

关于以良乡大学城高校优质学科 促进房山区产业集群发展的建议

九三学社房山区工委

问题：

随着移动互联网的到来，颠覆性创新更加凸显科技创新、新兴产业对城市区域经济发展的引擎作用。良乡大学城，坐拥房山区区域经济发展所需的智力和人力资源，是房山区集聚创新资源、激发创新活力、加速建设区域性乃至北京市科创中心的主体。以往“人才跟着产业走”已经演变为今天的“产业跟着人才走，人才跟着公共服务和生态环境走”。

然而，普通高校在我国长期以来是独立于地方行政管理的封闭组织。如何将入驻良乡大学城高校中的专家人才真正留在房山区发光发热？如何将大学的影响力和创新潜能真正融合到地方经济发展中？这些问题是房山区政府亟需面对解决的关键问题。

良乡大学城管委会自成立以来一直注重打造园区环境品质，为园区内高校教师队伍人才引进提供保障。然而，良乡大学城在整体运营方面还存在站位不高、经验不足等诸多问题，影响了良乡大学城内对区域经济发展价值贡献方面的有效构建和发挥。

分析：

一、管理模式初级

良乡大学城目前依旧以地产开发和物业基础服务配套为主要业务形态。从国际产业园区发展的经验来看，高潜力产业园区应具备三方面优势：

一是高品质生活：需要提供面向科学家、高级技术人才、产

业工人等不同产业群体的品质居住空间、商业购物空间、医疗教育空间、文体休闲空间等，营造理想生活场景。

二是高标准生态：从智慧化能源管理、废物处理、公共交通系统等多方面打造低碳园区，注重景观和生物的多样性，构建多类型、多层次、多功能的生态、休闲、运动空间。

三是高水平治理：通过组建或引入专业化管理和服务团队，打造智慧高效的园区管理平台，以丰富的交流活动为基础形成高度开放的园区社群环境。

良乡大学城在生活与生态空间营造上投入了很多精力，但受疫情防控影响，园区治理水平并未充分展现出来。经营管理模式流于房产租赁的简单形式。

二、缺乏主打产业发展格局

一流的产业园区，必然在核心特色扶持产业方面具有显著的国际竞争力与影响力。这需要园区管委会对园区内高校的优质学科及科研项目具有系统性的了解。将园区的发展深度融入到主打特色产业产学研融通发展的格局中，充分推动和营造相关产业成果转化与商业化的产业发展环境氛围，主动作为提升房山区区域内全产业链建设，增强园区配置创新要素的能力。

然而，良乡大学城当前与房山区其他工业产业园区尚未形成有效的联动机制，整体环境对初创企业的成长发展并不友好，小微企业经营成本不具优势，直接影响了产业创新项目的孵化和发展。

三、大学城产业集群发展主体力量不均衡

产业创新平台的营建需要政府、企业、高校（科研机构）三方面有机联动。产业园区发展需要统筹政府、企业、大学三方力

量，构建政产学研“金三角”模式，完善三者之间高效互动机制，构建一流创新生态体系，缩短从技术到产品的转化周期。高校是可持续的技术创新源头，围绕核心研究项目方向，园区需要聚集产业龙头企业、创新创业企业、第三方专业服务企业等多类型主体，共同打造产业生态丛林。地方政府更需面向园区内企业建立定期联络机制和一站式政务服务平台，促进和强化各创新主体间的沟通合作。

良乡大学城目前尚未将房山区政务服务平台真正有效引入园区，由于缺乏主打产业格局，对于相关不同类型主体的引进也缺乏规划。导致只有研、学，缺乏政、产的不平衡现状。

四、创新保障要素供给不到位

为保障园区内企业和科研机构创新活动的顺利开展，园区管委会需要从设施、资金、人才、氛围四大方面提供创新保障要素，优化资源配置，不断激发创新创业活力。

一是设施方面：通过集中规划和布局，最大程度地整合包括科研实验装置等基础设施、国家重点实验室、工程技术研究中心以及大数据中心、算力中心等新型基础设施，实现不求所有但求所用。

