



### 第三节 专题论坛

为充分发挥人民政协在协调关系、凝聚人心、建言献策、服务大局方面的特殊优势，自 2006 年 1 月至 2009 年 1 月，区政协组织召开了四次由各民主党派、人民团体、工商联及各界委员参加的专题论坛，论坛紧紧围绕“新农村建设”、“构建和谐房山”、“加强和谐社区建设”、“促进卫生事业发展”的主题，共有 62 名委员针对存在问题提出了 124 条建议，这些建议反映了人民群众的意愿和呼声，也反映了政协委员参政议政的极大政治热情，参加论坛的区政府和各委办局的领导给予政协委员充分肯定，并表示对委员提出的建议要认真梳理逐步解决。

#### 区政协五届三次会议“新农村建设”论坛

2006 年 1 月 6 日下午，区政协五届三次会议召开第二次全体会议，举办“新农村建设论坛”。肖希鹏、穆建山、相志洪、张君秀等 12 名委员先后在会上发言，马俊怀、任群先、白树林等 8 位委员作了书面发言。区政协主席范文彦，区委副书记崔国民，区委常委、宣传部部长唐淑荣，区人大副主任梁顺，区政府副区长李惠英、王忠海等出席了会议。区发改委、区农委、区新农村建设办公室、区建委、区财政局等 15 个区职能部门的领导以及全体委员和各单位列席人员参加了会议。会议由区政协常务副主席王晓芝主持。





2006年1月6日举办新农村建设论坛

发言委员积极踊跃，言真意切，会场不时报以热烈的掌声。与会委员一致认为，新农村建设是落实科学发展观，推进和谐社会建设的重要举措，我区新农村建设全面启动，蓄势待发，“新农村建设论坛”的召开非常必要和及时，充分体现了区政协立足现实，服务大局，开拓创新的精神风貌。发言委员分别就加强农民素质教育，培育新农民，改善农村基础设施，营造新环境，壮大农村经济，发展新产业，加强农村精神文明和文化事业建设，塑造新风尚等问题分别发表了各自的意见和建议。

——新农村建设要规划先行。委员们认为，新农村建设是“十一五”规划期间农村工作的重点，涉及面广、人口多、动作大、投入大，因此，新农村建设首先要重视规划。

张君秀委员在发言中指出，新农村建设大发展的局面，向我们提出了一个严肃的问题，必须重视规划。建议区乡两级政府要坚持统筹规划，周密设计；坚持合理规划，集约建设；坚持保护特色，防止千村一貌；坚持一次规划，分步实施。同时要注意维护规划的严肃性。

肖希鹏委员提出，要高度重视新农村建设过程中旧村改造工作涉及的规划编制和审定问题，要加大与市规划、土地、建设部门的联系和沟通。

李晓云委员就如何治理农村垃圾问题，提出要科学规划、系统治理、完善机构、加强监督的建议。

对山区的新农村建设，穆建山委员认为，山区村庄布局具有特殊性，包括规划、布局、管理和产业在内的山区村庄整合是关键。

——产业发展是新农村建设的基础。委员们认为，加快新农村建设的基础是产业支撑。要发挥产业支撑带动作用，推进我区新农村建设。

相志洪委员针对我区食用菌产业发展指出，目前食用菌产业存在产业规模小、产业整体素质不高、组织管理模式滞后、资金短缺等问题，提出今后要增加产业专项资金、抓好典型示范户；多种手段综合运用、提高产业从业农户数量；扶持发展合作组织、提高农民组织化程度；加强招商引资宣传、吸引产业资金注入；走集团化经营的产业发展之路等五条建议。

——资源整合是新农村建设的关键。委员们认为，山区村庄居住分散、规模小、平地少、建设乱，开展新农村建设必须加大对山区村庄布局的调整和优化力度，走集约化发展村庄的建设之路。

穆建山委员提出，要规划先行，通过规划引导农民因地制宜进行村庄建设。要布局整合，综合各方面因素，按照集中、就近、方便群众生产生活的原则进行整合。要管理和产业整合，充分发挥资源优势，采取兼职、组织联建等方法统一方向、思路和发展，加快村庄整合。

