

关于大力促进中医药产业链深度融合发展的建议

陈井太

问题:

当前，房山区中医药产业链条初步形成，中药材种植、中药及健康产品生产、中医药临床教育科研都形成了一定规模，但要看到，中医药产业各元素发展不充分不平衡，各环节也没有有效地匹配融合，这种状况在很大程度上阻碍了中医药产业发展步伐，影响到中医药产业高质量发展水平的提高。

分析:

推动中医药事业和产业高质量发展，是“促进中医药传承创新发展”国家战略的一个重要内容。中医药产业贯穿一二三产业，涉及种植抚育、采收加工、炮制生产、仓储物流以及医疗健康服务等一系列环节，在生态环境建设、乡村振兴发展、工业转型升级、医疗健康保障以及文旅康养发展等方面都具有重要地位。房山区具有独特的区位和资源优势，文化底蕴深厚，自然禀赋优越、道地药材丰富、中医药科教研产机构聚集，在建设中医药强区过程中，应更加重视顶层设计，通过政府的有力引导，理顺中医药产业链条，扶强补弱、协调完善、整体推进，促进中医药产业链的深度融合发展，书写高质量发展的新

篇章。

建议：

一、加大政府政策扶持力度。要以“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”为指针，从发挥中医药五大资源优势出发，制订出台区域中医药产业发展规划，政府牵头，整合中医药产业各相关部门责权，包括农业、林业、生态、工业、市场监管、药监、卫生健康、医保等部门力量，建立区域中医药产业链条深度融合的专班，明确任务目标，分工协作，协同推进，中医药产业链条深度融合创新发展。

二、加强相关体制机制创新。制定实施由本区卫生健康部门主导的医疗药品集采制度，统一采购，在规范化中药产品规格标准价格基础上，优先采购区域内中药企业产品，本区域医疗机构优先使用区域内中药企业产品；立足中医药促进乡村振兴，出台相关土地优惠政策，加快道地中药材资源开发，研发推广中医药养生产品，并推动中医药绿色家禽养殖、蔬菜种植以及中医药文化旅游康养新业态的发展；成立区域中医药协会组织，发挥协会在政府与中药企业、种植农户之间的桥梁作用，建立中医药产业链条各种标准规范，培养中药种植、炮制技能人才，确保中药材、中药产品生产质量，并保证中药产品信息和市场渠道畅通；面向农村社区广泛建立国医堂馆，引进名老中医坐堂服务，并建立区域现代化中药煎药中心，以扩大中医药服务覆盖面，增强群众看中医吃中药的便利度。

三、推进中医药文化繁荣发展。要发挥中医药文化活动的生动性感染力作用，调动中医药行业和社会各界广泛参与，促进中医药文化的传播和推广。特别是做好中药文化进校园工作，依托现有的区域内中医药文化博物馆，抓好中医药文化宣传基地建设，定期组织青少年学生参观访学，并探索中医药文化进课堂、进教材，增强青少年学生的中医药文化知识素养。在区域内各类公园和城乡道路绿化带，栽植兼具观赏性生态性的药用植物，打造标杆性的药用植物园和绿化带，更好地向群众普及中药知识。同时，依托区域道地药材资源，开发房山区中药养生产品和礼品，为中医药强区建设增添光彩。

关于大力促进中医药产业链深度融合发展的 提案办理情况

承办单位 区卫建委

一、制定中医药发展规划和扶持政策

2023年，区卫生健康委制定《房山区“十四五”时期中医药发展规划》，明确要求结合区域经济发展特点，发挥房山中药资源，打造房山区种植、炮制等的特色中药材全产业链。同时在此基础上，重点建设一批融中医医疗、中药种植、休闲疗养、观光旅游等基地，开展中药材种植和观赏体验服务，形成更多代表性的中医药康养休闲基地。为进一步落实规划要求，制定《房山区“万亩中草药种植”惠民工程工作方案》及2024年工作计划，目前已在全区种植完成8000余亩，另有约4500计划于近期组织种植。

2024年，启动全国基层中医药工作示范区创建工作，成立由主管区领导任组长，各相关政府部门为成员的区创建工作领导小组，制定并印发《房山区创建全国基层中医药工作示范区工作实施方案》。2024年4月至5月，各成员单位对照任务分解表，向区创建领导小组工作专班报送相关材料，由专班进行汇总及审核；7月初，整理形成房山区创建全国基层中医药工作示范区自查报告，并报送至北京市中医药管理局。通过示范区创建工作，着力完善区级中医药组织管理、促进发展政策、

服务体系、人才队伍建设、中医药服务、监督考核等相关工作，为中医药事业发展创造良好的政策保障环境。

二、优化中医药产业发展环境

（一）完善中成药及中药饮片采购制度

2023年11月成立房山区医药管理事务中心，负责市级价格集采等政策的贯彻落实，同时增加对企服务职责，包括协助推动企业创新、仿制药品、创新医疗器械申请医保目录、集采目录，指导企业阳光挂网、集采申报以及医保政策输出等工作。按照全市统一部署，2022年2月26日起，本市所有公立医疗机构、医保定点医疗机构临床使用的全部中药饮片和中药配方颗粒，实行阳光挂网采购，2024年6月底实现中药饮片线上采购。

（二）加大中药使用环节监管

区市场监督管理局实现中药经营使用企业监管年度全覆盖，通过强力有效的日常监管和执法检查，严厉打击非法渠道购进、经营和使用过期失效、发霉变质等假劣中药违法行为，同时持续加大中药饮片抽验力度，为中医药健康发展创造良好市场环境。

（三）加强中药材种植技术培训和推广力度

区农业农村局按照中药材生长习性和适宜性，引进新的品种、品类，加大种植科技含量，覆盖本地区林下土地资源和林荫空间，进行合理种植；对中药材后期加工、储存等技术内容

组织专家开展指导、培训活动，消除农户们对中药材加工方面的技术短板，增加中药材生产的后期利用率；组织召开中药材产业观摩会，集中展示中药材科技成果。

（四）建立区域中医药协会组织

区卫生健康委于2024年牵头开展房山区中医药协会组建工作，协会构成单位及人员，拟由区卫生健康委、开设中医药服务的区内规模以上医疗机构（含民营医院）、区内医药企业、农业合作社和北京中医药大学组成。现已开立银行账户并完成验资，协会章程草稿已经民政局社团办审核通过。

三、促进中医药文化传播

（一）开展中医药文化传播活动

2024年5月，组织区中医医院及3家药企参加北京市中医药管理局主办的地坛文化节系列活动，展示我区中医药产业发展成果；9月初，举办“解析新质生产力，促进中医药事业高质量发展”论坛，围绕中医药现代化及中医院高质量发展模式深入探讨，推进中医药行业合作交流；9月底，统筹辖区医疗机构筹办大型义诊活动周，融入中医药特色优势，开展“中医夜市”活动，通过适宜技术体验、药食同源品鉴、中药材展示、八段锦带练等形式普及中医药文化。

（二）建设中医药文化传播平台

2024年，我区新建4家中医药健康文化体验馆（阎村镇、琉璃河镇、霞云岭乡及燕山地区社区卫生服务中心），各单位

均已完成前期选址、方案设计及合同签订。其中，霞云岭乡已完成体验馆内部装修及相关设施安装；阎村镇、琉璃河镇、燕山地区正在与承建单位沟通协调设施安装时间，年底前均可完成建设工作，预计 2025 年正式投入运营。此外，组织我区已投入运营的 6 家中医药健康文化体验馆结合母亲节、儿童节、三伏天、乞巧节及中秋节开展 5 次特色中医药文化体验活动。