二是资金方面：园区需要联合创投资本、社会资本，成立产业投资基金，以基金投资实现优质项目的招募引进。并积极争取地方扶持政策及北京市市级现有产业基金的支持。

三是人才方面：建立包含毕业生、高技术人才、管理精英、领军人才在内的多元化、多层次人才培养体系，运用“大学+科研机构+企业+园区”的人才教育新模式，推动校企联合培养、专业人才共享等方式，打造特色产业发展需要的高质量人才队伍。

四是氛围方面：关注艺术小品、文化载体、创新活动等多种场景的打造，激发创新创业。建设公共音乐厅、图书馆、美术馆等地标建筑；举办协同创新活动，激发创新创业灵感，促进产业合作交流。

良乡大学城促进了园区内大学间食堂和图书馆的互通共享，但大学资源未面向园区内企业和社会开放。创新创业整体环境构建不成熟，在资金、人才和氛围等方面缺乏有力举措，难于吸引到高潜力的优质项目。

建议：

鉴于上述分析，为更好释放良乡大学城对地方特色产业发展和经济提振的潜力，比较国内外相对成功的科技产业园区发展实践，提出如下五点建议：

一、政策引领。与园区内大学深入互动合作，探索优质学科产业化发展方向。大学优质学科与研究课题的发展，离不开高校外围产业环境的构建。园区管委会需组建特色产业发展研究部门，定期与园区内大学科研处进行座谈，透彻了解大学在关键学科发展和重点研究课题方面对外部产业环境的需求。代表园区内企业积极与政府对话，探索为园区内部企业营造和争取到更优质的优惠扶持政策环境。积极促成政产研“金三角”模式的构建。深入研究北京市创新创业政策，服务引导园区内特色优势产业企业用足政策支持取得发展。

二、资本活血。构建研发成果转化加速体系，引入外部 VC/PE，重视创业引导孵化。大学城管委会下设资本服务中心，积极引入创投资本、社会资本，将孵化优质项目作为园区的主要业务。市场端，PE/VC 具有典型的产业特征，与产业内企业共成长。很多

行业或产业也成立有相关基金，实现自身业务扩张。积极引导园区内企业在政府端的创业板、科创板、北交所等建立连接，开辟企业二级市场融资路径，为专精特新中小企业保驾护航。借助外部投资机构的专业能力，关注并甄别园区内各企业的发展前景。

三、人才驱动。构建人才引培机制，为园区内创新创业各类企业提供科研及创业辅导，促进重点产业链上下游企业间的互动沟通。园区管委会建立主打产业相关引智创新基金，为园区内相关创新创业企业提供免费的职业技能发展培训、职业技能鉴定等服务，为园区内企业管理者提供现代企业经营管理提升课程。通过培训学习活动，营造园区创新创业氛围。

四、产业借力。积极吸引优质学科相关龙头企业研发机构落地和入驻，促进高校内外的产研学融合系统。围绕特色产业方向，吸引相关企业（特别是龙头企业）和服务机构入住园区，打造完备的全产业发展链条。以大学优势学科科研项目为起点，发展到园区内优势特色产业反哺和加强大学及专业发展，真正促进园区内大学科研方向与园区优势特色产业企业生产经营的有机结合。

五、空间订制。创新社区互动体系，吸引各层次人才资源居住和创业。持续优化园区内公共设施，打破传统的只服务园区内高校的局限。不仅限于面向园区内大学师资，同时为大学城优质纳税企业的专家和员工提供宿舍。改变园区内住宅销售模式，变销售为租赁，为吸引和发展优势产业预留出必要的人才激励空间。

良乡大学城园区需要全面构建“产业园区+创新孵化器+产业基金+产业联盟”的产业服务模式，从“房东”变身为“店小二”，强调服务理念，打造日趋成熟的优质学科涉及的产业生态。

