

关于进一步优化营商环境的建议

刘景达

问题及分析:

近几年来，我区在优化营商环境方面做了大量卓有成效的工作，特别是“人人都是营商环境、企企都是招商大使”理念的推广、“服务管家”机制的实行、教育资源的引进、商业配套的完善等一系列措施的落地；在政务服务、市场引导、企业监管、人才引进等方面的政策集成不断升级，让社会各界看到了区委区政府优化营商环境的诚意和决心。

高质量营商环境的打造是一个长期、系统工程，相关政策需要根据不同时期的经济社会发展情况进行优化。尤其是当前在面临整体经济下滑、财政紧缺等内外压力下，在营商环境方面的投入产出效率尤为重要，当前我们在相关政策的精准度方面还存在一些不足。

第一，面向的产业重点不够清晰。我们提出“四大产业集群”发展规划，也面向四大产业出台了一些服务和支持政策。但是四大产业集群涵盖范围广泛，不管是在我们房山还是其他省市，全面开花都很难。而当前我们在四大产业细分领域的目标定位还不够清晰，宽泛的投入容易造成资源的浪费。

第二，支持的目标企业有待侧重。在当前经济形势下，不同企业的竞争力不同、抗风险能力不同、可持续发展的潜力不同、对我区经济贡献的价值不同。我们当前优化营商环境的很多措施、政策是普惠性的，普惠的支持政策降低政府投入的产出效率。

第三，对核心技术的产业应用支持不足。面临国内外技术竞

争态势，中国制造对自主技术的重视和需求越来越高，核心技术逐步成为实体经济和区域经济发展的重要支撑。我区在基础研究方面存在人才和投资瓶颈，技术的产业应用应该是我们关注的重点，而我们在此方面支持偏少，不利于我区对核心技术的引进和产业转化。

第四，对人才吸引的力度偏弱。人才是保障企业和区域持续发展的重要资源，当前很多地方都在加大对人才的抢夺和投资力度。我区在人才的落地、子女教育、老人关怀等方面政策的竞争力不大，在人才吸引、留存政策的创新和力度方面都有待提高。

建议：

在当前经济形势下，今年全区经济指标的实现存在很大不确定性。所以建议我区在营商环境的投入上有所侧重，将有限的财力、物力、人力等资源优先使用在对我区经济发展有实质贡献的领域，具体有以下四个方面：

第一，明确并聚焦“四大产业集群”的细分领域。建议对四大产业集群产业结构进一步深入研究，参考周边区县、省市同类产业的发展情况，结合我们房山区的现有资源和潜在能力，细化四大集群的产业结构，定位产业集群里的细分领域，不追求大而全，集中力量投资到区别于其他区域、有竞争力又互补的细分领域，建立我区专而精的细分产业体系和产业生态。

第二，侧重对有实质经济贡献企业的支持。建议对我区企业进行进一步的梳理和分类，在营商环境政策的导向和支持方面，有所区分，有所侧重，不追求覆盖面，把资源优先投入给当前对区内经济发展有实质贡献、未来有预期支撑的企业群体，提高政府资源的投入产出比，稳定经济基本面。

第三，加大对核心技术产业应用的支持。建议针对上述重点产业细分领域，加大对技术成果在我区产业应用阶段的支持力度，尤其涉及进口替代、技术创新等突破性技术，对在我区内实现应用的、服务于区内经济社会发展的项目给与重点支持，吸引核心技术在我区聚集，促进我区产业的升级和增长。

第四，侧重对人才落地和价值贡献的支持。建议我区建立多元化的人才吸引和奖励政策：一方面对本科及以上学历人才都给与落地奖励和子女教育、老人赡养方面的便利；一方面对有经济贡献的人才给与重点奖励；一方面对引进、接收人才就业的企业给与相关政策支持。通过创新措施和力度加强来推动人才聚集。

