

概 述

房山政协自 1981 年成立以来已经走过 35 年的历程。1981 年 3 月 6 日至 11 日，中国人民政治协商会议北京市房山县第一届委员会第一次会议召开，政协房山县委员会作为本县的地方性组织机构，首次创建，历经两届。1984 年 7 月 16 日至 20 日，中国人民政治协商会议北京市燕山区第一届委员会第一次会议召开，政协燕山区委员会正式成立，历经一届。1986 年 11 月，经国务院批准，撤销房山县和燕山区，设立房山区。1987 年 5 月 27 日至 6 月 1 日，中国人民政治协商会议北京市房山区第一届委员会第一次会议召开，由房山县政协和燕山区政协合并成立房山区政协，历经七届。35 年来，房山历届区（县）委认真贯彻落实中共中央、中共北京市委关于加强人民政协工作的文件精神，区（县）政协主动接受区（县）委的领导，积极争取区（县）政府的支持。为进一步加强政协工作，中共房山区委于 1996、2001、2007、2011、2016 年先后召开了五次政协工作会。1996 年，中共房山区委转发了《区政协关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》，制定了《中共北京市委北京市房山区委关于进一步加强政协工作的决定》《北京市房山区人民政府关于积极支持政协履行职能的决定》；2001 年，制定了《中共北京市房山区委关于进一步加强人民政协工作的意见》，转发了区政协《关于进一步推进政治协商规范化制度化建设的意见》的通知；2007 年，制定了《中共北京市委北京市房山区委北京市房山区人民政府关于印发办理区政协建议案的办的通知》《中共北京市委北京市房山区委北京市房山区人民政府办公室关于进一步加强区委、区政府职能部门与区政协专门委员会对口联系的意见》；2011 年，制定了《中共北京市委北京市房山区委关于加强人民政协政治协商制度建设的意见》；2016 年，制定了《关于加强政协协商民主的实施意见》。多年来，中共房山区（县）委不断加强政协工作的领导，积极支持政协履行职能，为政协各项工作的有效开展创造了良好的条件。房山历届政协在中共房山区（县）委的领导下，高举爱国主义和社会主义伟大旗帜，牢牢把握团结、民主两大主题，坚持不懈地贯彻执行“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，从政协的特点和优势出发，紧紧围绕房山经济社会发展的任务和目标，广泛团结各民主党派、人民团体和各族各界人士，紧贴全区（县）不同时期的工作重点积极参政议政，建言献策。历届政协按照人民政协章程所赋予的任务和中共中央、中共北京市委、中共房山区（县）委有关文件要

求，认

真履行职能，不断探索创新。注重发挥政协常委会的核心作用、专委会的基础作用和委员的主体作用，

积极探索履行职能的方式和途径，组织和引导各专委会、各民主党派、人民团体和各界委员通过视察、

调研、提案、社情民意等多种形式发挥职能作用。在推进房山改革开放、促进经济社会发展及各项

社会事业建设等方面发挥了重要作用，历届政协不断适应新形势的要求，政治协商逐步深入，民主

监督力度加大，参政议政形式活跃，团结联谊紧密广泛，自身建设不断加强。目前，房山政协工作

已逐步形成了“党委高度重视、政府大力支持、政协积极主动、各部门紧密配合”的工作局面。

历届政协始终坚持高举爱国主义、社会主义两面旗帜，坚持突出团结、民主两大主题，重视提

高委员政治思想水平，注重马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展

北京市房山区志印刷稿（上册）.indd 1 2016-9-2 14:54:24

2

房山政协志

观，以及统战理论的学习培训，强化委员对人民政协地位、性质、作用的认识，不断增强做好政协工

作的责任感和使命感。通过委员学习班、培训班、形势报告会，开展座谈、联谊、参观、视

察等多种形式加强对委员教育引导，提升委员政治理论素养和履职能力。举办“三胞”委员座谈会、

中秋联谊会、春节联谊会等多种形式，加强与“归侨、侨眷、台胞、台属”委员和少数民族、宗教

界委员的联系，弘扬中华民族的优良传统和爱国主义精神，增进各界人士在爱国主义旗帜下的大团

结。重视发挥民主党派、人民团体、工商联和无党派代表人士在政协组织中的作用，协商议政活动

及重要会议，优先安排民主党派、人民团体和无党派代表人士参加，重要调研、视察，重要议政活动，

及时邀请各民主党派、人民团体和无党派代表人士参与，为他们履行职责搭建平台、创造条件，使

他们在政协工作中的作用得到了充分发挥。重视加强对委员的爱国主义和社会主义教育。通过组织

委员学习《邓小平文选》《建设有中国特色社会主义》《坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化》《中

