

关于加强重点领域安全能力建设 完善房山区国家安全体系建设的建议

徐 明

问题:

党的二十大报告中强调，要健全国家安全体系，完善国家全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系；增强维护国家安全能力，加强重点领域安全能力建设，提高防范化解重大风险能力，严密防范系统性安全风险，全面加强国家安全教育，筑牢国家安全人民防线。我区防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，但仍需要守正创新，与时俱进，完善我区安全治理体系、提升安全治理能力，主动识变应变求变，有效防范化解各种风险挑战，全力维护社会安全稳定，坚决守好首都西南大门。

分析:

在世界百年未有之大变局下，随着国际国内形势的深刻变化，各种不确定性因素给“一区一城”新房山建设和高质量发展带来风险与挑战。健全房山区安全体系、增强房山区重点领域安全能力，切实保障粮食安全、能源安全、金融安全等重点领域安全建设，对于建设平安房山、维护首都安全运行具有重要意义。面对复杂的环境，健全风险评估预警机制、完善应急管理体系，对于防范化解重大风险、有效应对各类突发事件、保持经济平稳运行和社会稳定具有重要意义。推进我区安全体系和安全能力建设，同每个人都有着直接或间接的关系，只有切实筑牢全体人民思想

上和行动上的国家安全防线，千家万户的平安幸福才有坚实的保障。

建议：

一、加强房山区重点领域安全能力建设，完善房山区安全治理体系，保障首都全方位安全运行加强南水北调管涵及配套设施保护，落实管涵及配套设施巡查排查和技术保障责任，保障首都地下水水位和水资源安全。扎实做好输油气管线保护工作，对输油气管线定期深度检查，保障输油气管线安全平稳运行和能源有序供应，保障首都能源安全。推动房山现代农业产业园建设，作为首都的“米袋子”和“菜篮子”，落实重要农产品稳产保供责任，智慧升级种植空间，完善基础设施扩大种植规模，为首都粮食供应提供坚实保障，保障首都粮食安全。开展打击非法集资和金融风险专项整治活动，加强金融监管，提高防范化解重大金融风险能力，守住不发生重大金融风险的底线，保障经济安全稳定运行。

二、健全房山区风险监测预警评估机制，完善房山区应急管理体系，提升风险预警与应急管理能力增强风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，主动防范化解风险；坚持底线思维，切实提高防范化解重大安全风险能力。对潜在风险进行前置性监测和评估，提升风险监测能力，加大对风险监测的投入力度，利用大数据、智能化平台进行风险监测，警惕“黑天鹅”事件，防范“灰犀牛”事件。健全风险评估机制，针对经济、技术、环境、社会各领域风险分级分类评估。优化应急管理体系，引导社会力量参与应急管理，保障应急物资充足，落实应急技术保障支持，实现人员、信息、技术等资源共享，提升应急管理合力。

三、加强国家安全教育，增强房山区全民国家安全意识通过区级媒体对国家安全进行宣传和舆论引导，在社区、单位开展多种形式的国家安全宣传教育活动，通过媒体宣传、活动开展推动全民加深对《国家安全法》《反间谍法》等维护国家安全的法律法规的认识，普及公民应履行的维护国家安全的义务与权利。国家安全事关人民群众切身利益，通过组织号召、舆论宣传、政策助推等方式增强房山区全民国家安全意识，培养和增强全民自觉投身国家安全建设的责任感和使命感，夯实和筑牢国家安全的群众基础，形成和汇聚维护国家安全的强大合力。

关于加强重点领域安全能力建设 完善房山区国家安全体系建设的提案办理情况

承办单位 区应急局

一、关于提高房山区防灾减灾救灾能力，推动平安房山建设情况

按照提案建议，拟通过制定全区应急物资保障预案，构建防灾减灾指挥体系；将防灾减灾工作与创建文明城区建设相结合；加大宣传，提升全民安全与应急意识；加强综合防灾减灾工作考评4个方面提高全区防灾减灾救灾能力，推动平安房山建设。

（一）编制应急物资保障预案，夯实物资保障基础

为全面提升我区应急物资保障能力和水平，根据《北京市“十四五”时期应急物资储备规划》和《北京市突发事件应急委员会印发〈关于进一步加强本市应急物资保障体系建设的若干意见〉的通知》（京应急委发【2021】10号）要求，结合我区应急管理工作实际，编制我区应急物资保障预案和做好我区应急物资保障体系建设的实施方案，目前2个预案已完成初稿编制，拟准备征求各部门意见、区领导审核后全面实施。

（二）利用普查成果，推动文明城区建设

充分利用全国自然灾害综合风险普查试点工作成果，加强气象、洪涝、地质、火灾等风险评估湖经系统，以安全社区建设为抓手，将防灾减灾工作与创建文明城区建设相结合，搭建完成自然灾害隐患排查和信息化系统，系统主要架构包含4个系统、24个业务模块、124个功能点，实现了将普查成果由静态数据转化为动态分析成果的重要迈进。

