

# 关于精细布局大学城产业组合，助推房山特色产业发展的建议

尤劲

## 问题：

良乡大学城是北京重点建设的两大高教园区之一，规划总占地面积约 1712 公顷，规划总建筑面积约 1500 万平方米，规划人口约 19 万人，是我区区域经济提升发展所需智力和人力资源的强劲动力引擎，是集聚创新资源、激发创新活力、加速建设我区区域性科创中心的主体。2021 年确定了“打造世界一流的科教及产业融合新城”的发展目标，开启良乡大学城由“园”向“城”转型发展的新阶段。

伴随着房山区整体产业规划的明晰与地方经济的发展，大学城驱动我区经济社会发展的价值属性得到广泛关注。如何让大学城在房山区特色产业发展中发挥出同频共振效应，为我区经济发展注入持续的动力与活力？如何加速大学城五所高校融入房山区及京南京西南地区的整体发展中，让高校的科研教育与地方的产业经济充分融合发展？是我区亟须明确和解决的战略性问题。

## 分析：

自 2001 年市委、市政府批准建设良乡高教园区以来，良乡大学城在历届房山区政府的关心支持下，持续优化园区环境品质，在生活 and 空间营造上不断投入，为高校师生的教学与科研创造了优质的校园周边社区环境。然而，五所高校

自迁入房山区后与地方产业经济发展的融合情况还相对初浅。房山区在良乡大学城的整体运营上还存在四方面不足：

一是整体治理与经营水平有待提升。大学城不是几所大学物理空间上简单地集聚在一起，更不是大学周边土地和地产的销售与租赁。大学城的治理水平高低在于是否能够与园区内大学同频共振，借助大学在人才、学术和科研项目上的优势，带动大学城内丰富的交流活动，并进而打造出高度开放的园区社群环境。

二是产业集群发展主体力量不均衡。大学城的发展有赖于政府、产业、大学三方力量之间的高效互动。当前高校的技术研究重点与房山区重点扶持的产业间并无直接关联，独立性强。政府很难借力高校优势。其中主要原因在于政府对于自身希望扶持的重点特色产业缺乏清晰界定的情况下，高校专利技术成功落地本区的意愿和概率偏低，资源投入的孵化风险高。

三是创新保障要素供给尚不到位。具体体现在园区创新设施（特别是共享科研设施）、投资基金、产业人才、环境氛围等四大方面对创新创业的优化配置还有待持续加强。

### **建议：**

鉴于上述分析，为更好释放良乡大学城对我区地方特色产业发展和经济提振的潜力，在比较借鉴国内外科技产业园区及大学与地方共建实践的成功案例的基础上，提出如下三点建议：

一是明确独特优势产业细分赛道，精准引导产业发展方

向。良乡大学城作为房山区的创新与产业发展动力源。区政府需首先着力研究我区特色化的优势产业细分赛道。面对北京市各区县之间激烈的发展竞争，充分突出和发挥自身区域优势是最有效的路径。当前房山区的突出优势在于地质与生态禀赋、农业种植（中草药及山地植物）、传统宗教文化与红色文化、中核集团原子能研究院与燕山石化等大型国企对周边产业的带动效应。为此，我区是否在重点聚焦新能源、新材料、医药健康、智能制造四大产业方向时，进一步细分出房山区的优势赛道，如：核材料、化工新材料、核药物、中草药、人工智能等一系列更加关注应用场景与市场前瞻的科技创新领域。此外，加大扶持文旅产业的发展，引导大学城高校师生在森林康养、地质研学、文体娱乐等文旅产业方向上的创新创业，以吸引大学城文科类院校和专业的关注并发挥其价值。

二是围绕重点产业优化营商环境，促进高校成果落地转化。区域重点产业的培育和发展离不开在我区区域内加速构建和完善产业链，让产品研发、生产加工、仓储销售、人才认证、产业交流等聚集在房山区。政府政策向细分赛道倾斜，从而引导相关上下游企业和产业资本聚集在房山。以我区重点产业中企业的实际研发和生产需求拉动高校科技创新。推动大学城科技园建设，强化区校合作，鼓励师生创新创业的同时，让有限的政府资源聚焦在真正有助于快速提升我区竞争力的优势产业细分赛道上。变高校科技成果普惠性支持为创新成果优中选优且为我所用。

