



第一节 大会发言

自政协五届一次会议以来，围绕房山改革发展大局，区政协在全会期间共组织召开了八次大会发言。各民主党派、人民团体、工商联及各界政协委员紧紧围绕“三化两区”战略的实施，围绕“一区一城”新房山建设，围绕群众关心的热点和难点问题，深入调研，认真思考，撰写了一批有见地、高质量的大会发言。八次大会发言中，共有85名政协委员提出了258条意见和建议，这些意见和建议集中体现了政协委员强烈的大局意识和责任意识，他们积极履职，参政议政，建言献策，有力地助推了房山经济社会发展。

房山区政协五届二次会议大会发言

2005年1月15日上午，区政协与会委员认真听取了赵润东、刘希广、孙爱华等9位政协委员就我区失地农民社会保障问题、弘扬龙乡文化、非公经济发展、民族村经济发展等方面的专题发言。区领导郭先英、张继增、祁红、孙新军、苗立峰、唐淑荣、刘欣国、王福来、王淑红、李惠英、王忠海、高言杰出席了大会。委员们的发言，深入浅出，有理有据，不仅真切反映了我区在经济社会发展过程中遇到的一系列问题，而且分别就相应问题提出了中肯的建设性意见，充分体现了委员们情系龙乡发展大计，抢抓机遇，加快发展的迫切心情，在与会者中引起了深深的共鸣。

失地农民的社会保障问题是我们在推进城市化进程中，普遍遇到的一个突出问题。赵润东委员在广泛深入调查的基础上，认为我区在征用占用土地问题上存在的征地补偿标准不合理，征地补偿费的分配、使用和管理不规范，失地农民安置困难以及不能合理运用有限的补偿金等问题。提出了有关部门要抓紧制定合理的补偿标准，建立失地农民社会保障制度，完善相关管理办法，加大培训投入以及营造良好的就业氛围等建议。特色产业发展问题是广大农民能否实现增收致富的一个重要



2005年1月15日区领导在五届二次会议上听取委员发言

问题。张明德委员针对我区磨盘柿产业化问题，客观回顾和展望了我区磨盘柿的发展，提出了加大投入力度，强化科技推广工作，扩大基地规模，提高基地建设水平，打造特色精品，培育开发市场等建议。王峙委员谈了目前我区新型农村合作医疗工作中存在的门诊费不能报销，合作医疗制度的性质有待于进一步明确，酬资水平不能满足农民自愿参保需要等问题，同时提出了建立农民大病保障体系，加快制定配套政策以及加快农村卫生改革等建议。

发展非公经济和实行资源型经济改造是我区实现“工业强区”、“产业立区”，转变经济增长方式，提升经济质量，壮大经济实力的重要途径和举措。张玉河、孙爱华委员对此进行了深入的调研，分别就加快我区私营个体经济发展和资源型企业升级转型问题，提出了进一步完善私营个体经济金融服务体系，改善私营个体经济生产经营条件，推进私营企业制度创新，加快制定发展替代产业战略规划，努力发展生态旅游和现代农业，引导转型产业农民再就业等建议。

为贯彻落实区委五届三次会议确定的构建和谐房山的任务目标，刘希广、常福林等委员分别就弘扬龙乡文化、促进民族村建设等问题进行了大会发言。刘希广委员认为，弘扬龙乡文化，必须充分挖掘房山文化的底蕴和内涵，大力推进文化建设，要充分挖掘文化底蕴，深刻认识思想内涵；加强宣传，以文化力提升区域竞争力；发展文化产业，变资源优势为现实的文化生产力优势；塑造对外形象，打造文化名区；发扬优秀传统文化，促进人的全面发展。常福林委员在题为“加强我区软环境建设”的发言中，提出了“通过人大制定切实可行的地方法规，建立督导、检查、通报制度”、“增加工作、政策透明度，对百姓衣、食、住、行关系密切的法律、法规等规章、制度进行公示”等建议。

许兆雄委员针对企业办学体制改革中面临的经费、教师资源流失、生源等方面出现的问题，提出了“要充分调动企业积极性，最大限度发挥地方政府职能；在划转方式上，要因地制宜、多措并举”的良好建议。曹志红委员在发言中，提出建议：要加大对我区民族村的支持力度，抓好各项优惠政策的落实；优先考虑民族村重点项目的立项工作；进一步落实民族村重点发展项目的匹配资金；大力帮助少数民族发展符合民族特点、地区特点和具有资源优势的各类产业。

房山区政协六届四次会议大会发言



孙志强委员发言

2010年1月11日，区政协六届四次会议举行第二次全体会议，万金峰、李伟、肖正权等9位委员围绕推进“三化两区”战略的实施，紧扣建言立论、助推发展的主题，分别就加快我区工业发展、加强“燕房合作”、推动房地产业平稳健康发展、落实招商引资政策、提高依法行政水平和促进新型农村合作医疗制度可持续发展等问题畅所欲言、建言献策，充分体现了政协委员强烈的参政议政意识和企盼房山各项事业全面协调和谐发展的愿望。

区政协副主席赵润东主持会议。区委副书记、区长祁红，区政协主席范文彦，区政协党组书记唐淑荣，区委常委、宣传部部长赵佳琛，副区长卢国懿、吴会杰，区政协副主席李惠英、高维魁、万金峰、肖武，秘书长李金田出席会议。

万金峰委员以加快我区工业发展，为“三化两区”建设提供产业支撑为题，在肯定我区以新型工业化为目标，调整提升中所取得的成绩后建议：要进一步统一思想，坚定信心，营造加快工业发展的舆论氛围。要坚持规划先行，结合全区“十二五”经济社会发展规划的编制，研究制定切实可行的工业园区发展规划，在营造产业集群上取得突破，使园区建设科学有序推进。要加大政府对园区基础设施建设的投入，多措并举，解决融资难问题。完善相关配套政策，引导和促进全区工业科学发展。严格土地管理，依法用地，集约用地，提高土地产出效益。

王宝盛委员就加大“燕房合作”力度，全力推进北京石化新材料科技产业基地建设提出：要着力研究解决产业基地发展空间、公用工程系统配套、行政审批、基础设施建设、高端人才引进等方面涉及的具体问题，合力推进互惠双赢、共同发展目标的实现。