——组织建设是新农村建设的保障。委员们认为，新农村建设能否顺利进行，农村干部的领导能力是决定因素，必须把加强村党支部书记队伍建设摆在核心地位，作为根本措施来抓。

李金田委员认为，加强村党支部书记队伍建设的关键是改善和加强村支部书记的管理体制和管理制度，建议把村党支部书记纳入全区干部统一管理系統，创建农村党支部书记规范管理制度。

穆建山委员提出，区直机关包村干部要通过承担项目、驻村指导、出主意、想办法，积极主动为基层服务。

顾梦红委员提出，由于新农村建设是新生事物，我们对其规律性的认识和把握上还不够深刻，要避免新农村建设中可能发生的心心错位、盲目攀比、不讲民主等种种不良倾向，要尽快制定具有科学性、权威性和可操作性的验收评价体系，不断深化民主管理、民主决策的各项措施。

发言中，王峙委员就加强农村基层卫生人才队伍建设问题，赵润东委员就加强农村文化建设问题，王寂委员就强化农民素质教育问题，赵国先委员就扶助农村残疾人问题提出了意见和建议。

## 区政协六届一次会议“发挥政协优势构建和谐房山”论坛

2006年12月13日上午，区政协六届一次会议紧紧围绕区六次党代会提出的“建设富裕、靓丽、文明、和谐的现代化新区”的奋斗目标，发挥智力人才密集的优势和特点，举办了“发挥政协优势，构建和谐房山”专题论坛，委员们参与积极，报名踊跃。赵润东、万金峰、郭艳梅、韩世军等16名委员，分别从构建和谐的政党关系、新农村建设、社会保障、民主法制建设等方面，在论坛上作了真挚、热情的发言，会场不时报以热烈的掌声。

论坛由区政协六届一次会议主席团常务主席王晓芝支持。

发挥政协优势，构建和谐政党关系。民革房山支部主委赵润东委员说，和谐的政党关系是建设和谐新区的基础和前提。新一届政协要充分发挥优势，积极履行职能，围绕全区工作中心，谋发展，促发展。民革房山支部副主委陈晓燕委员说，民主党派的基层组织在构建和谐政党中要充分发挥党派作用和优势，不断加强自身建设，做建设和谐新区的拥护者和践行者。

群策群力，建设社会主义新农村。九三房山支社主委万金峰委员说，农村发展存在着技术力量严重不足问题，我们决心通过在本职岗位上建功立业，继续开展科技下乡等活动，为构建和谐新区贡献力量。民盟房山支部副主委张海波委员说，我们要把智力支农作为工作重点，积极关注农民问题。区政协委员马文明说，切实解决农民持续增收问题，关键是继续贯彻落实统筹城乡发展的方略。建议加快农村劳动力转移，拓宽农民增收渠道；强化培训，提高劳动力素质；发展壮大农民合作组织；加大公共财政对农业的投入力度。

加快非公经济组织发展，增强区域综合实力。区工商联会长孙志强委员说，我们要创新机制，探寻非公经济组织参与建设和谐新区的方式方法。建议把“和谐企业”的创建工作纳入全区三个文明



2006年12月13日举办发挥政协优势构建和谐房山论坛

建设的表彰体系。民建房山支部副主委李长雨委员说，重信用，讲诚信，是民营企业发展的重要保证。建议加强信用宣传教育，牢固树立信用意识；加强舆论导向，大力宣传典型事例；完善信用法律体系建设，做到有法必依，执法必严，违法必究。

坚持教育优先发展，促进教育公平。区政协委员周玉江说，“教育公平”的基本内涵是公民受教育权利的平等和受教育机会的均等。今后应实施学校办学条件标准化工程，继续加快教育信息化建设，完善教师队伍可持续发展机制，不断提高优质资源的覆盖率。

加强医疗卫生服务，提高人民健康水平。农工房山总支副主委郭艳梅委员说，医疗卫生事业是构建和谐新区的重要内容。建议加大对健康教育的投入，全社会共同参与健康教育。区政协委员李芳玲说，卫生界别的政协委员要认真履行委员职责，带头倡导“以人为本”，“以健康为中心”的卫生服务价值观，实行政协委员亮牌制，服务于民，取信于民。