共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》《反分裂国家法》等活动，

加强爱国主义和社会主义教育引导。特别针对制止动乱、平息暴乱，东欧剧变、苏联解体，李登辉

“两国论”、“法轮功”练习者转化等，开展专题学习教育活动，统一思想，形成共识，使广大委员站稳政治立场，增强明辨是非的能力，激发爱国热情，坚定社会主义信念。高度重视学习贯彻中共中央的方针政策。特别是中共“十八大”以来，区政协通过报告会、研讨会等不同形式的学习教育活动，不断凝聚各界委员思想共识，使广大委员充分认识到中共“十八大”对于中国共产党团结带领全国各族人民全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦、开创中国特色社会主义事业新局面的深远意义，使广大委员在思想上、行动上与中共中央保持同心、同向、同行。历届政协积极发挥文史资料在联系团结社会各界，进行爱国主义、社会主义宣传教育等方面的作用。围绕拟定不同时期的文史征集提纲，积极开展文史资料的征集、抢救工作。县政协期间通过简报、内部报刊等形式编辑文史材料。区一届政协开始编印《房山文史资料》，至 2015 年，已编辑 29 辑。出版了《京西风物典故》《房山历代人物》《与共和国同行——庆祝人民政协成立 60 周年文集》《纪念抗日战争七十周年专辑》《北京市文史资料精选·房山卷》《首都文史精粹房山卷·七十年来走来的文明》等，编印出版物等多种文史书籍，充分发挥了文史工作在“存史资政、团结育人”方面的积极作用。历届政协紧紧围绕全区（县）经济社会发展和人民群众关心的热点和难点问题开展协商，并在提高协商质量和效果上进行了探索和创新。一是全体会议协商。全体会议协商是协商议政的重要形式，充分利用全体会议的形式搞好集中协商，围绕全区经济社会发展中的重要问题进行建言协商，切实增强了协商的效果。历届政协全体委员会议上，各界委员认真听取讨论政府工作报告、审议财政预决算报告、国民经济和社会发展计划报告、区域发展规划（计划）、人民法院和人民检察院工作报告，通过大会发言、分组讨论、协商恳谈会等形式开展协商议政。在此基础上，通过多种协商形式，深入开展协商，利用专题论坛、专题座谈等形式，就“新农村建设”、“促进产业发展，扩大经济总量”、“加快城市基础设施建设，提高城市管理与服务水平”、“发挥政协优势，构建和谐房山”、“和谐社区建设”、“促进卫生事业发展”、“山区建设与发展”、“文化旅游产业发展”进行广泛协商。二是常委会专题协商，专委会对口协商。县政协期间就县委县政府制定的《关于巩固和完善农业生产责任制》、全县表彰的劳动模范人选等问题参与协商讨论，针对县委制定的《关于进一步放