孙志强委员针对我区中小企业面临的突出问题建议：要通过政策引领、简化贷款审批手续、创新金融服务模式，鼓励和支持构建民营企业融资体系等措施，改善和营造宽松的投资环境，有效应对金融危机影响，推进房山区中小企业健康发展。

李伟委员就建设房山都市现代农业示范区提出见解：要建立高效得力的管理机构，确定“以农产品生产加工为基础，以引进生物科技农业产业为重点”的建设总体目标，编制科学、合理、可行的规划，制定入园企业的土地使用、产业扶持、资金支持、税收减免等优惠和奖励政策，为入园项

目营造良好的发展空间。

郭艳梅委员在发言中，针对目前我区在招商引资过程中存在的问题，建议要科学分析区情，明确功能定位，通过建立现代招商引资管理体系、整合招商力量、规范招商活动、创新招商方式等措施，在完善土地和税收优惠政策，吸引国内外知名企业投资，改善土地、电力、资金环境，处理好筑巢引凤与引凤还巢、投之以桃与报之以李、一枝独秀与百花齐放之间的关系等方面取得新的突破，着力推进重点功能区建设，为“三化两区”建设提供产业支撑。

李雅军、李印杰、李泽田三位委员紧紧围绕如何确保房山房地产业平稳健康发展，有效制止“小产权房”建设，化解占地拆迁引发的矛盾纠纷，切实维护政府、企业、群众三方利益，提出了富有见地的意见和建议，在全体委员中引起共鸣。肖正权委员还就进一步提高我区农村人口医疗保障水平，更好地实现新型农村合作医疗制度可持续发展提出了独到的建议。为精心准备大会发言，还有一些党派、团体和委员认真选题，数次调研，形成了书面发言材料。

区委副书记、区长祁红在委员发言后作了重要讲话，对委员的发言给予了充分肯定。指出，大会发言紧紧围绕全区“三化两区”建设提出了建设性意见，充分体现了政协委员高度的责任感和使命感，同时表示区政府对委员们的建议将进行认真研究，责成有关部门抓好落实。祁红指出，今年以来，面对国际金融危机和产业结构调整带来的双重压力，全区上下把深入学习实践科学发展观活动与实现“三保”任务有机结合起来，明确了坚持科学发展，加快城市化、工业化、现代化进程，建设“三化两区”的新思路，实施了战时体制、破冰行动，区域经济整体实力实现了新跨越，城市化带动实现了新突破，融入市区步伐实现新进展，民生问题实现新改善，机制创新实现新成效。适应北京建设世界城市的新要求，区委六届八次会议围绕“三化两区”战略的实施，确定了“两轴、三带、五园区”的区域发展布局，描绘了加快房山发展的新蓝图。他希望委员们继续关心房山发展，抓住加快城南发展、生态涵养区发展建设和永定河流域开发等重大机遇，为推动“三化两区”建设献智出力。

部分区直委办局、乡镇有关领导参加会议。

房山区政协六届六次会议大会发言



王晓燕委员发言

2011年1月5日下午，区政协六届六次会议举行第二次全体会议。区委副书记、区长祁红，区委常委、宣传部部长赵佳琛，区政府副区长卢国懿和区发改委、经信委、农委、旅游局等单位的领导出席了会议，听取委员发言。

会议由区政协常务副主席高维魁主持。区政协主席唐淑荣，区政协副主席李惠英、周文海、万金峰、赵润东、肖武，李金田秘书长出席会议。

万金峰、王宝盛、张君秀等9位委员紧扣“建言‘十二五’，共话新发展”主题，围绕区委六届九次会议提出的全力打造首都高端制造

业新区和现代生态休闲新城的宏伟目标，分别就加快重点功能区建设、深化燕房合作、打造新城示范区、节约集约利用土地、促进非公经济发展、推进沟域经济发展等问题，畅所欲言、建言献策，充分体现了政协委员强烈的责任意识 and 主动参与“三化两区”建设的积极性。

王金峰委员围绕集成力量，借势发展，全面加快北京窦店高端制造业产业基地建设建议：继续加大领导重视力度，健全基地运行体制，建立适应现代产业基地发展的工作架构；树立长远眼光，按照整体扩容、适度发展、投入合理的要求，完成近期和远期建设规划；以品牌建设为核心，不断提升品牌意识、精品意识和服务意识，努力将基地打造成首都现代制造业中的高端品牌基地；尊重农民意愿，坚持依法拆迁，努力实现百姓利益最大化，确保拆迁工作顺利推进。

王宝盛委员就推动燕房合作向更深、更广、更高领域发展建议：抢抓机遇、借势发展，推动基地做大做强；发挥优势、拓展市场，提升基地竞争力；坚持标准、高端定位，优选知名企业入住基地；合理引导、优势互补，鼓励本地企业参与基地建设；多措并举、强化服务，为基地建设提供支持和保障；总结经验、推广转化，高效推进基地建设。

张君秀委员就高标准建设新城示范区认为：应结合长阳地区的区位和产业特色，进一步明确其作为首都活力之都、低碳之城的总体目标；通过构建城市特色景观系统、印象识别系统、绿色生态环境系统和基础设施系统，不断提升新城示范区的形象和品位；强化建设过程中的人性化要求和管理过程中的精细化要求，把长阳打造成名副其实的新城示范区。

王晓燕委员在肯定中国房山世界地质公园取得成绩的同时，对园区在规划对接、营销推介、旅游环境、跨区域互动机制等方面存在的问题进行了认真分析，并就全面加快中国房山世界地质公园建设提出了切实可行的建议：以规划为引领，进一步放大园区的龙头带动作用；通过强化整体营销推介、优化区域发展环境、完善统筹协调机制等手段，推动园区科学、规模、快速、有序和创新发展。

李泽田委员针对我区在土地利用方面存在的问题建议：发挥土地利用总体规划的整体控制作用，做到依法依规用地；进一步加强用地政策研究，制定具体落实办法，促进节约集约用地；强化土地监督管理机制，提高用地效益；加大对违法违规用地的打击力度，为推进“三化两区”建设营造良好的社会环境。

