

关于完善公共安全体系，以高水平安全保障 “一区一城”新房山建设的建议

徐明

问题:

二十大报告中指出，要提高公共安全治理水平，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强国家区域应急力量建设。房山区辖区总面积 2019 平方公里，平原、丘陵、山区各占三分之一，受地理位置和气候条件影响，房山区森林火灾、干旱、洪涝、山体滑坡等灾害易发、多发，面临着如“23·7”特大暴雨灾害、冬季暴雪灾害等灾害的重大考验。房山区工业企业众多，在安全生产领域存在风险隐患。提高对自然灾害、事故灾害等灾害的监测预警能力、应急管理能力，能够有效防范化解重大安全风险，为高质量“一区一城”新房山建设筑牢安全屏障。

分析:

2024 年房山区在工作开展中应认真落实习近平总书记在北 京、河北考察灾后恢复重建工作时的重要讲话精神，统筹发展和安全，统筹灾后恢复重建和经济社会高质量发展。这离不开房山区防灾减灾救灾能力与应急管理能力的不断提升，以及对企业安全生产管理建设的不断加强。准确把握灾害风险隐患，强化灾前

早期识别和预报预警能力，提高公众防灾意识和避灾本领，积极推进灾害应急管理现代化建设，有利于将灾害的破坏损失降至最低，为高质量“一区一城”新房山建设筑牢安全屏障。

建议：

1. 提高房山区防灾减灾救灾能力，推动平安房山建设。一是要加快建设“平急两用”公共服务设施，推广“平急两用”首个示范项目——十渡镇应急保障中心。要坚持合理布局，坚持重在平时、战时发挥作用，做好平急功能转换衔接，统筹文化、教育、体育、旅游、公园等公共服务功能与防灾减灾功能。在疫情、自然灾害等突发状况来临时能够将公共服务设施转变为隔离收治、救援物资储备、临时安置等功能场所，为房山区提供有效的后方支撑。二是提高多灾种灾害链的监测预警能力，以2020年至2022年开展第一次全国自然灾害综合风险普查为契机，编制房山区灾害综合防治区划图；建立多灾种灾害大数据平台，通过对历史灾害数据与现实监测数据进行对比，精准掌握灾害发展态势。三是要加强防灾减灾救灾安全教育，推进防灾减灾进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，开展线上线下法规教育、科普教育、应急体验、自救互救等活动，提升全社会防灾减灾意识和自救互救能力。

2. 系统规划与科技赋能，提升房山区应急力量建设。一是系统规划，加强应急预案的科学性、针对性和可操作性；针对房山区潜在的森林火灾、干旱、洪涝、山体滑坡等灾害开展全过程、

全要素应急预案实战演练；建立演练成效考核评估机制，对应急预案开展效果评估，实现应急预案的不断优化和动态管理。二是通过科技赋能，完善智慧应急信息指挥平台和一网统管平台，能够对突发事件及时发现、调度、处置、分析；加快构建区、镇、村三级应急广播体系，完善我区应急广播传输覆盖网络，提升突发事件中应急信息发布能力。三是加强应急队伍力量建设，推动建强市级专业应急救援队伍，建立健全县乡综合性救援队伍。完善现代化应急物资保障体系，进行应急物资的前置准备，加强物资储备库的标准化建设与日常管理。积极推进应急管理体系和能力现代化，为加快“一区一城”新房山建设实现“厚积薄发”贡献力量。

3、加强房山区安全生产管理，开创安全生产治理新局面。一是树立安全发展理念，强化底线思维，切实在转变理念、狠抓治本上下功夫。二是落实安全生产专项整治行动计划，制定2023年区级目标，加大执法检查与整改力度，提高“问题隐患清单”销账率。精准防控高危风险，对危险化学品、交通运输等重点行业、重点领域加强安全生产大检查。三是健全安全生产责任体系，织密织牢安全生产责任网络，压实党政领导责任，强化企业安全生产主体责任，落实行业监管责任，健全安全生产举报奖励机制，构建齐抓共管格局。加强生产设备安全性审查评估，严防设施设备“带病投产”现象。通过推进安全生产领域改革发展，推动房山区安全生产形势持续稳定好转，为建设国际一流的和谐宜居之