宽政策，

搞好改革，加速发展商品生产的规定》(草案)，以及《房山县城建设总体规划方案》开展协商，提

出意见建议。“两撤一建”后，围绕房山卫星城规划建设方案的制定、“龙腾”计划和“虎跃”工程

北京市房山区志印刷稿(上册).indd 2 2016-9-2 14:54:24

3

概述

战略计划的制定、燕房合作、“三大战略、五项重点工程”开展协商。区府东移后，就良乡卫星城为“龙

头”的经济发展战略、燕房卫星城建设、良乡卫星城建设、优化区域发展环境等开展专题协商，为

房山统筹协调发展建言献策。随着中共房山区委“三化两区”、“一区一城”新房山战略的实施，选

取全区发展的重要问题开展协商，针对非公经济发展、工业强区战略、新农村建设、城市建设与管理、

促进产业发展、发展循环经济、现代服务业发展、促进中小企业发展、促进区域经济发展、城乡环

境建设、水资源开发利用与保护情况等开展协商。三是协商民主工作深入开展。2015年，为贯彻落

实《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》《中共北京市委办公厅〈印发关于制定实施北

京市政协协商年度工作计划的意见〉的通知》，房山区政协按照区委的工作要求，积极参与制定房山

区政协年度协商工作计划，协商计划紧紧围绕深化生态宜居示范区和中关村南部创新城的功能定位、

打造京保石发展轴桥头堡的奋斗目标，为“一区一城”新房山建设凝聚智慧、汇集合力，切实发挥人

民政协作为协商民主的重要渠道和专门协商机构的作用。围绕全区改革发展的重大问题和关系人民

群众切身利益的热点问题，经区委常委会研究确定了房山区国民经济和社会发展“十三五”规划编制、

加快京津冀协同发展战略实施、推进山区转型发展问题、推进国资国企改革的有关问题、全区棚户

区改造五个方面的内容作为协商工作重点。提高了协商规格，扩大了协商范围，推动了协商民主的

制度化、规范化、程序化。

历届政协根据不同时期的工作需要，按照突出重点、注重实效的原则，积极探索民主监督的方

法与途径，民主监督力度不断加大。针对不同时期重点工作，通过开展考察、视察活动，不断强化

日常监督。一是选准角度，开展经常性监督。县政协期间，为配合县委落实知识分子政策，通过慰问、

座谈，广泛听取教师的意见和要求。参加县四大部门落实知识分子政策的检查活动，为县委

制定关于

加强知识分子工作的五项“规定”和“意见”提供了有价值的意见建议。区政协成立以来，针对商

业、服务业、重点旅游区迎“亚运会”各项工作准备情况和《劳动法》《体育法》《城市规划法》等

法律法规贯彻执行情况开展视察监督活动。为保证中共十三届三中全会提出的“治理经济环境、整

顿经济秩序、全面深化改革”的一系列政策、措施的落实，对房山区如何开展“整治”工作建言献策，

积极参与监督。在改善全区投资环境“为经济建设服务、为纳税人服务、为人民群众服务”活动中，

针对良乡卫星城建设、小城镇改造、市政重点工程、安全生产工作等进行视察，提出意见建议，加大

追踪监督力度。从二届区政协至今，推荐界别代表性强的政协委员担任区政府特约监督员，特约监

督员以兼职的形式，定期或不定期地通过明察暗访，着重加强对行政机关、执法部门及其工作人员

的监督检查，在经济、政治、教育、文化、卫生、城市管理等领域发挥监督作用，为促进相关部门

转变工作作风、提高工作效率、密切党群干群关系发挥了积极作用。二是创新形式，开展对政府重

点工作的监督。2005年，建立了社会治安综合治理和城市建设与管理民主监督小组，对小城镇建设

中落实规划、发展循环经济、社会治安管理机制等问题开展了专项监督。特别是在强化对政府部门

的民主监督方面进行了有效尝试，把民主监督领域拓展到政府的重点工作，抓住人民群众最直接、最

关心的热点问题，对政府职能部门的工作开展民主评议活动。2005年至2013年，组织政协常委和相

关专委会委员先后对全区教育、建筑建材房地产、劳动和社会保障工作、卫生事业、交通运输管理、

发展改革工作、民政工作分别开展评议。并将评议结果以建议案的形式报送区委区政府，提出的整

合全区教育资源、努力拓展就业空间、完善“新农合”运行管理机制、进一步完善全区综合交通发

展规划、进一步完善社会养老服务体系等意见建议得到了充分采纳，为改善和促进政府工作发

北京市房山区志印刷稿（上册）.indd 3 2016-9-2 14:54:24

4

房山政协志

挥了积极作用。一方面，通过民主评议工作的开展，帮助政府部门在经济社会各项事业发展中查找

问题，理清思路，进一步明确今后工作的方向；另一方面，民主评议工作视角延伸到了企业、学校、

建筑工地，使政府与群众之间架起了沟通的桥梁。

历届政协充分发挥委员队伍人才荟萃、智力密集的优势，积极参政议政、建言献策。围绕区（县）

委区（县）政府的中心工作和人民群众普遍关心的问题，通过调研、提案、社情民意，以及视察、