完善社会保障制度，促进社会公平。区残疾人联合会理事长赵国先委员说，抓好残疾人工作是建设和谐新区的一个重要方面。应重点加强提高残疾人的收入水平，完善残疾人社会保障体系，让更多的残疾人回归社会等方面工作。区总工会副主席侯振海委员说，区总工会要发挥优势，履行职责，发挥劳动关系三方会议制度的平台作用，促进劳动关系和谐。

建设和谐家庭，夯实和谐基础。区妇联副主席尤淑华委员说，没有家庭的和谐及家庭新风的树立，就谈不上整个社会的和谐。我们力争用三到五年的时间，建立健全和谐家庭创建表彰机制，培养和树立一大批和谐家庭标兵，力争使全区的和谐家庭达到全区总户数的70%以上。民进房山支部主委许兆雄委员说，家长文化素质偏低，缺乏教育子女的知识与方法，重智力轻德育是家庭不和谐的原因之一。建议学校发挥家庭和社会之间的桥梁、纽带作用，聘请专家和经验丰富的教师在房山、良乡、

燕山建立品牌家长学校，保障家长学校的制度化、规范化。

促进政法工作，服务和谐新区。区政协委员韩世军委员说，政法工作是构建和谐新区的保障。建议进一步健全维护社会稳定的工作机制，切实落实维护社会稳定的责任机制，完善人民内部矛盾纠纷大调解机制，进一步健全社会治安综合治理的工作机制。

发挥团组织优势，提高青少年思想道德素质。团区委书记孙桂华委员说，青年的思想道德素质直接影响和谐新区建设。我们要以“今天我们怎样成长”主题教育活动为载体，加强青少年理想信念教育。以“共青团员六种意识”教育，树立青少年社会主义荣辱观。以“房山青少年网络行动”，增强青少年社会责任感。以共青团品牌活动为载体，促进青少年精神文明创建活动。

这次论坛充分展示了全区各民主党派、人民团体和各阶层、各民族的团结和谐，为建设和谐新区提出了积极的建议和措施。论坛号召，全体委员要注重了解和反映人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，把事关全区经济、政治、文化、社会的和谐问题作为参政议政的着力点，充分发挥人民政协在协调关系、凝聚人心、建言献策、服务大局中的特殊优势，为建设和谐新区做出新的更大的贡献。

区政协六届一次会议主席团常务主席范文彦，区委常委、宣传部部长唐淑荣，区委常委、组织部部长张祝华，区委常委、副区长高言杰，区人大副主任梁顺等出席了论坛。区发改委、区农委、区市政管委等8个区职能部门的领导，全体委员参加了论坛。

## 区政协六届二次会议“和谐社区建设”论坛

2008年1月8日下午，区政协六届二次会议举办了“和谐社区建设”专题论坛，赵润东、万金峰、等13名委员，站在建设富裕、靓丽、文明、和谐新房山的高度，紧紧围绕我区和谐社区建设，就广大人民群众关注的热点难点问题，分别从社区管理体制、社区物业管理、老旧社区改造等方面，积极建言献策。

论坛由区政协常务副主席王晓芝主持。

赵润东委员针对我区社区规模不断扩大的情况和北京市委、市政府加强社会事务管理的新举措，建议对现行社区管理工作机构进行调整，设立独立的社会事务管理机构，对城市社区和农村社区统一管理。

许兆雄委员分析了老旧社区存在的问题和形成的原因，建议政府加大投入，把老旧社区改造维修和物业管理所需资金列入区政府财政预算，并加强各职能部门投入资金的统筹，进一步理顺老旧社区的产权关系，抓好物业管理工作。