孙志强委员就发展非公经济建议：营造良好的社会环境、优质的服务环境、宽松的融资环境和公平的人才流动环境，推动非公经济健康发展；把发展非公经济与推进城市化相结合，把工业园区规划与城市规划相衔接，打造非公经济发展平台；加大扶持力度，找准非公经济发展的突破口；实施开发带动战略，增强非公经济发展活力。

孙海潮委员分析了长阳 CSD 核心区建设中存在的问题，建议：立足国际高端，切实抓好 CSD 核心区的规划和推进工作；高水平做好 CSD 核心区的基础设施建设，提高区域综合功能及承载力；强化管理服务创新，着力抓好区域统筹和农村集体资产的经营管理；坚持以人为本，抓好人才引进与群众就业工作。

杨宝峰委员就我区的沟域经济发展建议：应尽快编制全区沟域经济发展总体规划，使山区逐步形成统一有序、整体发展的格局；统筹研究部署沟域经济发展中规划、土地、产业、生态、人口、政策等重大事项，推动沟域经济又好又快发展；站在北京建设世界城市的高度，加大生态修复与保护力度，适度增加山区建设用地指标，促进山区生态与产业发展的良性互动。

孙爱华委员就加快低碳经济发展建议：加快制定《房山区绿色行动计划》，指导区域低碳经济、

绿色经济、循环经济发展；全力推进产业结构调整和优化升级，提高能源利用效率；努力调整能源结构，大力发展可再生能源，增强森林碳汇；坚持绿色、低碳理念，建立低碳考核评价体系，全力建设现代生态休闲新城；加大宣传和引导，提倡和鼓励城乡居民过低碳生活。

时鸣玲、杨海峰和王海平委员围绕城乡基础设施建设、文化创意产业发展、招商引资等方面分别提交了书面发言材料。

房山区政协七届一次会议大会发言

2011年12月13日下午，区政协七届一次会议举行第二次全体会议，听取委员发言。各民主党派、人民团体、工商联及部分政协委员就推进区域经济社会发展，加快“一区一城”新房山建设和人民群众普遍关心的问题建言献策。

会议由区政协常务副主席高维魁主持。区委副书记、区长祁红，区政协主席唐淑荣，区委副书记张祝华，区委常委、副区长李江，区委常委、宣传部部长赵佳琛，区委常委、组织部部长、统战部部长孙强，副区长卢国懿、吴会杰、马继业、曹蕾，区政协副主席李惠英、周文海、任振秋、赵润东、肖武，秘书长游来清出席会议。

赵润东委员围绕如何加强民主党派自身建设，更好的发挥参政议政作用，提出建议：要加强学习，提升民主党派参政议政水平，要健全机制，增强民主党派内部团结，要深入调研，提高参政议政的“含金量”，真正把现实生活中出现的新情况，新问题，把群众的各种合理性意见和要求真实的反映出来，做到“参政参到点子上，议政议到关键处”，切实把握好参政与执政的关系，提高参政履职的能力。



2011年12月13日委员听取政协七届一次大会发言

杜晓东委员围绕房山如何从文化大区向文化强区跨越，提出建议：要因地制宜发展文化产业，确立我区具有文化价值和核心内容的标志性文化形象，制定落实相关政策，全面培育文化产业发展的软硬件环境，建议区政府相关部门在市场准入、财政支持、土地利用、资源配置等方面给予全面扶持。促进文化产业发展。要制定切实可行的发展目标，培育和形成一定数量的有影响力的文化项目和产业品牌。积极吸引创意人才的集聚，扶持小微文化企业的生长和发展。

徐蔚委员围绕实施人才强区战略，提出建议：要积极推进“央地人才一体化”，加大“政产学研”的融合力度，可设置“特设岗位”，打破人才引进的编制瓶颈。要建立“共赢机制”，鼓励驻区央企、高等院校、科研院所和区属单位双向借调，互换专业技术人员，以弥补央地各自的人才“短板”，实现双赢。开展委托培训，依托良乡高教园区，大力引进和培养一批懂城市开发、精通城市管理、擅长土地规划的新型城市化专业队伍。着力构建“人才培养阶梯化”，坚持“不求所有，但求所用”的理念，出台相关政策，努力实现“人才效益最大化”。

许兆雄委员对我区楼宇经济和夜经济发展，提出了建议：对楼宇经济发展建议，要重视规划，集中办公，改善楼宇经济的发展环境，政府相关部门要帮助开发商在规划布局上准确定位，引导其建设一批高品质的商务楼宇。要完善体制，建立楼宇经济领导管理机构，给予属地政府一定的管辖权和决策权。要加大引进各类专业人才的力度，制定政策，建立专业人才资源库，摸清资产，整合资源，做好现有楼宇的二次招商。对发展城市夜经济的建议，政府要在政策方向上引导、扶持和管理。要统一规划，协调相关部门，方便居民消费，丰富夜市内容，要做好治安和公共卫生工作，推进亮化工程，打造房山美丽夜景。发展高品位、文化气息浓的夜经济模式。

张君秀委员围绕加大生态涵养区建设，打造生态休闲新城提出了建议：要加快林业管理体制创新和经营机制创新，努力实现“三个转变”，即生态林业向基础产业和公益事业转变，生态林业的养护从兼业向专业转变，养护人员的收入从兼业补偿向职工的“工薪”转变，把发展林业产业和生态涵养区建设有机结合。要认真解决制约果树产业发展问题，鼓励科技人员深入基层指导生产，解决各种技术问题。要制定政策，解决现有果树经营权合理流转问题，加大基础设施建设的投入力度。

刘长安委员就提高全区水资源利用效率提出建议：要强化各级干部的水危机意识，严格水资源管理，提高水资源利用效率，开源节流，多措并举，实现水资源的总量控制，量水发展，要建立水资源与经济社会关系评价指标体系，规范用水行为，将水资源管理纳入领导干部绩效考核内容，定期发布水资源与经济社会评价公报。坚持严格的产业准入标准，完善及规范水资源承载力评估制度，在规划审批环节上，突出水资源的约束性，将水资源论证作为前置条件，实行一票否决制。在公共服务行业用水管控环节上，关停转产高耗水、高耗能、低效率的行业，加大监督执法力度，保证水质运营安全。确保污水处理设施有效运转，提高再生水利用率。