研讨会、恳谈会、议政会等多种形式发挥参政议政作用。1995年，中国人民政治协商会议第八届全

国委员会常务委员会第九次会议通过了《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规

定》，参政议政确定为政协三大职能后，房山区政协不断深化参政议政内容和形式，进一步推动了履

行参政议政职能的深度和广度。一是围绕中心，关注民生，开展建言献策活动。房山区举办首届旅

游文化节，区政协参与了开幕式大型文艺演出方案的制定和节徽的设计及有关宣传展览活动；针对

“后非典”时期的经济发展，召开“促进经济发展座谈会”；围绕“工业强区”、“三化两区”发展战略，

以推进工业强区建设、新农村公共卫生事业发展、现代服务业发展、全国卫生区创建和新农村建设

为重点建言献策；围绕“一区一城”新房山建设，召开促进中小企业发展、促进区域经济发展研讨会，

以及“新城新业新生活”、“新常态、新转型、新发展”建言议政会等多种形式建言献策；围绕群众

关心关注的交通基础设施建设情况、水资源开发利用与保护情况、保障性住房建设情况、大气污染

控制工作、城乡环境建设工作、促进中小企业发展、产业转型升级等热点问题，开展建言献策活动，

提出多项意见建议。二是立足长远，着眼全局，开展建言献策活动。2007年至2011年，房山区政协

与丰台、石景山、大兴、门头沟区政协共同举办了五届首都西南区域经济发展论坛。2010年，房山

区政协主办了以“把握机遇，跨越发展”为主题的第四届论坛，为首都西南区域经济发展建言献策，

推动了市委市政府关于永定河绿色生态发展带建设规划和南城行动计划的制订和实施。2009年，面

对金融危机影响，区政协联合区工商联、区私个协和区工业总公司等部门开展“应对金融危机，促

进经济平稳发展”为主题的“保增长、保民生、保稳定”调研活动，为受困企业渡过难关、实现区

域经济企稳回升建言献策，发挥了重要的推动作用。2014年，为落实京津冀协同发展战略实施，房

山区政协倡议并牵头与河北省涿州市、涞水县、易县、涞源县和天津市北辰区政协联手举办京津冀

六区市县协同发展研讨会。房山区政协承办了以“携手新起点，助力一体化”为主题的首届

研讨会，

至 2016 年共举办三届，共同为助推区域经济协同发展献智出力。由房山区政协提议，拒马河沿岸五

区市县政协主席共同签署的“关于加强京冀合作，推动拒马河绿色水岸经济带建设”的联合建议案，

分别被全国政协和北京市政协立案，并已责成水利部和市水务局承办，此举对打造生态宜居示范区

和推动京津冀协同发展必将产生重大影响。三是通过开展提案工作，开展建言献策活动。历届政协

从加强制度建设入手，先后建立健全了《政协北京市房山区委员会关于提案审查工作的试行办法》《政

协北京市房山区委员会提案工作条例》《关于开展评议政协提案办理工作的暂行办法》等 10 余项提

案工作制度，对提案撰写的内容、形式及征集、登记、审查、立案、交办、催办、落实、答复、反

馈等都做了明确规定，使提案工作制度化建设水平不断提高。历届政协把提案工作作为履行政协职

能的重要抓手，通过开展重点提案督办、优秀提案评选、提案质量年、提案线索征集、十佳提案评

选、提案办理评议等不同形式的活动，推动提案自身质量、提案办理质量、提案工作服务质量不断

提高。30 多年来，共收到提案 6000 多件，围绕全区经济社会各项事业发展，以及群众关心关注的

热点难点问题提出了许多好的建议。四是通过深入调查研究，开展建言献策活动。历届政协围绕区

北京市房山区志印刷稿（上册）.indd 4 2016-9-2 14:54:24

5

概 述

（县）委区（县）政府中心工作、群众关心关注的热点问题，发挥各专委会、各民主党派、人民团体、

各界委员的优势，深入实际调查研究，为区（县）委区（县）政府提供决策参考。2006 年，开展了

“调查研究年”活动，逐步建立了相对稳定的专兼职调研队伍，形成了主席、副主席、专委会、民主

党派、人民团体、兼职调研员及政协委员分别承担调研任务的工作机制。30 多年来，共撰写调研报

告 400 余篇。《关于建设中国磨盘柿之乡的建议》《关于加快房山区林业发展推进生态涵养区建设的

建议》等 15 篇调研报告转化为常委会、主席会建议案，为区委区政府科学决策提供了参考。多篇调

研报告在市政协有关会议上进行发言交流或在市级刊物上发表。《乡镇工业问题》《深化农业改革的

正确途径》《关于发展山区经济的几点建议》《加快我区边远山区农民收入》《浅谈金融体制改革形势

下的乡镇企业发展》《关于良乡旧城改造的调查报告》《对房山农民专业合作经济组织发展情况的调查》

等调查报告在《北京农村经济》等市级杂志刊登。《关于推进基层协商民主的实践与思考》在市政协

《政协研究》刊物刊登。《关于北京石油化工和新材料产业基地发展循环经济》《关于进一步完善房山

区新型农村合作医疗制度的调查报告》《关于进一步提高政协提案质量的调查与思考》《以人为本，

