

关于建立企业白名单制度， 进一步优化我区营商环境的建议

民建房山总支（高峰）

问题及分析:

企业是经济的基本细胞，企业兴则百业兴，企业强则经济强。加快推进高质量发展，要市场主体创造更好的发展环境。房山区近年来大力改善营商环境，正掀起一轮大招商的热潮，发生了可喜的变化。营商环境没有最好，只有更好。如何在这过程中为企业提供更加优质的环境，让企业安心、舒心、放心地发展，需要在制度上有所创新，系统地明确地而非碎片化地模糊地解决企业的实际问题，建立企业白名单制度是有效途径之一。

目前存在的问题

一、部门践行“有求必应，无事不扰”与加强行业管理二者之间存在不明确，导致在部门加强管理的同时增加了企业的负担，如过多的安全检查、过多的培训、过多达标要求等。

二、罚款数量作为考核和评价部门履职的依据，容易出现为罚而罚的情况。部门执法履职在面对企业轻微违法时缺乏豁免的具体程序和标准，往往一罚了之，增加企业的负担。

三、日常的司法诉讼对企业正常经营的影响巨大，尤其是对被告的财产保全。

建议：

所有行业建立企业白名单制度，将那些实实在在做事、具有良好口碑和记录的企业纳入进来。对于这些企业，建议：

一、行政许可等方面，予以容缺受理、优先办理等便利措施。

实行“一年最多查一次”、“进一次门，查多项事”、“非接触式监管”等包容监管措施。

二、不把罚款数作为评判部门履职的依据，企业在出现轻微的违规情况时，不采取罚款的方式督促其整改。

三、对“白名单”企业作为被告、财产保全被申请人的，法院将提供多种差异化解纷方案，高效稳妥化解企业法律问题；对白名单企业依法慎用诉讼保全措施，同时企业在申请诉讼财产保全可以免交担保金，直接通过其自身资信进行担保。这将有效帮助企业把信用资源转换为现实红利，破解因财产保全产生的资金冻结占用、资产压占、商誉受损等系列问题，让企业“轻装上阵”。

四、建立与列入“白名单”重点企业对接联系和服务保障机制，及时跟踪了解和梳理企业生产经营中的困难问题并积极帮助协调解决。

关于建立企业白名单制度 进一步优化我区营商环境的提办理情况

承办单位 区发改委

一、加大政策支持力度，让企业少跑路

我区以企业群众需求为导向，持续深化告知承诺、容缺受理等办理模式，同时推出“办成事”“值班厅长”“方方快办”等工作机制，开设绿色窗口、“办不成事反映窗口”，成立帮办代办服务团队，推动“无政策障碍问题加快办、有政策瓶颈问题协调办、企业群众自身问题帮办代办”，切实解决企业群众办不成事、不好办事的瓶颈。大力推动“一业一证”“一件事”“证照联办”等改革举措有序落地开展。2023年上线餐饮店、咖啡厅、经营性人力资源服务机构等40个行业，在全市率先实现乡村民宿、游泳馆、游艺娱乐场所、医疗器械经销4个行业综合许可凭证零的突破。通过改革，6个行业共压减申请材料115件，办理时间减少111.5个工作日，企业跑动次数减少20次。

二、规范检查，推进制度落实

我区认真落实市委市政府对优化营商环境工作的安排部署，持续优化法治化营商环境，落实市、区关于建立企业“白名单”各项工作任务。严格规范涉企行政检查。严格控制涉企行政检查频次，统筹推进跨部门、跨领域、线上与线下相结合的“一次查、全面查”。各执法机关主动公开年度涉企执法检查计划，明确检查对象、检查内容、检查依据、检查方式，以及涉企检查单模板，便于接受公众监督，避免选择性检查、重复检查、频繁检查等影响企业正常生产经营活动的行为，尽可能为企业“松绑减负”。

推进免罚慎罚制度落实。房山区委依法治区委员会印发《房山区关于全面推广轻微违法免罚和初次违法慎罚制度的实施方案》，要求各行政执法机关严格把握“轻微违法”、“初次违法”的认定标准，规范执法程序。对于符合免罚慎罚条件和按期整改且经复查达标的，及时作出不予处罚决定。同时通过告知、告诫、承诺书等方式，对当事人进行法规宣传、教育提示。

三、加强沟通合作，让企业轻装上。

我区依托市区两级“服务包”机制，推动企业诉求高效解决，主动送服务政策，实地走访。2024年至今，实现935家“服务包”企业走访全覆盖。截至目前企业提出诉求共1674项，均已办结，实现办结率100%，满意率100%。与各乡镇（街道）、行管部门、重点园区建立工作联动机制，定期摸排有融资需求企业情况，向金融机构推介并持续跟踪对接成果。自2022年以来，为360余家有融资需求企业提供优质、高效的金融服务，安排专属客户经理对接，已促成融资13.18亿元。整合区内信贷资源，制作“房山区银行机构信贷产品手册”，并积极向区内企业进行宣传推介，更加快速、精准、有效的为企业提供融资对接服务，提高企业融资便利度和对融资产品知晓度。

四、建立重点企业对接联系和服务保障机制，惠企增效、助企纾困

今年以来，我区落实《北京市深入推进一体化综合监管三年行动计划（2024-2026）》，扎实推进一体化综合监管“培优”行动，由区事中事后监管工作联席会议办公室牵头组织各行业主管部门、相关监管部门、乡镇街道开展“无事不扰”白名单试点工作，进一步优化监管资源、提升监管效能，持续优化首都营商

环境。制定印发了《北京市房山区一体化综合监管“无事不扰”白名单试点实施方案》，建立我区经营主体白名单试点工作机制，明确推进机制、纳入白名单标准条件、重点任务分工及完成时限。按照房山区一体化综合监管“无事不扰”白名单管理工作机制要求，以“服务包”企业、信用 A 类企业为基础，结合纳税重点企业、部门推荐情况形成我区拟定推荐“无事不扰”企业清单，两个批次共形成 9000 余户。