关于以良乡大学城高校优质学科 促进房山区产业集群发展的提案办理情况

承办单位 良乡大学城管委会

一、良乡大学城基本情况

2001年市委、市政府批准建设良乡高教园区。2004年起，北京工商大学、首都师范大学、北京理工大学、中国社会科学院大学、北京中医药大学相继启用良乡校区。2019年，成立了良乡高教园区建设发展理事会，市政府主要领导任理事长，每年召开理事会议研究良乡大学城建设发展重大事项。2022年，更名为良乡大学城，确定了“打造世界一流的科教及产业融合新城”的发展目标，开启良乡大学城由“园”向“城”转型发展新阶段。良乡大学城包括主园区、拓展东区和拓展西区三个部分，规划总占地面积约1712公顷，规划总建筑面积约1500万平方米，规划人口约19万人。其中：主园区为基本建成区，规划总用地面积约664公顷，规划总建筑面积约500万平方米，规划实施率达85%，五所大学目前在校师生5.6万人，其中学生4.8万人，教职工0.8万人；拓展东区占地约574公顷，规划建筑规模约500万平米；拓展西区占地约474公顷，待拓展东区建设初具规模后，适时启动规划建设。

二、结合委员建议，开展工作情况

（一）关于政策引领方面：一是区科委正在牵头制定关于促进大学城科技成果转化，已经形成初稿，正在报主管区领导专题会审议，在制定政策的过程中，北理工、北中医、北工商负责成果转化的部门也积极参与政策制定和研讨，旨在针对高校，切实形成一套促进成果转化的政策体系，培育、吸引一批高校的成果

在房山实现转化。二是聘请外脑，开展良乡大学城战略规划、产业规划和支持政策研究，持续优化营商环境，打造人才和产业高地。为将良乡大学城建设成为国际一流科教新城，需以全球视野分析自身的优势和短板、面临的机遇和挑战，且研究一套可执行的战略、产业规划及实施方案统领全局。为此，大学城管委会积极与外脑机构对接，启动大学城战略、产业布局、配套政策等相关研究，初步形成了大学城战略及产业发展规划思路，即通过“战略定位 - 产业组合 - 项目策划 - 制胜策略 - 空间设计 - 测算实施”六个具体模块，找准大学城自身定位及未来产业聚焦方向，研究一系列机制和举措，推动科创资源开花结果、产业能级快速提升、高端人才扎根集聚，计划年内完成。

（二）关于资本活血方面：大学城在创新机制、优化高科技产业投资与服务方面正在推进以下工作：一是探索设立大学城科技成果转化基金。联合入驻高校、社会化金融投资机构探索成立良乡大学城科技成果转化基金，重点针对有较好前景的成果，以市场化基金方式进行投资。二是探索建立大学城技术验证专项资金。建立大学城技术验证专项资金，资助高校具有市场化潜力的项目成果，进一步开展技术可行性和市场可行性研究，推动研究成果转化为具有高技术成熟度和市场认可度的科技成果，所支持项目后续产业化应优先在房山区转化落地。三是搭建科技金融超市。引导银行、风投、基金、担保、租赁等金融服务机构入驻，共同搭建大学城科技金融超市，为企业提供投融资、上市辅导等各类服务。四是加强与基金小镇、互金园联动。引导北京基金小镇、北京互联网金融安全示范产业园内金融机构，为大学城内初创型科技企业提供融资租赁、信用贷款、知识产权质押贷款等服

务，按照实际业务发展规模给予金融机构风险补贴、贷款贴息等资金支持。

（三）关于人才驱动方面：一是创新成果转化人才服务机制，支持北京理工大学转移转化促进中心为主体的北京高校科技成果转移转化促进中心入驻大学城，为挖掘和服务高校成果转化项目落地创造条件。同时在北京理工大学管理学院设置技术转移专业的研究生培养。二是逐步培养高校教师成果转化意识和能力。通过组织成果转化培训会、以及高校教师企业实地考察活动，通过典型示范、经验交流等方式进行宣传、推广高校科技成果转移转化成功模式和经验。三是加强政策宣讲，为园区内创新创业各类企业提供科研及创业辅导，促进重点产业链上下游企业间的互动沟通。