王寂委员针对我区社区办公服务用房不足的问题，建议加大投入，制定切实可行的政策，健全长效管理机制，解决好社区办公服务用房问题。

万金峰委员建议整合闲置供暖场地，为广大居民创造更为方便、舒适、和谐的生活环境。

马杰委员针对全区居住小区物业管理现状及存在的突出问题，建议充分认识物业管理的重要性，切实加强物业企业管理，健全物业管理体系。

胡淑苹委员针对社区居委会承担任务过重，有悖于群众性自治组织的状况，提出要进一步明确社区居委会的性质、特点、地位、作用和职责，使居委会真正成为社区居民的自治组织。



赵润东委员发言

王峙委员在发言中高度评价了我区在推进社区卫生服务方面的成就，建议加强社区卫生所需要的全科医生的培训和培养，积极探索社区卫生服务的有效模式。

赵国先委员根据我区残疾人事业发展的实际，建议区政府成立社区残疾人工作考评小组和社区残疾人协会，加强对残疾工作的领导。要在社区建设残疾人“温馨家园”，使残疾人共享改革开放成果。

耿纪民委员建议：要准确把握社区党组织的功能定位，培养过硬的社区工作者队伍，健全社区党建工作机制，充分发挥社区党组织的领导核心作用。

马俊怀委员认为，应该深入开展和谐社区创建活动，以此为载体，全面推进和谐社区建设。

尤淑华委员在发言中建议：要充分发挥妇联组织在构建和谐社区中的独特优势和作用，推进社区文化建设，维护妇女的合法权益，促进社区稳定。

孙桂华委员针对社区中存在的闲散青少年增多的情况，建议增加就业岗位，提供就业信息，帮助闲散青少年实现就业，并切实加强教育与管理。

李晓云委员在发言中围绕“怎样更好发挥政协优势，深化和谐社区共建活动”这一问题，提出了意见和建议。她希望将共建和谐社区活动继续开展下去，动员各党派、团体和政协委员发挥自身优势，为和谐社区建设贡献力量。

区委副书记、区长祁红，区委副书记苗立峰，区委常委、常务副区长陈永，区委常委、宣传部部长唐淑荣，区委常委、副区长高言杰，区人大副主任王淑红，副区长王忠海、卢国懿、吴会杰等领导出席了论坛。区发改委、区建委、区市政管委、文委、教委等13个区职能部门及部分乡镇的领导，拱辰、西潞等四个社区的居民代表参加了论坛。

## 区政协六届三次会议“促进卫生事业发展”论坛

2009年1月5日下午，区政协六届三次会议举行第二次全体会议，就“促进卫生事业发展”问题举办专题论坛。王峙、许兆雄、段静文、李晓云等13名委员分别就卫生事业人才队伍建设、卫生资金投入和硬件设施建设、农村一级医疗网络建设和建立个人健康档案等方面畅所欲言。会场气氛热烈，不时报以热烈的掌声。

专题论坛由区政协副主席万金峰主持。

增加卫生资金投入，改善就医环境。许兆雄委员说，精神保健医院受占地面积限制，目前设500张病床，仅能满足全区10%的精神疾病患者住院治疗，精神病群体在社会的扩散必然会引发更多矛盾，带来一系列社会问题。建议建立持续稳定科学增长的精神病防治康复经费机制，将我区精神病防治康复经费投入标准由每年每人0.30元提高至人均1.0元，并对精神病人建档立卡、宣传教育以及对贫困精神病患者给予医疗费



李晓云委员发言

补助。努力把具有劳动能力的康复病人安排到福利企业或民营企业工作，使其自食其力，回归社会。王利荣委员说，随着疾病谱的改变、老龄化程度加剧、人口的自然增长和外来人口的增加，现有的健康教育经费已不能满足社会需求。建议健康教育与健康促进经费应不少于每年卫生事业经费的百分之六至十。按此标准计算，到2010年，我区健康教育经费投入应达到每人4至7元。晋朝晖委员说，随着区妇幼保健院门诊病房楼的动工修建，区财政应加大对区妇幼保健院现代化医疗配套设备的支持力度。同时，借助市妇产医院管理、技术、人才优势，加快高职称、高学历专业技术人员的引进，把区妇幼保健院建设成为具有区域优势的品牌医院，切实解决我区妇女儿童看病难的问题。