（三）加大宣传，提升全民安全与应急意识

一是要求建成的安全社区利用社区现有图书馆、文化站、学校、宣传栏、橱窗、安全提示牌等公共活动场所或设施，经常性开展综合防灾减灾宣传教育活动，在每年“防灾减灾日”和“国际减灾日”期间，开展丰富多彩的综合防灾减灾宣传教育活动。二是加大对社会力量和市场机制参与应急物资保障工作支持力度，建立健全应急物资紧急采购、紧急征用和灾后补偿机制。鼓励、引导企事业单位、社会组织和家庭储备必要应急物资。三是充分利用广播、电视、报刊、网络等宣传媒体，开展面向大众的综合防灾减灾知识宣传普及活动。

（四）加强综合防灾减灾工作的考评。把乡镇（街道）综合防灾减灾工作作为政府绩效考核的重要内容，纳入政府每年考核工作重点。力争把社区综合防灾减灾工作纳入创新社会管理、创建文明城市、社会治安综合治理、和谐社区等考评范围，严格考核督查。对社区综合防灾减灾中贡献突出的组织和个人给予表彰奖励。截至2023年2月底，全区共建成安全社区148个。

为帮助各级部门尽快掌握救灾工作政策，了解救灾业务上下衔接关系，熟悉工作程序和要求，区应急管理局及时转发了《北京市救灾工作指导规程》（京应急发〔2020〕30号），按照文件要求明确了区直部门、乡镇（街道）、村（社区）的救灾与物资保障工作职责，要求各单位认真落实《指导规程》中各项工作任务，明确科室、明确人员、明确任务、明确时限，平时做好防灾、减灾、救灾宣传工作，发生灾害时及时与区级各部门做好信息沟通

和协调，确保救灾应急工作高效、有序，全面提升全区救灾应急工作水平和能力。

二、关于完善现代化应急物资保障体系，保障应急物资及时有效到位情况

区应急管理局将进一步深化多部门会商机制，不断完善应急物资保障体系，完善自然灾害监测预警系统基础设施建设及配备标准体系，补齐物资储备短板，最终实现应急物资储备科学化、管理规范、调用协同化。

（一）建立多部门会商机制，完善应急物资保障体系

印发北京市房山区突发事件应急委员会办公室关于印发《北京市房山区自然灾害灾情会商工作办法》的通知（房应急办〔2021〕13号），定期组织我区相关部门和单位、灾区乡镇（街道）等成员单位开展实时灾情会商、专题灾情会商、重大灾情会商和年度灾情会商等自然灾害灾情会商工作，遵循“统筹协调、归口管理、应急联动、信息共享”的基本原则，及时、准确、客观、全面掌握自然灾害损失情况，提升房山区自然灾害灾情管理工作水平，

按照区应急物资保障预案和做好我区应急物资保障体系建设的实施方案，明确牵头部门、综合管理部门、各储寄保障责任主体的权责关系，建立并完善应急物资储备保障体系，全面提升应急物资综合管理、协同保障和科技创新能力，压实应急物资分级分类保障责任，构建高效顺畅的应急物资保障运行机制，形成“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的应急物资保障格局。

（二）整合资源，建立防灾减灾联动预警机制

强化自然灾害主责部门全局意识，逐步建立健全部门联动协调工作机制，整合综合防灾减灾资源，完善自然灾害监测预警系统基础设施建设及配备标准体系，充分利用大数据，人工智能等信息化技术，全面提高抵御自然灾害的能力，保障人民群众生命健康和经济社会稳定，为我区高质量发展提供坚实的安全保障。

（三）补齐储备物资短板，逐步实现科学化储备

我区应急物资库管理情况：目前，全区现有的应急物资储备库基本基本建立了日常管理制度，物资调拨程序比较规范、顺畅。但日常管理手段比较单一、智能化水平不高，停留在人工管理层面，部分专项指挥部未建立应急物资储备库，域内总体统筹调拨次数较少，特别是区级与街乡应急物资互补不明显，存在应急救援能力短板。

下一步，将切实发挥应急物资在防范化解重大风险、维护首都安全稳定中的支撑保障作用，用三年左右的时间，着力补齐我区应急物资保障工作突出短板，力争到“十四五”末期，初步实现应急物资储备科学化，应急物资管理规范，应急物资调用协同化，实现应急物资保障效率效能大幅提升。

目前，我区共有应急物资储备库 10 座，储备应急物资 852704 件。其中：基本生活保障物资 214485 件，应急装备与配套物资 130805 件，工程材料与机械加工设备 507414 件。

安全问题关系民生社会、关乎经济发展，有效防范自然灾害，快速应对自然灾害，对保障人民群众生命健康和经济社会稳定具有重大意义。区应急管理局将通过以上措施，筑牢大安全理念，

构建大应急框架，积极推进应急管理体系和能力现代化建设，为加快“一区一城”新房山建设实现“厚积薄发”贡献力量。