（四）关于产业借力方面：在已建立的三个以高校为主体的新型研发中心基础上，拓展建立企业为主体的产业研究院。目前大学城已建成北京理工大学为主体的工程医学与创新应用新型研发中心、北京中医药大学为主体的智慧中医药大健康新型研发中心、北京工商大学为主体的可降解生物基材料新型研发中心，服务区域相关领域的企业转型升级，今年上半年加快推进成果转化项目引入，加强与高校成果转化部门对接，落地2个高校成果转化项目+1个科研院所转化项目，分别为北京理工大学刘吉平教授的氟化物项目、北京理工大学张凯教授的凝胶冰雪+项目、原子能研究院原子高科核技术研发项目。同时加强与其他高校的对接，已完成区政府与武汉理工大学战略合作签署，正在推进区政府与中国石油大学、中国地质大学（武汉）的战略合作，筹备在拓展区引入由龙头企业出资、高校出智、政府配套政策合作共建的产业研究院，形成特色产业园区，助力区域经济发展。

（五）关于空间定制方面：为进一步优化大学城道路设计，根据大学城高校师生创新创业空间需求和时尚活力的生活特点，将隔开校区的“宽马路”，重点对阳光南大街、学园北街等道路进行改造，腾退部分空间，一期建设约 1.7 万平方米装配式成果孵化和创新创业空间，目前正在细化建设方案。将来建成的创新街区，将布局孵化器、加速器、创业会客厅、天使投资人中心、双创学院、共享办公生活服务中心、科技成果交易服务平台等创新元素，吸引各层次的人才落户大学城。关于人才住房配套，按照《良乡高教园区关于优化住房支持政策 服务保障人才发展的实施方案》，对企业高管、专家等通过提供公共租赁住房、共有产权房的形式提供政策支持。

三、下一步工作安排

下一步管委会将进一步提高政治站位，主动融入“京津冀”协同发展大局，寻找新机遇，实现新突破，围绕“结构合理、要素齐全、职住平衡、充满活力”的发展内涵，高标准推进 2.0 版良乡大学城建设，将良乡大学城建设成为践行教育强国战略的示范区、培育时代新人的示范区、校城融合的示范区、科研成果转化的示范区、开放共享的示范区，全力打造世界一流的科教及产业融合新城。在促进产业发展方面重点推进以下工作：

（一）完善创新创业生态。全力支持北京高校科技成果转移转化促进中心在房山落地；发挥北京基金小镇优势，建立科技成果转化政府引导基金；引进德勤中国、双创街控股等头部咨询投资机构以及智慧亮点知识产权代理、康林律师事务所、鑫悦诚科技等专业服务机构，助力成果转化和企业落地。加强人才服务保障，推出房山“聚源计划” 11 条，从资金奖励、引进落户、住

房保障、子女教育、医疗服务等 11 个方面服务保障高科技人才在房山发展；出台优化营商环境“1+6”公共服务政策保障体系，培育增长动能；筹集保障房、团购商品房 6900 套，向驻区大学教职工推出定制商品房，进一步促进职住平衡；房山区出资、北理工运营管理的理工附属实验学校优先保障人才子女入托入学，后续继续加大优质基础教育资源引进力度。

（二）加强创新协同和产业协作。一是推动房保科创走廊建设，积极组建“5+2+N”高校联盟【即良乡大学城 5 所大学+保定市 2 所大学（华北电力大学、河北大学）+N 所与房山四大产业集群高度契合的国内行业特色院校】。二是加强产业协作，发挥良乡大学城与中关村房山园“前店后厂”联动关系，科技成果与中关村房山园无缝衔接，优化产业空间结构；结合房山与保定山水相连、唇齿相依的区位优势，探索房山“总部与研发中心”+保定“生产中心”协同，形成产业互补、相互支撑的错位发展格局，建设房山-保定产业协作示范区，打造房涞涿产业园，作为京津冀协同发展的重要承载地。