

优化山区营商环境 推动高质量发展

谢微微

燕山残联理事长

各位领导，各位委员：

大家好！习近平总书记强调：“营商环境只有更好，没有最好。”在房山区积极构建“房山全优服务”体系，全力推动营商环境优化的进程中，山区乡镇的发展对于实现区域整体高质量发展具有重要意义。在此，我作为政协委员，深感责任在肩，愿就优化山区乡镇营商环境这一重要议题，分享几点拙见。

当前，山区乡镇营商环境面临着诸多挑战。要素供给方面存在“先天不足”。一方面，国土空间功能受限，土地类型变更权力小，难以建设大型园区，无法实现土地成片流转与整体性开发，不利于企业布局和产业集群发展，难以培育行业龙头企业。同时，受功能定位制约，工业项目发展受限，招商企业类型受限，影响了招商力度。另一方面，用能保障趋紧，山区用电多为民用，企业用电电路支持不足，易出现满负荷现象，输电路线负荷小，供电质量和可靠性差，难以满足大企业的能源需求。管服体系存

在“末端梗阻”。地势、交通、公共服务等客观因素导致山区乡镇治理发展困难，干部队伍和基层组织的主动性、积极性受限，治理发展力度相对较弱。而且，促进山区发展和优化营商环境的针对性考核奖励机制不足，难以吸引优秀人才，基层组织活力不够，责任感、归属感和成就感不强。此外，创新能力不足，缺乏针对山区的创新激励，可参考的典型案列少，精准施策乏力。产业发展呈现“后继乏力”。虽然山区乡镇生态和文化资源丰富，乡村旅游有基础，但投资大、见效慢，资金短缺严重制约了企业引进和财源建设。产业链条较短，乡村旅游模式传统，项目和文创产品开发不足，市场化、商业化程度低。同时，全域旅游统筹规划欠缺，景点联动少，游客单次旅游时间短、留宿比例低，消费低，缺乏核心吸引力产品，整体带动作用不明显。

为优化山区乡镇营商环境，提出以下建议：

一是建立干部和基层组织差异化考核激励机制，提升竞争力。通过“分级分类、优化指标、科学赋分、结果运用”措施，区级制定差异化考核办法和细则，区分山区乡镇与其他部门。优化指标体系，设置共性与个性指标及加减分，个性指标结合山区资源禀赋。科学赋分体现主客观因素，强化结果运用，坚持多劳多得，激励干部积极作

为，推动营商环境优化和山区高质量发展。

二是以 GEP 核算试点示范引领良性循环。编制区级指导文件，制定山区核算规范，明确价值指标体系、算法和数据来源。政府通过购买公共生态产品实现其价值，引导生态优先理念。以“生态+”推进经营性生态产品价值实现，如深山区生态修复、浅山区生态空间拓展，探索核算结果在生态补偿和绩效考核中的应用。

三是以“文旅+”双要素激活破解发展空间障碍。提高土地利用率，搞活农地集约利用。向闲置农宅借指标，整合房屋资源发展特色产业，融合民俗和红色文化。向优美山水借空间，实施旅游规模化、精品化工程，构建跨区域旅游环线。向特色农产借文脉，做精文旅融合产品，增强文化渗透，开发文创产品。

四是以政府信誉与法律保障筑牢风险底板。加强诚信建设，推进社会信用体系建设，政府决策要实事求是、合法合规，确保政策执行到位。打造法治环境，规范执法行为，提升司法审判质效，优化法律服务，维护企业权益。提升政务服务水平，推进数字政府建设，构建亲清政商关系。

优化山区乡镇营商环境，是一场关乎山区未来发展的攻坚战，也是实现区域协调发展的必答题。让我们携手共

进，以坚定的信念、务实的举措、不懈的努力，为山区乡镇精心雕琢优质营商环境，吸引如繁星般的投资，推动山区经济如喷薄的朝阳蓬勃发展，为房山区的辉煌画卷增添绚丽色彩，书写壮丽篇章！

谢谢大家！