

做好乡镇统筹 推动经济薄弱村发展的几点建议

区政协农业农村委员会 农工党房山总支
区科委副主任 陈丽娟

尊敬的各位领导,各位委员:

农村集体经济是整个农村经济的重要组成部分,壮大村级集体经济是乡村振兴发展的第一要务。区政协“加快消除集体经济薄弱村,助力新时代乡镇振兴”协商议题研究组第三组,在区政协农业农村委的指导下,通过走访座谈、集中调研等形式,实地走访了我区经济薄弱村集中的乡镇,现将调研情况汇报如下:

一、推动集体经济薄弱村发展工作中,乡镇已经开展的工作

一是研究制定“消薄”工作方案。各乡镇都根据经济薄弱村的特点分别制定了消薄工作方案。比如十渡镇、佛子庄乡和霞云岭乡等山区乡镇都鼓励有条件的村根据本村特点、资源禀赋,因地制宜组织盘活利用农民和村集体的闲置房屋,发展精品民宿旅游。

二是稳步实施“消薄”重点项目。各乡镇都根据经济薄弱村的资源禀赋、地理位置、产业基础等从实际出发设计申报了适合本村经济发展的产业项目。

2021年7个乡镇14个村;2022年10个乡镇19个村

分别申报了精品民宿改造、中华蜂特色养殖、农业基础设施提升、经济作物种植等项目。

三是积极开展帮扶增收。各乡镇都能紧抓市属国企和区直部门的帮扶优势，积极主动及时对接。在低收入村 19 家市级单位对接基础上，深化 26 位区领导、56 家区级单位和 41 家区内企业的帮扶结对，实现帮扶单位全覆盖。

二、存在的问题

通过调研我们不难看出，经济薄弱村的形成有着多种因素，现阶段如果还依靠传统的方式，依靠单个村单打独斗来引项目、搞流转、促增收会比较困难，唯有通过各级政府深化改革、大胆探索、加强创新才能开创新天地。但是我们在调研中也发现对于乡镇统筹推进“消薄”工作，还存在以下问题。

1. 乡镇对统筹推进经济薄弱村发展必要性的认识有待于进一步提高。有些乡镇对于消除经济薄弱村这项工作的重要性和紧迫性都有足够的认识，但对于乡镇在做好这项工作中的定位还有待进一步厘清，一些乡镇认为只要指导好每个薄弱村做好相关工作即可。比如说，乡镇层面对每个村的消薄工作都有方案有部署有监督，但对于乡镇如何统筹全乡消薄工作，思考不多，工作开展不多。

2. 乡镇对统筹推进经济薄弱村发展的主动性有

待于进一步提高。一些乡镇已经认识到消薄工作不能村各自为战，抱团发展能够实现 $1+1>2$ 的效果，但由于跨行政村跨集体经济组织经营牵扯的政策、资金投入及分配比较复杂，乡镇政府对于推动薄弱村抱团发展缺乏主动而为的谋划。

3. 经济薄弱村对于乡镇统筹的认识有待进一步提高。一些薄弱村的班子成员甚至村民，对于自己一亩三分地的领地意识非常强，对于和其他村共同发展积极性不高，甚至有抵触。一些非薄弱村对于乡镇要求其带动薄弱村发展的安排顾虑较大，担心自己原有利益受损。

4. 市、区两级对于乡镇、村如何做好乡镇统筹的指导不够，政策配套不到位。在市区薄弱村增收方案中都提到了组建“发展联合体”“入股联营”等创新经营机制，但就乡镇如何组织村级组织合法合规开展，缺乏具体实施细则和专业指导。在市区增收方案中都提到创新财政资金使用方式，但目前对于财政项目资金的使用仍然是以单个行政村为主体进行申报，乡镇难以实现资金统筹。对于调研中乡镇村反应强烈的产业用地不足的问题，在《北京市农村集体经济薄弱村增收工作实施意见》中提出探索通过“点状供地”解决薄弱村发展用地需求，但这一政策截止到目前仍未能落地。

三、对做好乡镇统筹，推动经济薄弱村发展工作的几点建议

一是进一步明确乡镇统筹在消除经济薄弱村工作中的重要性和必要性。要把乡镇统筹消薄工作与解决区域发展不均衡不充分的问题联系起来，不能有“一美遮百丑”的想法。建议加大对涉及集体经济薄弱村乡镇、村干部的专题培训力度。在培训对象上，重点抓乡镇分管领导、主管科室和村支部书记或经联社主要负责人，每年要集中轮训一次。在培训内容上，要突出统筹推进、惠农政策、特色产业发展、经营管理等内容。在培训方式上，要突出课堂理论讲授与实地考察先进典型相结合，要让他们有思想上的冲击、感性上的触及、本领能力上的提升。

二是进一步明确乡镇统筹事项的范畴。有关部门应当细化并明确在“消薄”工作中，哪些职责应当由乡镇政府承担。我们建议以下应当包括以下几方面的职责：1. 乡镇政府应当对产业布局发展进行统筹。目前，我区经济薄弱村大多选择以“精品民宿”为主导产业的生态旅游业，若乡镇不加以统筹，势必导致同质化竞争。乡镇政府要鼓励条件相似的薄弱村组成产业联盟，抱团发展，选出已取得成就的头雁项目，进行充分调研，在消除薄弱的路上共同助力，确保不反弹，不退回。2. 乡镇政府应当统筹域内创新经营机制。

乡镇牵头，多个主导产业类似的经济薄弱村通过入股、联营等方式与社会资本、新型农业经营主体开展合作，实现规模效应，以达到更好的消除经济薄弱村、发展集体经济的目。以精品民宿的运营为例，对于专业运营方来说，运营一个村与运营多个村的成本相差不大，若是乡镇政府能够统筹域内精品民宿资源，则在运营团队选取上掌握更大话语权；3. 乡镇政府应当加大统筹人才力度。一是乡域内，乡镇政府应对全乡范围人力资源进行统筹，一些薄弱村虽然有发展民宿的物理空间，但是却欠缺适龄的从业人员，必须就近从其他村引入外援。二是乡域外，向区政府申请出台城市人才下乡服务乡村振兴的激励政策；与良乡大学城建立密切合作，选派高校毕业生从事支农工作，在户口、待遇、下乡时间上给予保障；积极引导科技、金融、互联网、文化创意、旅游管理、市场营销等领域专业人才投身农业农村；鼓励外出能人返乡创业，研究出台吸引在外务工有成者返乡创业。4. 乡镇政府应当对域内产业用地等资源进行统筹，可将经济薄弱村已有的建设用地和资金投入到位条件好，产业聚集度高的区域，明晰产权和收益分配，增加集体经济性收入，或在安排年度建设用地计划指标时，优先落实集体经济薄弱村发展项目建设用地指标，以推动存量建设用地尽快开发利用。

三是市区要加大对乡镇统筹的政策落地和业务指导。乡镇统筹涉及的工作大多都是探索性工作，政策性、专业性较强，仅仅依托经济薄弱村和乡镇政府现有人员，很难实现政策设计时的目标和成效。建议市、区有关部门加大对乡镇、村的政策指导，必要时选取乡镇作为试点，逐步推开。比如，市级国土规自部门应加快“点状供地”政策的落地；市、区经管部门应加大对区、乡在成立跨村甚至跨乡镇的新型经济合作组织的股权分配、利益连接机制等方面的指导。

谢谢大家。