于腊梅委员围绕“加强社区建设和管理，促进社会和谐稳定”提出建议：要坚持统筹规划，整体设计，分类指导，对老旧小区要加大资金支持力度，加强基础设施建设，对城市新建社区要重点加强规划引导，对城乡结合部新型社区要重点创新服务管理模式，探索“村转居”平稳过渡的运行机制。创新社区公共服务模式，建立“农转居”人员长效服务机制，创新物业管理模式，破解转型社区物业管理难题，创新集体经济发展模式，按照现代企业管理制度要求，将原村集体经济组织改造成为股份合作制企业。通过政策引导，控制人口规模，优化人口结构，通过强化服务，解决好流动人口的就业、医疗、生育、入学等问题。

王海平委员就促进我区中小企业融资与科技创新提出建议：要从三个方面破解中小企业融资难，一是政府要努力营造有利于中小企业融资的良好环境，要研究制定有利于扩大中小企业信贷的激励政策，要加强金融生态环境建设，尽快建立集体所有土地评估，交易和登记制度，帮助中小企业解决由于集体所有土地限制难以实现抵押的问题；二是银行业金融机构要加大对中小企业的信贷投入，千方百计满足中小企业融资需求；三是中小企业要不断提高自身融资能力，注重诚信建设，树立良好的企业形象。

民建房山支部、民盟房山支部、杨宝峰、马连杰、张磊委员作了书面发言。

区发改委、市政市容委、住建委、文委、社会工委、经信委、农委、商务委、人力社保局、房山规划分局、水务局、园林绿化局、环保局、旅游局、拱辰街道、西潞街道、长阳镇主要领导参加了会议。

房山区政协七届二次会议大会发言

2012年11月21日下午，区政协七届二次会议举行第二次全体会议，组织部分委员围绕全面加快“一区一城”新房山建设和人民群众普遍关心的问题积极建言献策，为房山未来发展描绘宏伟蓝图。

会议由区政协副主席周文海主持。区委副书记、区长祁红，区政协主席唐淑荣，区委副书记、政法委书记曾赞荣，区委常委、宣传部部长赵佳琛，副区长卢国懿，副区长马继业，区政协常务副主席高维魁，副主席李惠英、任振秋、赵润东、肖武，秘书长游来清出席会议。

廖承涛委员认为，中小企业是我区经济的重要组成部分，在解决农民就业、优化产业结构、推动科技创新、维护社会稳定等方面发挥了重要作用。围绕如何促进我区中小企业健康发展，他建议要制定政策，强化对中小企业的服务；要努力为中小企业发展营造良好环境；要切实抓好大项目建设，



2012年11月21日政协七届二次会议大会发言会场

以大项目带动产业发展；要坚持创新发展与集聚发展，不断增强企业核心竞争力。

时鸣玲委员围绕突出城市文脉，建设特色房山新城提出建议：要借鉴传统风水学加强城市景观建设，体现山水文化名城称誉；要注重城市文化品位的提升，增强城市文化内涵；要注重城市形象建设，提升城市文化品位。

孙志强委员围绕推动民营企业实现绿色发展提出建议：一是建议政府要采取措施，建立激励机制，制定和落实财政、税收、金融、投资、价格、技术、经济等优惠政策，鼓励民营企业发展绿色经济、循环经济和生产环保产品；二是政府要保障民营经济获得与公有经济同等的发展机会；三是政府要加大对民营高科技绿色企业的扶持力度，在人才引进、技术改造和资金、税收优惠方面为这些企业提供更多便利；四是政府采购要更多地向绿色企业、环保产品倾斜，带动全社会更多地使用环保产品，促进绿色民营经济更好更快发展。

关胜兵委员针对目前我区建筑建材业存在的问题提出建议：一是建议区政府摸清建材企业用地情况，制定出解决土地问题的有效办法；二是职能部门要在产品使用上加强信息交流与供求方的对接，引导和指导企业间互惠互利、形成共赢，从事建材产业的企业也要加强联系和交流，规范业内行为准则，走团结合作之路；三是建议区政府使用好中小企业发展基金，形成“一家有难百家帮扶、众人拾柴火焰旺”的互动局面；四是加大招商引资力度，努力引进大企业、大项目，特别是高、精、尖、特、新的产业入驻；五是创新管理体制机制，推进市场化运作、企业化经营，积极探索与建材发展相适应的新途径、新办法。

马连杰委员围绕如何促进养蜂产业健康持续发展提出建议：一是打造知名品牌，突出房山特色；二是结合平原造林，扩繁蜜源植物；三是发展专业合作，促进规模发展；四是将养蜂业纳入农业保险范畴，增强抵御自然灾害能力；五是加大专业培训力度，规范蜂农持证上岗。

赵一弘委员认为，对于企业发展来说，融资上市成功仅是一个开始，未来还有很长的路要走。上市是企业继续发展、寻求壮大的一种手段，是企业发展的新里程碑，是一个开始，而不是结果。围绕破解资金难瓶颈，促进企业融资上市提出建议：一是建议政府设立中小企业发展扶持基金，重点用于帮助企业融资困难、扶持企业科技创新和新产品开发等；二是推进融资方式创新，“量身定做”适合中小企业发展的金融服务产品，发展并推介适宜的中小企业融资方式；三是充分发挥政府的公共服务和保障作用，为中小企业搭建综合服务平台。

张磊委员围绕发展繁荣房山文化事业提出建议：一是植根传统文化，扩大已有文化影响；二是结合传统进行创新，依托本土文化，创建文化特色村；三是文化建设要服务民生；四是做大做强旅游产业链，推动房山文化建设；五是加大文化产业宣传力度；六是建立健全文化中介组织；七是为文化发展培养高端人才。

王晓伟、郭艳梅、常亮等委员作了书面发言。

区发改委、住建委、市政市容委、文委、经信委、农委、商务委、财政局、人力社保局、园林绿化局、水务局、统计局、房山规划分局、房山国土分局主要领导参加了会议。

房山区政协七届三次会议大会发言

2014年1月6日下午，区政协七届三次会议举行第二次全体会议，听取各民主党派、人民团体、

工商联及部分政协委员的发言，各界委员围绕如何促进全区经济社会发展和生态民生建设，提出了意见和建议。

会议由区政协副主席李惠英主持。区委副书记、区长祁红，区政协主席唐淑荣，区委副书记、政法委书记曾赞荣，区委常委、常务副区长李江，区委常委、宣传部部长赵佳琛，区委常委、副区长吴会杰，副区长卢国懿、曹蕾、吕守军、刘胜国，区政协常务副主席高维魁，副主席周文海、任振秋、赵润东、肖武，秘书长游来清出席了会议。