都创造良好的安全环境。

关于完善公共安全体系 以高水平安全保障“一区一城”新房山建设的 提案办理情况

承办单位 区应急管理局

一、提高房山区防灾减灾救灾能力，推动平安房山建设

1、加快建设“平急两用”公共服务设施，推广“平急两用”十渡镇应急保障中心和佛子庄乡应急保障中心建设。目前区应急局正在与市应急局合力推动房山区平急两用规划，建设主体为“23·7”特大暴雨洪涝灾害后我区实施的平急两用示范项目。建设基础为提升山区、乡镇现有平急两用14个点位，整体项目前期论证和设计方案已全部完成。目前，区发改委正在编制平急两用建设实施细则，对全区文化教育、体育旅游、公园等公共设施建设提出具体建设要求；“23·7”灾害后，对全区290多处避险转移点进行了优化，将现有270多处避险转移点全部列入了整改建设方案并上报市级政府，正在争取市级的政策和资金。计划在2025年年底前，实现山区乡镇避难场所提升改造（2024年主汛期前落地的14处）；2035年年底前，实现全区669个村（社区）避难场所全部提升改造。

2、提高多灾种灾害链的监测预警能力。一是2024年年初，市政府常务会上提到北京架设皮肤级的自然灾害感知系统。我区在年初已经上报为国债项目，但未取得国债资金支持，目前正在

进一步细化方案，争取其它资金支持。二是考虑租赁卫星用卫星遥感技术，结合自然灾害普查系统成果，对全区 1539 处地灾点和易积滞水点等风险点位实施监测，精准掌握灾害发展态势，实现低成本解决全面提升监测预警能力问题。三是加强防灾减灾救灾安全教育。依托于“5·12”和“6·16”及生产安全宣传月活动，以媒体等线上宣传为主，同时全面推进防灾减灾进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，提升全社会防灾减灾意识和自救互救能力。

二、系统规划与科技赋能，提升房山区应急力量建设

1、针对房山区潜在的森林火灾、干旱、洪涝、山体滑坡等灾害开展全过程、全要素应急预案实战演练，在 2024 年 6 月 1 号汛期前，我区组织 130 个受地灾影响和 165 个受山洪沟道影响村（社区）开展应急演练，同时区水务局组织开展了实景化人员转移演练，区应急局以实战和桌面推演相结合的方式，组织一办二十五组开展了桌面推演，不断优化调整各类应急预案，在指挥层面、决策层面明晰各部门和决策层参与应急处置的每一个环节、每一项工作。

2、完善智慧应急信息指挥平台和一网统管平台。区应急局开发了智慧一张网“一张指挥图”，整合我区自然灾害普查成果和汛前统计数据，录入到“一张指挥图”系统，以备决策层发生突发情况调用，为突发事件及时发现、调度、处置、分析提供决策支持。

3、进一步完善我区应急广播传输覆盖网络，完成山区、乡镇（街道）、村（社区）三级广播系统架设（为区融媒体中心申请国债项目），真正实现了应急广播三级响应。

4、按照北京市防汛指挥部的要求，加强应急队伍力量建设，每个村都组建了6人以上的防汛应急队伍，台账统计人员共11000余人。统筹消防、森防、蓝天、天海、星光等具备救援资质的专业救援队伍以及规模以上公司的专业防汛救援队伍共计8211人，全区总体的救援队伍共859支19985人。

三、加强房山区安全生产管理，开创安全生产治理新局面

1、通过“企安安”系统，对危化和交通、危化运输行业领域各个环节进行监控，目前“企安安”系统的运行率达到100%，各注册在账企业风险均可实现实时在线监测。

2、健全责任体系，织密安全责任网络，落实企业安全生产主体责任，要求各单位层层明确、责任到人；加大执法检查力度，提高“问题隐患清单”销账率。健全安全生产举报奖励机制，公开举报电话，构建全社会齐抓共管、共同参与的安全生产格局，推动房山区安全生产形势持续稳定向好，为全力建设“六大房山”创造良好的安全环境。