

关于源头减量探索建立“无废城市”管理模式的建议

民盟房山区总支

问题：

近年来，我区始终坚持生态为基、整治为先，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，天蓝地绿水清城秀的美丽房山加速呈现。特别是PM_{2.5}年平均浓度由2015年96微克/立方米降至现在的32微克/立方米，空气质量很明显好转。以“干干净净、整整齐齐、漂漂亮亮、和和美美”为目标，美丽乡村建设稳步推进；垃圾分类、全面推行清洁生产、生态种植、建筑材料循环利用等成效显著，城市治理能力不断提升。

城市的快速发展，同时也让我们深深感受到城乡环境治理的压力。主要存在以下主要问题：

一是垃圾产生量大，区域环境承载压力大。全区厨余垃圾日均产生厨余垃圾约290吨；其他垃圾除了可回收垃圾以外的日产生量约1000吨，年累计处置垃圾32万吨，以载重10吨的清运车来计算，1天100辆往返于佛子庄乡循环经济产业园；农村粪污，一台水冲式马桶一年约使用40吨水，产生1000吨生活污水。以一个村1000户2000人每户1台马桶来计算，1年约产生粪污146吨，使用地下水4万吨，产生生活污水100万吨。农业废弃物，以南尚乐村为例，平安防护林3500亩，每年共产生的绿植废弃物1300吨；蘑菇大棚占地92046平米，使用塑料薄膜6600公斤。除此之外一次性餐盒、塑料购物袋、办公用纸、医疗废物等产生量压力也很大。

二是注重末端治理，基本处于满负荷状态。全区每日约210

吨居民厨余垃圾堆肥与农林废弃物协同处置，约 80 吨非居民厨余垃圾运往琉璃河镇厨余垃圾临时处理设施协同处置，处置能力满负荷。全区除了可回收垃圾以外的其他垃圾主要由房山区循环经济产业园处置，日处理能力为 1000 吨，现在处于满负荷运行。农村粪污基本集中收集统一清运，部分建成的污水设施因市政设施问题闲置。农村农业废弃物基本堆放，无循环利用。

三是日常处置运行费用高。仅以厨余垃圾和其他垃圾为例。1 吨厨余垃圾清运处理处置费 400 元，全区厨余垃圾的 1 天处置费用为 11.6 万元，1 年处置费用为 4243 万元；1 年房山区循环经济产业园的生活垃圾清运处置费约 7000 万元。

建议：

为了发挥减污降碳协同效应，推动房山区全面绿色转型，建设“无废城市”提出以下三点**建议**：

一、建立“无废城市”管理模式。建议由政府牵头制定和完善规范性文件，探索建立“无废城市”管理模式，规范有序的推进源头减量和资源化利用；研究制定污染物源头减量的补贴政策，激励推广新技术广泛应用，推动垃圾分类从末端治理到前端减量，实现生态环境的改善从量变到质变。

二、延伸监管深度。联合制定农业面源污染治理与监督指导意见，形成“源头减量-循环利用-过程拦截-末端治理”的大生态监管模式；将农业面源污染防治是否源头治理、是否循环利用，纳入执法部门乡村生态环境执法监管的内容。

三、联动科技创新。建议健全和完善部门间信息共享机制，打造数据共享、信息互联的生态环境治理智慧平台，鼓励科技人才创新；推进污染防治与科技成果的结合应用，区域生态环境治

理与高质量发展的科技成果有效应用。敢于创新，应用生物全降解智能技术，从源头减量厨余垃圾、一次性塑料制品、粪污、生活污水等污染物。

四、广泛宣传深入人心。加强社会化宣传大力宣传并解读《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》的政策，人人知晓固废污染担责原则，了解“产生、收集、贮存、运输、利用、处置固体废物的单位和个人”是固体废物污染环境防治的义务主体及违法应承担的法律责任。通过加强社会面宣传，营造人人源头减废的社会氛围，共同打造可持续发展的高质量人居环境。光盘行动、垃圾分类、无纸化办公、减少外卖订餐、生物全降解塑料应用等“大城小事”深入人心，人人都是环保达人，从源头减少人为垃圾，共同打造可持续发展的高质量人居环境。