肖英委员就如何大力发展我区商贸服务业提出了建议：政府要加大对商贸服务业的政策支持力度，研究出台房山区商贸服务业发展促进政策，营造良好的发展环境。要制定民营企业的人才引进政策，树立“不求所有，但求所用”的理念，并为引进人才提供便利，享受医疗、保险、子女入学等优惠政策。要完善新项目的配套商业设施，在推进城市化进程中，建设项目要配备相应商业设施，要建设集购物、休闲、娱乐、餐饮、商务、服务于一体的高端商贸综合体，努力为顾客提供高品质的商品及完备的服务。

赵洪生委员就如何打造高端服务聚集区提出了建议：区政府要把打造高端服务聚集区上升为区级发展战略，成立区级组织机构，研究出台加快楼宇经济和总部经济发展的相关政策，吸引更多的优质、大型企业落户房山。要积极推进属地注册纳税，对三产重点企业、明星企业，在土地征用出让、配套设施费等方面给予政策倾斜，建立扶持高端服务业发展基金，开辟手续办理的绿色通道，简化办事程序，为企业入驻房山提供方便。鼓励民营资本投入，解决资金瓶颈问题，采用BOT、BT模式，允许集体、民营、外资等各类非政府民间资本依法进入市政基础设施、公共事业等及其他行业领域，



2014年1月6日政协七届三次会议听取委员发言

支持民间资本投资进入商业、教育文化事业、医疗卫生事业和民政福利事业。

黄文明委员围绕坚持创新驱动、做大做强实体经济提出建议：政府要对我区中小企业给予特别关注和支持，要帮助企业解决资金短缺、新技术转让、相关手续办理难等问题，设立专项资金，解决中小企业融资难，制定吸引高新技术人才的具体政策，为他们解决落户指标、住房、医疗、子女上学等难题，建立企业互动平台，推动房山区实体经济向规模化、信息化方向发展。使房山区各企业之间，通过互动平台实现信息交流、互通有无，减少同行业之间的恶性竞争。简化行政审批手续，缩短行政审批时限，帮助企业加快新技术向实际产品的转化。建议政府有关部门制定有效的产业政策和相应的产业技术政策，加快科技研发成果转化速度，使企业研发的新产品更快的投入市场，使企业组织集团化，集中资金、人力和物力，发挥整体优势提高技术开发形成规模的能力。

孙志强委员联系我区非公经济近几年走出去开发的实际情况，提出了建议：一是完善政府和有关部门的信息发布机制，通过政府及有关部门信息平台，及时发布有关非公经济发展的政策法规、发展规划、产业导向以及企业在外埠入驻地区的相关信息；二是帮助非公企业选聘引进人才，发挥政府部门引进人才主渠道作用，针对企业用人需求，搞好需求对接；三是进一步完善中小企业投融资机制，加快投融资体制改革，搭建政企合作、政银合作、银企合作的有效平台。同时，建立完善的投融资担保体系，设立鼓励扶持非公企业走出去开发的专项基金；四是加强对非公企业发展的政策引导和支持。

王红英委员针对我区残疾人在就业和社会保障等方面存在的问题提出建议：各党政机关、企事业单位要建立残疾人岗位预留机制，不断扩大残疾人就业人数，使更多的残疾人能够拥有更加稳定的工作。建议区政府要把各单位安置残疾人就业情况纳入年度考核的内容，要积极为残疾人就业搭建服务平台，建立残疾人创业孵化基地，推进残疾人居家就业工程，帮助那些不适宜外出就业的重残人实现居家就业，制定并完善残疾人居家就业扶持奖励政策。建立房山区扶贫助残产业协会，着力完善新农合政策，解决农村贫困残疾人医疗保障问题，有关部门要及时调整参合政策，给予轻度残疾且在低保边缘的人相应的参合补贴，从而提高残疾人参合覆盖面。

孙爱华委员围绕我区大气污染防治提出建议：要建立机制，强化大气污染防治的考核问责。将大气污染防治工作纳入绩效考核体系，实施一票否决制。切实推进能源结构与产业结构的调整，腾出环境容量空间，做好功能分区以及各个生态要素的合理布局，实现产业集中集约发展，城市生活集中点状分布，最大化减少能源消耗和污染排放，构建科学的点、线、面相协调的绿植与水域的生态圈，最大化实现山水林田湖的生态价值和区域生态平衡。加强政策引导，切实推进措施落实，对重点涉及燃煤污染改造、工业污染治理和产业结构调整等措施研究制定完善的财政政策。同时制定促进工业企业搬迁进入工业区的配套政策。

张颖辉委员认为，我区小额贷款公司在经营过程中还存在一些问题，他建议：区政府应给予小贷公司一定的区级税收优惠，应采取开业第一年实行免税，第二年税赋减半，第三年按比例适当减少税赋的政策，以帮助小贷公司快速发展。对小贷公司的客户采取贷款由政府贴息的方式，通过小贷公司发放给贷款客户，以减少小微企业的融资成本。同时，建议政府设立专项资金，对区域内小额贷款公司建立“风险补偿机制”，以降低不良贷款给小贷公司造成的损失。建议区政府制定相关的扶持政策，营造更加宽松的环境，推动金融改革和创新。

马连杰委员就推进农民专业合作社发展，促进农民增收提出建议：发展农民专业合作社需要政府的大力支持，要发挥网络优势，进行政策宣传，产品推介，通过媒体宣传，加强合作社规范化建设。

对合作社理事长、财会人员进行培训,提升队伍综合素质。创新培训方式,开展“一对一”、“一对多”的培训,尤其要注重营销人才的培养,以弥补销售环节的短板。积极推进大学生村官入合作社工作,要坚持两手抓,一手抓农民专业合作社规模化、规范化建设,加大基础设施建设,一手抓新型主体培育。建议区政府加大资金扶持力度,拓宽融资渠道,对有发展潜力的合作社进行重点培育。