三是探寻产业复合发展创新机遇，推进学科建设校际合作。创新驱动下的产业发展，随着技术的进步，各高端产业逐渐体现出产业链长、科技含量高等特征。不同产业之间的联系和互动变得更加密切，不同行业之间的边界逐渐模糊，产业之间的相互渗透和交叉也日益增强。当前的产业融合已超越了不同产业间技术的简单叠加和互补，进一步拓展到以市场和产品为导向的深度协同合作。这种协同合作并不仅限于技术交流和资源共享，还涉及市场开拓、产品创新等多个层面，为产业间更机密的联动和互促发展提供了新动力。随着产业间更深度地交叉融合，全新的产业类型有望在不断创新中蝶变而生。这种融合也为大学城各高校紧密结合传统产业的转型升级而持续开拓创新提供了机会。大学城需强化与高校合作建设产业复合发展相关论坛、会展与研讨会，以产业变革趋势推进高校学科建设以及高校之间、高校与房山区企业之间的广泛合作，促进高校的发展，形成高校与地方政府间的良性互动的同时广泛向外宣传房山，打造世界一流的科教及产业融合新城！

# 关于精细布局大学城产业组合 助推房山特色产业发展的提案办理情况

承办单位 良乡大学城管委会

良乡大学城经过 20 多年的建设，逐步发展成为创新资源集聚区。目前入驻的五所高校已经陆续将良乡校区定位为主校区，在校师生 5.6 万人，其中学生 4.8 万人，教职工 0.6 万人。五所高校聚集两院院士、社科院学部委员 44 名，省部级以上实验室 89 个，入选行业领军人才 549 人次。2022 年 6 月，市政府批复了良乡大学城控规（2020-2035），2.0 版良乡大学城建设正式启动。

虽然良乡大学城建设取得了一定成效，但正如提案中指出的，依旧存在校地融合发展不够、与高校互动交流机制不畅、高校成果转化落地房山比例低、支持政策力度不够等相关问题。针对以上问题，在区委区政府的领导下，良乡大学城管委会与相关部门协同联动，相关工作进展如下：

一、在研究产业资源并结合大学城入驻高校优势学科基础上，明确提出大学城重点产业方向。为贯彻落实将良乡大学城建设成为“世界一流的科教与产业融合新城”战略定位“学研产融城”协调发展理念，结合房山区四大产业集群发展定位，在精准引导产业发展方向上，明确了构建以新型功能材料、医工健康、自主智能控制机器人为主导产业，同步培育安全科技、低空经济等多个未来产业赛道的“3+N”产业方向，高质量推动大学城由“园”转“城”。目前已发挥

北理工学科优势，落地房山航景创新、恒天云端等无人机类成果转化项目和理工清科、凝基新材等新材料类成果转化项目；依托北中医落地知岐药业、北中菁源等医药类项目。

二、研究制定支持政策，持续产业优化营商环境，促进高校成果转化落地。一是配合中关村房山园管委会区科委推进《房山区促进科技成果转化的支持办法》，落实《关于优化营商环境重点企业公共服务保障政策》《聚源计划》等房山区支持政策，对符合条件的企业配套人才住房、房租减免、户口指标等，立足服务，持续优化营商环境，增强创新链、产业链、资金链、人才链“四链融合”互促动力，为培育和吸引更多优质项目落地房山创造条件。二是会同相关部门研究产业准入、退出机制。结合房山区重点产业方向和大学城高校科教资源优势，加强资源利用、投入产出、科技创新等指标考核，强化项目准入和退出管理，进一步调高大学城产业用地的利用效率和效益。三是组建由区政府主要领导为召集人的“一校一专班”工作专班，高效统筹推进成果转化工作，深入挖掘高校科技成果，搭建校企对接平台，促进产学研深度融合。同时，健全服务科技成果转化的工作机制，通过优化资源配置、强化政策引导、提升服务质量等措施，进一步提升创新资源的配置效率，加速科技成果向实际生产力的转化。

三、创新体制机制，加强校地企间的对接交流，促进学科和产业交叉融合发展。在体制机制方面，落实区委区政府关于高校和地方互派干部挂职交流、促进交流合作的要求，

进一步畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制，促进新质生产力发展。聚焦资源推动产学研用一体化，重点依托北理工资源优势，在大学城建设北理工国家重点实验室集群。同时搭建校企、企企对接交流平台，为碰撞新思路、达成新合作创造条件。如落地大学城的北理工成果转化项目凝基新材（以自然冰替代材料的“凝胶冰雪”项目）与北工商成果转化项目丰德兰志（新型物流包装材料项目）对接合作，开拓冷链物流市场。另外管委会与中关村房山园管委会区科委协同建立机制，定期走访企业并组织企业与高校相关专业专家团队交流，了解企业发展诉求，逐步形成“揭榜挂帅”制度，合作开展具有应用价值，技术尚处于应用探索研究的重大科技项目。鼓励高校和企业共建实验室、研究中心，联合开发先进技术和新型产品，增强高校创新力量，提升企业技术创新能力。