关于进一步优化营商环境的提案办理情况

承办单位 区发改委

一是聚焦“四大产业集群”的细分领域，建立专而精的细分产业体系和产业生态。在新型储能与氢能产业领域，培育壮大如燕山石化、环宇京辉、卫蓝新能源、新源储能等一批带动中小企业协同发展的骨干领军企业，加快形成拥有自主知识产权、市场占有率高、具有行业竞争力的新型储能产业链和产业集群。在先进基础与关键战略材料产业领域，依托北京石墨烯创新中心种子企业孵化加速器，深化与北京石墨烯产业创新中心等研发平台的全面合作。引导燕山石化、中石化催化剂、八亿时空等龙头企业通过生态构建、基地建设、内部孵化、赋能带动、数据联通等方式推挤一批大中小企业融通，打造具有国际竞争优势新材料产业集群。在智慧医工健康服务产业领域，加快建设京东方生命科技产业基地，不断扩大京东方产业规模，培育九和药业、华素制药等成长为龙头企业。依托北航医工交叉研究院、京东方生命科技产业基地与中粮健康科技园创新资源，推动介入设备、手术机器人、康复机器人、大数据精准医疗等产业的发展。在智能制造与网联汽车产业领域，加快低空经济产业培育，构建以应急救援领域无人机、智能机器人、智能监测预警设备为主的产业集群，加速航景创新、史河科技等企业成长。依托5G自动驾驶运营示范优势，重点发展先进轨道交通装备和智能网联汽车等，发展壮大长安汽车、驭势科技、中车长客二七、天仁道和等企业。

同时，围绕四大产业集群布局建设共性技术平台、概念验证平台。引导北京创新爱尚家科技股份有限公司、北京京东方生命

科技有限公司等企业在石墨烯未来材料、人工智能医疗装备等领域谋划建设共性技术平台、概念验证平台。先后开展六次平台建设工作会。目前已将两家企业的申报材料提交市科委主管处室初步研究中。

二是支持企业快速发展，加大政策支持力度。积极推荐符合申报要求的企业申报北京市高精尖产业发展资金支持，从保险补贴、新智造 100、绿色低碳、贷款贴息、老旧厂房更新利用、新材料首批次应用示范、新基建新技术新产品、升规稳规创新等多个方向给予支持。同时，对符合房山区重点产业领域、战略新兴产业的高精尖产业项目，加大政策支持力度。

三是支持核心技术产业应用。为进一步拓展核心技术产品市场应用空间，房山区积极推广首台套装备。一方面加强重点企业动员组织，开展宣传推广会 2 次，20 余家企业参会。另一方面进一步加强首台（套）政策解读做好首台（套）重大技术装备产品储备，制定《房山区潜在首台（套）重大技术装备储备表》，共梳理 14 家企业 22 款产品，涉及高端能源及节能环保装备、新型基础设施关键装备及特色智能专用装备等领域。目前，已向市发改委推荐成熟产品 8 个。

四是不断健全完善区级人才品牌计划。2023 年，我区全面整合了区级人才支持资源和市级服务措施，制定实施了《房山区实施“聚源计划”引才聚才支持办法》，作为我区的区级人才品牌计划。“房山聚源计划”支持服务区内各层次人才。在人才类别上，分为战略人才、领军人才、骨干人才和优秀人才；在人才支持服务措施上，提出“房山聚源计划引才聚才十一条”，为入选人才发放“房山聚源卡”，服务事项实现“一卡通办”，全力

为人才解决在房山干事创业的后顾之忧。首批“房山聚源计划”共有 2300 余人申报，经评审，共认定 23 名领军人才，2200 余名骨干人才和优秀人才。今年，结合首批“房山聚源计划”申报评审情况，将进一步对“房山聚源计划”进行修订完善，进一步突出对战略人才和领军人才的支持，在认定机制上，向市级人才项目看齐，允许驻区央企、市属国企人才申报；在非申报开放期间，对战略人才建立绿色通道，经区级会议研究，可纳入同等层次人才类别，享受相应的服务保障措施。