区发改委、经信委、住建委、农委、市政市容委、科委、国资委、旅游委、商务委、财政局、统计局、投促局、人力社保局、环保局、经管站、房山国土分局、规划分局、工商分局,以及拱辰街道、城关街道、西潞街道、长阳镇的主要领导参加了会议。

房山区政协七届四次会议大会发言

2015年1月5日下午,区政协七届四次会议举行第二次全体会议,听取委员发言。各民主党派、人民团体、工商联及各界委员紧密联系实际,就推进区域经济社会发展,解决人民群众普遍关心的问题,实现“新城、新业、新生活”的房山梦积极建言献策。

会议由区政协副主席周文海主持。区委副书记、代区长曾赞荣,区政协主席唐淑荣,区委常委、常务副区长李江,区委常委、宣传部部长赵佳琛,区委常委、副区长吴会杰,副区长卢国懿、曹蕾、吕守军、刘胜国、翟东,区政协常务副主席高维魁,副主席李惠英、任振秋、赵润东、肖武,秘书长游来清出席了会议。

李进伟委员围绕窦店镇如何加快新型城市化建设,分析了面临机遇和挑战,提出了城市新的功能定位,即北京“高端智造”研发中心,京冀“创新价值传导”重要节点,“两化融合型”现代新城标杆,针对窦店镇发展存在的问题提出了建议,窦店已经成为全区农村非农业人口和高端产业的主要集聚区,区政府应在水、电、路、气、暖市政基础设施建设方面加大投入,窦店中心区的公共设施管理维护费应纳入区级统筹管理范畴,由区级专业部门负责对公共设施的维护和管理。建议确定窦店镇为农村集体土地建设租赁住房试点地区,着力盘活基地周边的农村集体土地,推进城乡经济发展和新农村建设,探索建立城乡统一的建设用地市场。

柴林峰委员针对我区国资国企改革面临的问题提出建议:要凝聚共识,加大国资国企改革力度,认真贯彻《全面深化房山区国资国企改革的意见》,加强顶层设计,坚持统筹推进,加强政策研究,要规范运行,建立现代企业制度,按照先行先试,稳步推进的思路,要健全企业股东会、董事会、监事会,经理层协调运转,有效制衡的法人治理结构,建立房山区国有企业董事会、监事会机构,在政策制定、机构设置、人员编制上给予支持。对有条件的企业通过增发配股、资产置换、收购等形式注入上市公司,实现整体上市或主营业务资产上市。要搭建平台,推进企业转型升级,要大力引进央企资本、民营资本和埠外资本,改组改造区属国有企业,能控则控,能参则参,盘活国有资产。以项目为载体大力发展混合所有制企业。同时,要创新机制,解决国有企业历史遗留问题。

廖春迎委员就贯彻党的十八届四中全会精神,推进依法治区进程提出了建议:要涵养法制文化,提升法制意识,开展形式多样内容丰富的普法宣传活动,要对全区法治工作进行谋划,明确法制建设目标和任务。加强制度建设,严格依法行政,建议各级政府增强行政行为规范化指导,严格执法程序,细化裁量基准,提升执法人性化,从源头上减少行政争议的产生。全面推进政务公开,健全行政机关负责人出庭应诉制度,并将此项工作纳入政绩考核内容,确保出庭、出声、出效果。建立多层次、



2015年1月5日李进伟委员在七届四次会议上发言

多领域依法治理机制。建议基层设立独立的法制办公室，建立行政调解，行业调解、司法调解、人民调解的多元化纠纷解决机制，整合各方面优质资源，创新社会治理，实现社会善治。加强法治队伍建设，严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，提升一线执法部门工作人员的执法水平。

邓展渤委员就保障全区水安全，建设生态宜居新房山，提出建议：要把水安全上升到首都战略高度，按照“把地下水管起来，把雨洪水蓄起来，把再生

水用起来”的方针，大力发展节水产业，增强群众节水意识。要加强水质的监测，全面掌握用水情况，合理配置水资源，采取多种建设模式，完善配套管网建设，强力拓展用水范围，在河湖景观、施工、洗车、园林绿化、降尘等方面逐步完全使用再生水，实现水尽其用。加大老旧管网改造，努力实现集中供水，确保群众用水安全。要加大重点乡镇、街道的老旧供水管网及用户水表改造升级，对部分乡镇的使用自备井供水的用户，要逐步纳入村镇集中供水厂管网，实行集约化供水。要加大河道治理力度，城市河道综合整治必须高起点高规划，要与整个城市布局相融合，使水安全与水生态、水文化三者有机统一，要采用各种技术提高植被覆盖率，加大生态公园建设力度，同时，妥善处理好截污纳管工作中出现的各种矛盾，从根本上减少污水排放河道，加大污水处理厂建设力度，提高污水处理能力。

赵川委员围绕房山如何由旅游大区向旅游强区转变提出建议：要创新观念，以“大旅游观”看待区域旅游产业的发展，要举全区之力加大旅游基础设施建设，要坚持以文化旅游、科普旅游、生态旅游为抓手，重点破解如何把旅游资源转变为旅游商品这个难题，使其产生经济效益，带动社会效益和环境效益。建议区政府要大力推动旅游经营机制创新，要通过资源整合，资产重组，收购兼并等方式，整合旅游产业链，构建旅游项目建设、产品开发、投融资服务和市场营销一体化发展平台，成立国有控股旅游开发公司，吸引民营资本，把景区推向市场，实行企业化管理。要制定完善政策，促进旅游经济活动的开展。加大专项资金扶持力度，加快旅游公共服务设施建设，对乡村旅游要重点在硬件建设和整体营销上加大投入，也要和新农村建设相结合，满足旅游消费的需求和功能。加快组建旅游行业协会，加强旅游管理人才队伍建设，以满足旅游产业发展的需要。

肖希鹏委员针对我区实施“新三起来”工程中存在的问题提出建议：区政府及有关部门应尽快制定符合本区实情的乡村发展规划及重点村的详规，建议在原有总规的基础上，对小村合并、中村调整、大村完善，搞好乡村规划，将现代都市农业、服务体验型农业产业规划与村民建设规划有机结合，形成可持续发展，整合服务大都市功能需求的、农村生态与人居环境相融合的发展规划。以发展都市现代农业为切入点，推动美好乡村建设，加强资源整合，实现要素集聚，建设涵盖旅游休闲、科普体验、养生养老等现代都市生态农业产业体系。创新组织模式，完善新型农村管理体系，要坚持“以政府为主导，村民为主体”“村委会+村民+企业”的模式，村集体或农民以土地或资金入股成