充分发挥二级医院的龙头作用，带动全区医疗网络运转。崔广田委员建议：继续推进医疗集团制度化、长效化管理，充分发挥医疗集团在二级医院和一级医院之间资源共享、优势互补、互助互利方面的作用，进一步完善双向转诊机制。李晓云委员说，全区医疗网络的顺利运转离不开新农合。建议加大政府支持力度，不断完善新农合筹资增长机制，科学制定补偿方案，合理解决钱怎么来、怎么用的问题，既要实现以收定支、收支平衡，更要使农民普遍满意、最大限度受益。

加强医疗人才队伍建设，改进人员编制体制。段静文委员说，针对我区目前中医人才流失，建议从人员编制、临床传授、中医培训等方面解决我区中医人才匮乏和流失的问题。郭艳梅委员说，推进农村基本医疗卫生制度建设是一个长期系统的工程。建议建立一整套完善的人才引进、培训、使用机制，通过增加补助提高一级医院卫生技术人员待遇，创造更多到二级医院进修学习、轮岗互动的机会，使卫生技术人员感觉到在一级医院工作同样有前途，特别是让投身山区的大学生更有决心、有耐心、有信心。刘宝新委员建议：根据我区实际情况，应尽快制定符合社会发展需要的各级各类医院的人员编制标准，特别是医技人员编制比例应参照市级编制标准和其他区县比例重新核定。打破我区医技人才引进的瓶颈，建议采取措施，将非在编医技人员的考核统一纳入医技人员的考核晋



级的范围，允许晋升高级职称。

广泛开展健康教育宣传，增强居民保健意识。针对目前我区全民建立健康档案工作中存在的问题，谢秀英委员说，应利用报纸、广播、电视等新闻媒体，采取区、乡镇、村三级联动方式，通过广泛宣传使老百姓明白建立农民健康档案的重要意义。从而使广大医务工作者从医疗服务模式为主向健康管理、预防为主、防治结合的模式转变。孙海潮委员建议：在我区建设一家儿童康复综合医疗机构，修缮和更换康复训练器材，培养一专多能的康复老师，为我区残疾儿童提供良好的康复环境。同时建议把儿童康复医疗费用纳入医疗保险支付范畴，从而减轻患儿家庭及社会的负担。张峰委员建议：增加公共卫生投入，坚持预防为主的方针，避免因疾病流行而影响经济和社会的发展。在政府的投入中，应保证卫生事业费的增长与国家财政经常性增长保持同步；在卫生事业费的分配中，应切实扭转重医疗、轻预防的现象，向公共卫生及疾病预防控制倾斜。

转变理念，建立以老年康复为契机的经济增长点。王峙委员说，我区乃至全国人口老龄化所带来的社会问题，使老年人的医疗保障面临严峻形势，建议把对老龄人口的托管帮扶变成一个经济发展的契机，用郊区养老事业促进当地经济发展。吸引北京城区老年人在良乡、房山周边托管，拉动农业产品销售，促进庞大劳动力人群就业向城镇转移，促进上百万城市人次的旅游流动。一个宜居、绿色生态环境必然间接拉动区域饮食业、商业、旅游业、房地产业及其他服务业的发展。

为民营医疗机构营造良好环境，发挥民营医疗资源优势。肖正权委员说，目前民营医院同公立医院由于体制上的差别，导致先进的医疗资源大量浪费，建议我区把民营医院纳入新型农村合作医疗定点单位。希望和公立医院一样享受引进人才解决本地户口的政策。同时建议我区向国家呼吁减轻民营医院的税负，营造一个良好的经营环境，充分发挥我区燕化凤凰医院和北亚骨科医院两所北京市最大的民营医院的作用。

区委副书记、区长祁红，区委常委赵佳琛，副区长马丽英等领导出席了论坛。区发改委、区财政局、区卫生局等各委办局领导参加了论坛。

论坛结束后，祁红区长又与发言委员深入交谈，对委员提出的建议给予了充分的肯定，代表区委、区政府向各位委员对我区卫生事业发展的关心表示感谢。他表示区政府对委员们所提的建议经过汇总梳理后，具备解决条件的，将分层次逐步解决。对于人员编制短缺这类由于机制和体制原因导致的问题，区政府会根据实际情况仔细研究考虑。他希望各位委员继续关注全区各方面的工作，为我区经济社会的发展献计出力。

