件、公共安全事件等亟需攻关的技术问题。

**2. 多角度活化资助经费。**一是实施并行资助，结合入围者数量及项目阶段发展目标拆分经费，在专家把关的基础上，通过差额入围、平行竞争研发的形式进行科研攻关。二是委托第三方资金管理机构，建立资金池，有效应对意外情况，实现对资金进行统一管理和使用监督，避免因出现项目资助的“大小年”而影响资金的拨付效果。

**3. 多措施激发人才创新潜力。**一是转变思想，广开门路，

拓宽选贤纳才的范围，实现多学科创新人才的精诚合作与产学研用各界的协同配合。二是充分放权，保障将帅自主权。通过实施“揭榜挂帅”活动，从制度上给予揭榜人最大的自主权，让其能成为真正的“帅”。三是建立健全激励机制，激发人才创新潜力，将激励力度与创新工作质量和数量挂钩，宽容失败。四是加强对中小企业家进行科技进展宣传，支持专业技术人员对中小企业发展进行建言献策，企业能及时调整发展战略和技术创新路径，充分体现中小企业小、快、灵的优势。

**4. 建立健全公平竞争与监督机制。**一是规范竞争程序，明确竞争规则，确保“揭榜”过程公开透明，合法合规，保护中小企业技术创新成果和知识产权。二是优化竞争手段，建立预判机制，最大程度上把政策红利释放出来。三是引入第三方评价机制，全方位、多角度了解参赛团队及参赛方案的价值与水平。四是建立健全信任与监督措施，在制度框架之内明确各自的权利与责任，避免有违公正的不利局面。

**5. 强化政府的规范引导作用，构建专家人才储备库。**一是制定相关战略规划或标准，建立与科技攻关规律相衔接、市场经济体制相适应的政策法规体系。二是要构建专家人才储备库，在广泛邀请各行业专家参与的前提下，设立专家信用黑名单及奖励机制，对评议专家进行规范与约束，与其签署具有法律效力的责任书，确保其能全心全意为区经济发展服务。

遵循“揭榜挂帅”基本原则，结合技术创新环境特点，

个性化设置具体步骤和程序，完善并灵活运用经费使用方式及帅才权责平衡等运作机制，各阶段精细考量、落实到位，及时调整、优化，房山经济“揭榜挂帅”才会真正出成果。

# 关于选贤任能助力房山区经济发展的 提案办理情况

承办单位 区经信局

## 一、全面推动科技创新中心建设。

统筹推进我区科创中心建设重点任务和重点项目有序落实。聚焦“2+1+1”重点产业，做好全区高精尖项目落地服务工作，推动高精尖产业项目落地房山。围绕房山区高精尖产业以及高端制造业基地、石化新材料科技产业基地、良乡大学城等科技园区为支持重点精准实施。上半年组织召开区高精尖联审会5次，通过航天华世智能装备工业物联网研发运营中心及智能制造示范基地项目、高性能固态锂电池项目产业化厂房建设（6G 瓦时）等24个项目；召开政府专题会3次，通过阿里巴巴未来科技产业基地等9个项目。

## 二、全面推进政策落地落实。

围绕区主导产业、重点园区和企业科技需求，发挥首都科技条件平台、区高新技术企业协会和区内外专业科技服务机构的作用，采用“线上+线下”的模式，有针对性的开展科技创新政策宣讲培训、科技资源与需求对接等活动，着力提升企业对科技创新政策资源的知晓率，力求在精准服务上见实效。按照《房山区关于支持构建高精尖经济结构的实施意见》的有关要求，对提升科技创新能力，促进科技进步、科技成果转化、发明创造等方面给予奖励或资助。企业可根据年度科技创新专项申报通知要求，定期申报。

### 三、探索“揭榜挂帅”新机制。

加强宣传引导，围绕我区“2+1+1”主导产业，充分利用首都科技条件平台房山区工作站，校企对接活动等平台，征集、梳理企业在产业发展中遇到的技术难点堵点，适时启动“揭榜挂帅”活动，探索“政府搭台、企业出题、企业+高校答题”机制，引导鼓励企业通过“揭榜挂帅”机制破解一批关键技术难题，转化一批先进技术成果。

### 四、激发创新潜力，集聚创业资源。

积极组织企业参加“创客北京，创新房山”创新创业大赛，进一步鼓励中小企业开展技术研发和创新。全面动员区内窗口平台、基地和载体积极开展大赛宣传和项目征集工作，挖掘储备一批优秀创业创新项目。并在大赛中安排政企谈沙龙和银企座谈等活动，邀请政府领导、企业代表及金融机构代表，以提问互动形式，根据房山现阶段营商环境、产业定位、政府及金融机构为中小企业发展提供的配套支持政策及产品等进行宣传推介。并就在当前经济环境复杂多变的情况下，企业现阶段遇到的如首次贷款难、风险溢价高等问题进行解答。并邀请企业代表就近年的发展成效、政策扶持力度、未来规划等方面进行交流。让更多的企业清楚地了解各项扶持优惠政策。金融机构针对大赛的优质科技企业能提供几项（融资/信贷/创业贷）支持方案等问题进行了面对面的深度交流。大赛进一步活跃了房山区双创氛围和创新活力，广泛动员了社会各方力量支持，培育新技术、发展新业态、促进转型升级，提升了房山区科技产业在北京市创新创

业领域的影响力。同时，也涌现出了一批产业特色鲜明、技术水平领先、市场前景较好的“高精尖”创业企业和创客团队，为今后双创大赛的参与提供良好的产业基础。

## **五、强化引导，引进人才集聚房山**

落实《房山区关于支持构建高精尖经济结构的实施意见》文件精神，持续构建《百校千才进房山行动计划》十大人才工作平台，以专家学者进房山、人力资源大讲堂、房山区人才俱乐部、企业家培训等特色人才品牌作为载体，推动海创园、实习实训基地、博士后工作站建设，加大柔性引才力度，实现海内外人才和科研项目落地。完善人才服务保障机制，实施“双创”精英人才关爱工程，构建区级人才资源信息服务库，搭建“人才对话一把手”互通互联平台，设立人才优享金，开展“情系人才爱在房山”系列活动。加强非北京生源应届毕业生引进工作，积极开展创业指导、创业培训等工作，推进高技能人才培养评选扶持工作及建设，不断优化我区人力资源结构，助力我区经济社会发展。