肖英委员发言

国资委、经信委、旅游委、农委、商务委、教委、科委、法制办、财政局、人力社保局、水务局、司法局、统计局、环保局、投资促进局、经管站、房山工商分局、规划分局、国土分局以及城关、拱辰、西潞街道和长阳、窦店、大石窝镇的负责同志参加了会议。

立各种专业合作社或股份制企业，建立以“法治、德治、自治”为核心的农村社会治理体系，结合农村土地确权工作，对于农村集体经营性建设用地，要以出让、租赁、入股等形式实行与国有土地同等入市，同权同价，建立新的农村集体经营性建设用产权流转和增值收益分配制度，将农村土地收益回馈给农村。解决美好乡村建设的资金来源问题。

张殿明、蔡本睿和禹作胜委员围绕实体经济发展、打造智汇城、抓好云居寺文化景区建设分别作了书面发言。

区发改委、住建委、市政市容委、

房山区政协七届五次全体会议大会发言

2016年1月5日下午，区政协七届五次全体会议举行第二次全体会议，听取委员发言。各民主党派、人民团体、工商联及各界委员围绕适应发展新常态，实现发展新转型，建设“一区一城”新房山，打造京保石发展轴桥头堡建言献策。

会议由区政协副主席李惠英主持。区委副书记、区长曾赞荣，区政协主席唐淑荣，区委常委、常务副区长吴会杰，区委常委、宣传部部长赵佳琛，区委常委、副区长赵军，副区长卢国懿、翟东，区政协常务副主席高维魁，副主席周文海、任振秋、赵润东、肖武，秘书长游来清出席会议。

杨树德委员就推动“一河一带”建设提出建议：由区政府出面协调五地建立拒马河流域管理委员会，联合有关部门搭建协商对话平台，制定流域整体发展建设和利用规划；做好沿拒马河水域各地规划相互衔接配套工作；各地水务部门，要密切协调，采取措施，合理调配水资源，尽快恢复拒马河全流域畅流，坚持产业协同，打造具有辐射影响力的水域经济；坚持生态同建，打造一条独具特色的生态水域风光带。

杜金全委员围绕坚持创新驱动发展，全力打造“双创”新高地这一主题，建议区政府要强化中关村的引领作用，深化与中关村管委会，中关村发展集团合作，加快重点功能区与中关村国家自主创新示范区项目和产业对接。促进“总部+研发+基地”联动发展，全力打造“高端科技研发+实体”的发展新模式；打造“人才特色”名片，充分发挥良乡高教园区对人才、技术等高端要素的虹吸力，推动高教优势转化为发展优势；完善创新创业服务平台，大力培育以楼宇经济、总部经济为重点的新业态。同时要营造优化创新创业氛围。让“双创”在全社会蔚然成风。

肖英委员围绕“实体商业+互联网”带动生活性服务业发展提出建议：一是依托规模化连锁商

业企业，大力发展社区型便利店，真正解决老百姓生活需求的不是大型商业综合体，而是社区超市和便利店，随着城市生活节奏的加快，急需发展高品质的生活性服务业网点；二是由区政府牵头，开辟新的供给模式，打造功能丰富，特色鲜明，集购物、休闲娱乐、美食餐饮、居民服务等功能于一体的“高品质+互联网”相结合的智慧型社区生活街，支持和鼓励企业实施创新。

刘长安委员针对我区景观农业发展提出建议：一是景观农业应与其他行业协同发展，才能长久，从而达到发展经济的目的。要与旅游业相结合，形成休闲、体验、娱乐等全产业链发展模式，实现富民增收。要与本地特色相结合，我区的特色有山区和丘陵，还是世界地质公园，应围绕这个特点，发展我们的休闲观光农业。要与我区的特色产品相结合，有产品融入，才能调动百姓种植养殖的积极性，创造更多的价值；二是要高度重视景观农业服务设施的建设，政府要加大资金投入，解决好景观农业吃、住、行、购、停车等问题，为游客提供优质服务。

张葆宁委员就加快推进生态宜居示范区建设提出建议：一是要突出生态功能，涵养青山绿水，坚持首都重要生态屏障地位不动摇，坚决退出山区低端资源性企业，彻底根治山区体表上的病灶；二是突出休闲功能，建设金山银山，将旅游与生态融合发展；三是突出创新发展，转变发展路径，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，抢抓机遇，提升基础设施建设标准，推进生态经济化和经济生态化；四是突出重大项目带动，打造京津冀最美山地生态休闲圣地；五是突出综合治理力度，打造山区优美环境，建设好拒马河、大石河两条生态文化旅游走廊。

廖承涛委员围绕调整结构，退低引高，促进发展提出建议：一是制定扶持小微企业发展优惠政策，在土地使用、税收等方面给予大力支持，搭建企业融资担保平台，支持小微企业转型升级；二是着力打造特色优势产业，在商贸服务业、现代制造业和文化创意产业等方面，加强合作，引进高端人才，延伸产业链，构建现代产业发展体系；三是发挥房山在京津冀一体化中的连接枢纽作用，打造京西南区域中心地位，鼓励房山企业在涿州和涞水建立生产基地。

马连杰委员针对如何盘活农村闲置宅院提出建议：一是要充分调研、加强顶层设计，建议由区政府出面，组织相关部门成立专门机构，深入调研农村闲置宅院现状，了解盘活利用存在的问题，制定闲置宅院盘活利用发展规划及相关政策；二是坚持规划先行，确保农民权益，将农村住宅纳入规划范围，把水、电、路、讯等配套设施融入规划，引导农民向城镇化、规模化发展；三是加大宣传，营造氛围，盘活农宅先要“盘活”农民传统思维方式，在尊重农民意愿的基础上理性推进；四是创新模式，协同发展。要通过不同的模式把农村闲置宅院利用起来，错位经营，协同发展。