关于源头减量探索建立“无废城市”管理模式的提办理情况

承办单位 区生态环境局

一是加强制度创新，全面增强生态文明意识，引导全民参与。在农村，以村委会班子为主体，探索建立“废品”变“礼品”、“以旧换新”等制度，以积分形式将百姓收集的废物换取香皂、毛巾等生活必需品，利用生活垃圾、农药包装废弃物回收奖励或使用者押金返还的方式，推行绿色生产、绿色生活，促进主要农业废弃物全量利用。建立政府引导、企业主体、农户参与的回收利用体系，推进农用地膜源头减量问题，推动城市生活垃圾源头减量和资源化利用。在建成区，出台《2023年房山区生活垃圾分类重点工作任务》《房山区生活垃圾分类考评指标方案》《房山区生活垃圾分类考核管理实施方案（试行）》等工作方案，实行“监管考核+第三方”管理模式，落实奖补激励措施。截止目前，累计检查居住小区（村）7783个次，检查发现问题38873处。完善线下回收网点，采取生活垃圾分类激励措施，引导单位和个人参与生活垃圾分类，鼓励原有的废品回收“游击队”变“正规军”，让他们分片管理，回收的废纸、瓶子作为奖励，让群众参与生活垃圾分类回收，加强垃圾分类宣传，促进群众垃圾分类习惯养成。

二是加大科技创新力度，鼓励推动固体废物源头减量化工作。现阶段对固体废物处置的主要技术包括资源回收利用、焚烧处理、卫生填埋处置、高温堆肥处理等，目前房山区主要的生活垃圾处置由循环经济产业园处置，日处理能力为1000吨，基本处于满负荷运行，甚至有时超负荷运行。建设新的生活垃圾处置设施已迫

在眉头，但建设新的设施，需要大量的资金投入，同时面临着重新选址、规划落实等一系列问题。如果在现有的情况下更科学地进行垃圾源头的资源化、无害化、减量化，将直接破解现有难题。随着垃圾处理技术的日益进步，借助区内高技术企业及大学城优势，深入研究微波热解、等离子体处理、微生物处理等新技术，未来可采用更加环保、经济、科学的方式进行废物处理。目前微生物技术在我区餐厨垃圾除味、粪污处置、土壤润养等方面已经取得了很大的成功，与“爱分类”开展合作，研究运用市场化机制也有利于推进垃圾分类源头减量，目前已在拱辰街道部分小区开展试点工作。

三是发挥政府宏观指导作用，探索建立“无废城市”管理模式。全面推进可回收物体系建设，目前已建成432个可回收物交投点，5处可回收物中转站；1个危险废物收集转运试点单位，8个废铅蓄电池转运网点；设立192个农业投入品废弃物回收点，针对不同作物开展了1100亩全生物降解地膜试验示范工作。针对当前固体废物产生量大、利用不畅、处置压力大等突出问题，在石楼镇规划建设区级再生资源分拣中心1处，推动循环经济产业园开展大修，有机垃圾处置中心加快推进。此外，与首开集团研究对接，推行“物业服务+再生资源回收”模式，率先启动燕保大学城和原子能研究院试点。

四是发挥媒体优势，强化“无废城市”建设宣传引导。《房山区生活垃圾分类考核管理实施方案》已落地实施，利用资金引导，补贴生活垃圾分类普法监督员，推动生产生活方式绿色化；“环保房山”公众号平台，以“世界环境日”“世界地球日”“国际生物

多样性日”等纪念日为契机，促进社会更加关注“无废城市”建设工作，同时加强对固体废物环境管理宣传教育，开展危险废物规范化环境管理宣传，引导公众科学认识固体废物环境风险；印发宣传资料、入户调查宣传，发挥村委会的宣传作用，面对村民进行废弃物回收宣传、推广新型地膜的使用，促进我区农业绿色健康可持续发展；依法加强固体废物产生、利用与处置信息公开，充分发挥社会组织和公众监督作用。

“无废城市”建设既是深化生态赋能、打好污染防治攻坚战、建设生态美丽宜居现代化城市的重要帮手，更与群众的生活密切联系、息息相关。树立循环经济发展理念，从源头上减轻房山区固体废物处置压力，从生产、流通和消费等全过程实现固废的减量化、资源化、无害化，从根本上解决可持续发展面临的资源环境约束，减少处置资金支出，避免区域环境承载负担。房山区将围绕“无废城市”建设目标，持续推动生活固体废物源头减量，严格危险废物环境风险防控，发展生态循环农业，多向监管协同发力，全力打好污染防治攻坚战。