搭建平台，努力营造委员主体作用的良好氛围》《房山区政协开展提案质量年活动的做法和效果》《探

索创新，努力实践，推进政协履行职能的制度化规范化程序化建设》等调研报告在市政协相关会议

上进行了交流。《科学规划，多措并举，加快我区中小企业自主创新能力的调查与思考》被市政协评

为优秀调研报告。《关于充分发挥人民政协界别作用的调查与思考》荣获 2003-2007 年度北京市人民

政协理论与实践研究优秀论文。五是通过收集社情民意，开展建言献策活动。1996 年，三届区政协

期间成立了信息小组，聘请了 16 名委员为特约信息员，社情民意工作逐步开展起来。为规范社情民

意工作，先后制定了《关于报送社情民意的参考意见》《关于反映社情民意信息工作的规定》等制度，

就社情民意的收集、整理、批转、督办、反馈等环节进行了规范。近 20 年来，围绕群众普遍关心的

热点难点问题，各界委员积极建言献策，共提出 2500 余条社情民意，报送市政协、区委区政府和有

关部门，市政协《诤友》采用近 30 篇信息，在关注全市发展的同时，为全区的经济社会发展做出了

积极的贡献。多篇社情民意得到市区领导的高度重视。《关于成立主席顾问组的建议》《对顺利关闭

煤矿搞好社会稳定的建议》《关于南梨园垃圾消纳场的建设应慎重》《关于解决常庄村回民村义地的

迁移问题》等社情民意，区委区政府领导作了批示。《充分发挥区县供销社在农村专业合作经济组织

发展中的特殊优势和作用》《建议国家出台残疾人提前退休政策》《关于推进新农村建设的建议》《流

动人口中儿童计划免疫工作不容忽视》和《建议提高农村老伤残军人遗孀生活补贴》等社情民意信息，

市政府领导作了批示，转交市政府有关部门研究参考。

历届政协在履行职能过程中，注重发挥政协委员联系广泛的优势，为促进房山发展牵线搭桥，献

智出力。一是为促进经济发展做贡献。历届政协在服务地区经济发展中，通过联系引进项目，协调引

进资金，引进各类人才，为基层解决生产原料，参与企业技措技改项目，开展技术咨询服

务，协助

谋划发展计策，开展各种帮扶活动等多种形式为区域经济社会各项事业发展做贡献。通过在委员中

开展“建言献策办实事”、“献智出力、富民强区”、“联百家民营企业，牵百村新农村建设”、“共建

和谐社区”、“十百千工程”、“调研献计进山区、产业发展助山区、公益活动惠山区”为主要内容的

“政协委员山区行”活动，以及围绕“一区一城”新房山建设重点工程建言献策，为房山经济社会发

展，特别是民营经济发展、山区产业转型献智出力。二是关注社会各项事业发展。在履行职能过程

中，历届政协采取多种措施，关注各项社会事业发展。关注山区卫生事业。为改善山区群众就医条

北京市房山区志印刷稿（上册）.indd 5 2016-9-2 14:54:24

6

房山政协志

件，协调引进香港爱国人士捐款，建设了佛子庄谭华正医院、史家营乡林海涵医院。关注教育事业。

协调引进资金，建设了十渡兰芳小学，并为多所学校协调资金修缮校舍、解决改善教学和办公设备。

关注山区群众。多年来，坚持开展医疗卫生、文化下乡活动。通过专家义诊、送文艺节目下乡、举

办书画笔会、捐赠图书等，为山区群众解决看病难和文化生活匮乏问题。关注弱势群体。通过开展

“春风助学”、“和谐新房山，温情进万家”、“女性委员走山区，情暖百姓做贡献”、“革命老区光明行”

等活动，为贫困地区学生捐资助学，为生活困难群众免费做白内障手术，开展各种帮扶活动。

关注

大局，奉献爱心。政协委员和政协机关干部为长江流域、松花江流域特大洪灾，抗击非典，汶川地

震和北京“7.21”特大自然灾害捐款物总额 2800 余万元。

在房山转型发展的关键时期，第六、第七届区政协领导深度参与重点功能区建设，按照区委分工，

主抓北京高端制造业基地和中国房山世界地质公园建设。北京高端制造业基地立足首都发展新定位，

全力打造中关村新兴产业前沿技术研究院，成为科技创新中心的发力点、承接高端产业新平台、区

域创新发展的重要增长极，为打造中关村南部科技创新城打下了扎实的基础。中国房山世界地质公

园在围绕保护生态环境与地质遗迹、提升景区品位与推动旅游产业发展等方面，做了大量卓有成效

的工作，特别是先后两次顺利通过联合国教科文组织严格的考察与评估，中国房山世界地质公园被

誉为全球最好的地质公园之一。良好的生态环境、知名的地质品牌，为房山建设生态宜居示

范区奠

定了坚实基础。

回顾 35 年来的历史，历届政协高举旗帜，探索创新，为社会主义民主政治建设、社会主义经济

建设、社会主义文化建设、社会主义文明建设，不辱使命，履职尽责，为房山的发展做出了贡献。展

望未来，催人奋进，必将激励一代又一代的政协工作者不断与时俱进，砥砺前行，续写房山政协工

作的新篇章，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

北京市房山区志印刷稿（上册）.indd 6 2016-