王晓伟委员认为，房山区多年来靠传统产业支撑及小城镇建设，涌入了大量的外来人口，出现了“城市病”，退低引高，控制人口已成为当务之急。他建议：第一要靠退低端，疏解人口，建议区政府建立人口综合调控机制，联合区发改、公安、建委、流管等相关部门，制定措施，明确任务，退出低端，清理外来人口；第二要靠疏解功能，减少外来人口，要完善与城市功能相适应，有利于人口规模调控的产业机制，实施“以业控人”；第三疏解人口要处理好三个关系，即处理好当前与长远的关系，行政调控与依法调控、市场调控的关系，人口调控与经济发展、社会稳定的关系。

李进伟委员围绕中关村南部创新新城的建设提出建议：一要主动深化对中关村南部创新新城的认识，要以科技创新为引领，把房山区的文化资源做大做强为文创产业，把金融创新作为承接高端资源，产业布局的重要保障；二要集中优势打歼灭战，中关村南部创新新城建设的突破点在于优化布局。要坚持产业集成打组合拳，政策抱团出连环策，打造城乡一体化示范区；三要用良好环境、优质服务，

为我区复合式创新搭建资金、人才、项目引进高平台。聚集更多的高端要素，凸显我们在中关村南部创新城整体布局中的一“核”作用。

徐蔚委员就房山发展临空经济提出建议：一是要推进重大交通设施建设，构建首都西南快速交通体系，推进与中心城区相连接的五条重要通道建设，推进重点功能区外部联络线建设，推进北京新机场四条辐射通道建设；二是做大做强高端产业，实现聚集发展，吸引大企业、大项目和各类高端要素聚集房山；三是依托旅游资源优势，打造生态宜居示范区，大力发展具有首都核心特征的科技创新、金融服务、文化娱乐等现代创意休闲产业；四是以产业基地为依托，发展总部经济；五是发挥房山在京津冀协同发展中的桥头堡作用。

肖正权委员认为，房山区区域医疗服务能力，医疗技术水平，医疗涵养能力不适应地区百姓多层次就医的需要，他提出建议：一是在最短时间内提高区域医疗服务能力，改扩建房山医院、良乡医院、房山中医院，加快硬件设施建设，筑巢引凤，招贤纳士；二是区政府要研究出台社会办医医疗用地鼓励政策，发挥社会办医建设速度快，机制灵活的特点，满足百姓多层次医疗服务需求；三是制定引进三甲医院相关配套政策，吸引市级三甲医院在房山办分院，以提高区域医疗服务能力。

杜晓东委员就引进和涵养实用型高端人才提出建议：一要根据我区未来发展，合理定位人才需求，科学制定人才规划，为地区产业转型打下基础，要制定一套完善的中长期人才培育计划、发展战略和扶持政策，在引进高端人才的同时，也要注重大批实用型人才的培养和使用，建议设立我区人才库；二要优化人才环境，营造吸引人才的良好环境和氛围，为人才提供更大的发展平台；三要建立人才引进的公共发布平台，设立人才引进后的跟踪调查服务。定期向社会公布各类人才的需求信息，及时掌握人才动向，调整人才资源策略。

李磊委员认为，“互联网+”带来了一场声势浩大的革命，但“互联网”怎么“+”要融入行业和企业本身。企业要用户中心化，要重新审视用户的价值，审视产品规划、营销推广、运营管理等方面是不是以用户为中心，企业要运营数据化，企业要组织社群化。建议政府加快“互联网+”的基础设施建设，为企业“触网”提供全方位服务，高度重视互联网经济的发展，给予转型企业更多的政策扶持，要宽容创新，不要急于“规范”，充分发挥政府主导和协调作用，帮助区内传统企业牵手区外互联网企业，搭建交流平台，推动企业转型升级。

刘宝新委员就建设宜居社区提出建议：一是加大对宜居社区建设宏观把握和前瞻性专题研究，力争把建设宜居社区规划编入“十三五”规划之中；二是把建设宜居社区同打造智慧城市结合起来，让更多的社区居民享受现代科技生活；三是把建设宜居社区融入生态宜居示范区当中，力争把每个社区建设成为不是公园胜似公园的居住生活区；四是制定优惠政策，逐步提高社区工作者工资待遇，稳定优秀人才队伍。

郭秀研委员围绕加大房山登山步道建设提出建议：一要加大政策和资金支持力度，建立健全“政策集成、部门联动、资源整合、资金聚焦”的推进机制，提升步道建设水平；二要统一步道建设标准规范，制定出台符合房山实际的登山健身休闲步道建设标准；三要打造特色步道，完善基础设施配套，使每一条步道都具有自己的“个性”，让游客领略不同的登山体验；四是加大宣传力度，扩大影响范围，充分利用广播、电视、报刊，及微博、微信等宣传手段，从多角度、多层次进行宣传，唱响“要登山到房山”这个品牌；五要加大招商引资力度，吸引社会资本进入山区，鼓励民间资本投入，提升步道建设水平，助推山区产业转型。



第三编 职能履行

张海波委员就完善我区社会服务管理体系提出建议：一是建立我区服务管理体系标准，区有关部门应组织编制我区《服务管理体系规范及实施指南》，为政府考核所提供的公共服务和购买的公共服务提供参考依据；二是依托我区功能区建设的基础，建立具有我区特色的服务型科技创新创业生态系统，简化行政审批事项，根据功能区定位，制定相应的产业政策和激励政策，以促进企业转型升级；三是发挥文化资源优势，服务各项事业发展。

焦启超委员围绕打造京保石发展轴上的桥头堡提出了自己的想法和建议。京津冀协同发展特别是京保石发展轴的落位，将触发房山从发展理念到实践层面的全新变化，为房山未来的发展增强新的动力。他建议：一要锁定目标奋力推进，打造京保石发展轴上的桥头堡，要在退低端、进高端，强化首都核心功能上做贡献，要在京保石发展轴全段率先突破，为京津冀协同发展做贡献，要在全区发展大局中率先崛起，为房山转型升级做贡献；二要编制规划，导航发展，结合全区“十三五”规划编制，要突出京保石发展轴房山段的建设内容；三要优化布局，错位发展，按照功能清晰，产城融合，绿色发展的原则，形成以轴带面，重点突破，整体推进的格局；四要完善机制，协同推进，建立区级专门机构，负责京保石发展轴房山段的规划建设。

邓展渤、高峰、郭振江委员作了书面发言。

区直有关单位和部分乡镇街道的负责同志参加了会议。